

**Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Университет прокуратуры Российской Федерации»**

Дальневосточный юридический институт (филиал)

Кафедра прокурорского надзора за исполнением федерального
законодательства и участия прокурора в гражданском, административном
судопроизводстве и арбитражном процессе

УТВЕРЖДЕН
на совместном заседании кафедр
12.05.2026, протокол № 12

Заведующий кафедрой

И.С. Курышов

**ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ
по учебной дисциплине**

Прокурорский надзор в условиях особых правовых режимов

Специальность 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность

***Уровень профессионального образования
высшее образование – специалитет***

***Специализация
Прокурорская деятельность***

Год начала подготовки – 2026

Очная форма обучения

Владивосток, 2026

Фонд оценочных средств по учебной дисциплине «Прокурорский надзор в условиях особых правовых режимов» обсужден и одобрен на совместном заседании кафедр Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации 12.05.2026, протокол № 12.

Автор-составитель:

Нишонов Ф.А., старший преподаватель кафедры прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства и участия прокурора в гражданском, административном судопроизводстве и арбитражном процессе Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации.

Фонд оценочных средств по учебной дисциплине «Прокурорский надзор в условиях особых правовых режимов» подготовлен в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – специалитет по специальности 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 18.08.2020 № 1058.

Содержание

1. Паспорт фонда оценочных средств	4
2. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля обучающихся по дисциплине	7
3. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине	57

**1. Паспорт фонда оценочных средств
по дисциплине «Прокурорский надзор в условиях особых правовых
режимов»**

№ п/п	Контролируемые разделы (темы) дисциплины	Код контролируемой компетенции (или ее части)	Вид контроля	Наименование оценочного средства и форма задания
1	Тема 1. Теоретические и методологические аспекты теории особых правовых режимов	ПК-2.1; ПК-2.2	Текущий контроль	Задания в открытой форме: - перечень примерных вопросов для проведения устного опроса (дискуссии); - примерная тематика докладов, рефератов Задания в закрытой форме: примерные задания в форме тестирования
2	Тема 2. Особенности организации прокурорского надзора в условиях особых правовых режимов	ПК-2.1; ПК-2.2	Текущий контроль	Задания в открытой форме: - перечень примерных вопросов для проведения устного опроса (дискуссии); - примерная тематика докладов, рефератов; - практические задания и задачи
3	Тема 3. Прокурорский надзор в условиях режима чрезвычайной ситуации	ПК-2.1; ПК-2.2	Текущий контроль	Задания в открытой форме: - перечень примерных вопросов для проведения устного опроса (дискуссии); - примерная тематика докладов, рефератов; - практические задания и задачи

				Задания в закрытой форме: примерные задания в форме тестирования
4	Тема 4. Прокурорский надзор в условиях режима чрезвычайного положения.	ПК-2.1; ПК-2.2	Текущий контроль	Задания в открытой форме: - перечень примерных вопросов для проведения устного опроса (дискуссии); - примерная тематика докладов, рефератов Задания в закрытой форме: примерные задания в форме тестирования
5	Тема 5. Прокурорский надзор в условиях контртеррористической операции	ПК-2.1; ПК-2.2	Текущий контроль	Задания в открытой форме: - перечень примерных вопросов для проведения устного опроса (дискуссии); - примерная тематика докладов, рефератов; - практические задания и задачи Задания в закрытой форме: примерные задания в форме тестирования
	Тема 6. Прокурорский надзор в условиях военного положения	ПК-2.1; ПК-2.2	Текущий контроль	Задания в открытой форме: - перечень примерных вопросов для проведения устного опроса (дискуссии); - примерная тематика докладов, рефератов; - практические задания и задачи Задания в

				закрытой форме: примерные задания в форме тестирования
	Зачет	ПК-2.1; ПК-2.2	Промежуточная аттестация	Вопросы для подготовки к зачету Комплект заданий и (или) задач для проведения зачета Образец билета для проведения зачета

2. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля обучающихся по дисциплине

Цель фонда оценочных средств.

Оценочные средства предназначены для контроля и оценки образовательных достижений обучающихся по учебной дисциплине «Прокурорский надзор в условиях особых правовых режимов». Перечень видов оценочных средств соответствует рабочей программе учебной дисциплины.

Унифицированный фонд оценочных средств включает рекомендуемые контрольно-измерительные материалы для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации, указанных в рабочей программе учебной дисциплины, а также критерии оценок (шкалу оценивания) к ним.

Структура и содержание заданий: унифицированные задания разработаны в соответствии с унифицированной рабочей программой учебной дисциплины «Прокурорский надзор в условиях особых правовых режимов».

В структурных подразделениях Университета прокуратуры Российской Федерации, в том числе в его институтах (филиалах) оценочные средства могут использоваться в рамках электронной информационно-образовательной среды с учётом действующих локальных нормативных правовых актов Университета и его институтов (филиалов).

Для проведения текущего контроля обучающихся по дисциплине используются следующие оценочные средства:

1. устный опрос;
2. доклад;
3. презентация;
4. практические задачи;
5. аудиторная контрольная работа в форме тестирования.

Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям

Изучение наиболее важных тем или разделов учебной дисциплины завершают практические занятия, которые обеспечивают: контроль преподавателем подготовленности студента; закрепление изученного материала; развитие умений и навыков подготовки докладов, сообщений по политико-правовой проблематике; приобретение опыта устных публичных выступлений, ведения дискуссии, в том числе аргументации и защиты выдвигаемых положений и тезисов.

Практическому занятию предшествует самостоятельная работа студента, связанная с освоением материала, полученного на лекциях, и

материалов, изложенных в учебниках и учебных пособиях, а также в литературе, рекомендованной преподавателем.

Самостоятельную работу целесообразно начинать с изучения программы, которая содержит основные требования к знаниям, умениям, навыкам студентов, ознакомления с разделами и темами в порядке, предусмотренном программой. Получив представление об основном содержании раздела, темы, необходимо изучить материал по учебнику, придерживаясь рекомендаций преподавателя, данных в ходе установочных занятий.

При подготовке к практическим занятиям следует внимательно изучить план практического занятия, список рекомендованных источников и литературы, методических рекомендаций преподавателя.

Студент должен знать не только материал учебника, монографическую литературу, а также статьи в юридической, а также в периодической печати.

В ходе осуществления самостоятельной работы по подготовке к практическому занятию студенту следует, прежде всего, руководствоваться планами практических занятий по курсу «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов». В планах практических занятий по каждой теме содержится перечень основных вопросов, выносимых на обсуждение.

Основным условием усвоения знаний по данному курсу является систематическая и целенаправленная самостоятельная работа с рекомендованной литературой. Важнейшим условием успешного изучения курса является овладение его основными нормативными правовыми актами и монографическими научными изданиями.

От студента не требуется изучения всей рекомендованной литературы. Количество и объем изучаемых работ зависит от характера конкретной задачи.

Методические рекомендации по подготовке к устному опросу

Устный опрос – универсальный метод контроля, направленный на выявление уровня знаний обучаемого путем прямого контакта с ним во время практического занятия / проверочной беседы.

Усвоение материала по конкретной теме и подготовку по ней к практическому занятию целесообразно осуществлять поэтапно. Можно выделить следующие этапы изучения материала и подготовки.

Необходимо вдумчиво прочесть лекционный материал по теме занятия, обратив особое внимание на подчеркнутые определения, выделенные понятия и проблемы, а также те положения лекции, которые показались в процессе заслушивания непонятными, недостаточно аргументированными или спорными. После прочтения лекционного материала полезно обратиться к учебникам (учебным пособиям) и изучить рекомендованные в списке

литературы главы и параграфы. Хорошо владея лекционным материалом, обучающиеся смогут расширить и углубить свои теоретические знания с помощью рекомендованной литературы.

Получив необходимые теоретические знания, нужно просмотреть нормативные правовые акты и материалы судебной практики, приведенные в списках литературы. Нет необходимости в постатейном и построчном изучении нормативных правовых актов, большинство из которых весьма объемны и требуют для изучения много сил, времени и знаний. Но иметь общее представление о содержании нормативных правовых актов, рекомендованных к занятиям, необходимо.

После получения определенного объема информации по конкретной теме полезно ее систематизировать и проверить, насколько глубоко усвоен материал. Для этого нужно повторить основные положения и определения темы и ответить на контрольные вопросы.

Перечень примерных вопросов для проведения устного опроса

Код формируемой компетенции (или ее части):

ПК-2.1; ПК-2.2

Тема 1. Теоретические и методологические аспекты теории особых правовых режимов

Практическое занятие

1. Основные начала теории правовых режимов. Развитие идей теории правовых режимов.
2. Правовые режимы: понятие, виды.
3. Нормативно-правовая основа реализации административно-правовых режимов.
4. Термины «режим», «правовой режим», «чрезвычайный правовой режим», «административно-правовой режим»: значение, соотношение и разграничение.
5. Конституция Российской Федерации, общие тематические федеральные законы и подзаконные акты федеральных органов исполнительной власти, специальные нормативные правовые акты, региональные нормативные правовые акты.
6. Содержание административно-правовых режимов.

Практическое занятие

1. Виды административно-правовых режимов.
2. Специальные (особые) административно-правовые режимы: общая характеристика, понятие, признаки.
3. Режим чрезвычайной ситуации.

4. Режим чрезвычайного положения.
5. Режим контртеррористической операции.
6. Режим военного положения.

Тема 2. Особенности организации прокурорского надзора в условиях особых правовых режимов.

Практическое занятие

1. Правовые основы деятельности прокуратуры в условиях особых правовых режимов.
2. Сущность прокурорского надзора в условиях особых правовых режимов.
3. Соотношение прокурорского надзора с другими видами контроля и надзора.
4. Реализация принципов организации и деятельности прокуратуры в условиях особых правовых режимов.
5. Органы, уполномоченные принимать и реализовывать меры, применяемые в условиях особых правовых режимов.
6. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
7. Организация и деятельность прокуратуры в условиях особых правовых режимов.
8. Порядок действий прокурора при поступлении информации о чрезвычайном происшествии (чрезвычайной ситуации).
9. Информационно-аналитическая деятельность прокурора в условиях особых правовых режимов.
10. Порядок взаимодействия прокурора с органами, ответственными за осуществление мер, применяемых в условиях особых правовых режимов.

Тема 3. Прокурорский надзор в условиях режима чрезвычайной ситуации.

Практическое занятие

1. Чрезвычайные ситуации: понятие, виды.
2. Нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в условиях режима чрезвычайной ситуации.
3. Порядок введения (уровень введения и уполномоченные органы, основания для введения, правовая форма, установление уровня реагирования), действия и отмены режима чрезвычайной ситуации.
4. Меры, принимаемые в период действия правового режима чрезвычайной ситуации. Разграничение с мерами гражданской обороны.
5. Правовая основа деятельности прокуратуры.

6. Источники информации о нарушениях в условиях режима чрезвычайной ситуации.

7. Организация мобильных приемных, приема пострадавших граждан в органах прокуратуры и рассмотрения их обращений.

8. Организация взаимодействия со средствами массовой информации (в т.ч. в целях недопущения публикации и распространения заведомо недостоверной информации, создающей панику или угрозу безопасности).

9. Обеспечение личной безопасности прокурорских работников и членов их семей при возникновении чрезвычайных ситуаций.

10. Обеспечение безопасности объектов органов прокуратуры, вопросы информационной безопасности органов прокуратуры при возникновении чрезвычайных ситуаций.

11. Оценка достаточности нормативного правового регулирования и законности региональных и муниципальных правовых актов в области защиты от чрезвычайных ситуаций, полноты финансирования целевых программ и планов мероприятий в этой сфере.

12. Оценка работы органов по профилактике чрезвычайных ситуаций, включая сбор и обмен информацией, подготовку и содержание в готовности систем оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, необходимых сил и средств для защиты, создание резервов финансовых и материальных ресурсов для их ликвидации, подготовку населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.

13. Надзор за исполнением законодательства в части обеспечения безопасности опасных производственных объектов, при расходовании бюджетных средств, выделенных на противопожарные и противопаводковые мероприятия

Практическое занятие

1. Взаимодействие с органами местного самоуправления в части реализации процедуры контроля жилого фонда и составления списков пострадавших в условиях чрезвычайной ситуации.

2. Соблюдение законодательства при проведении эвакуации граждан, их размещении, обеспечении бесперебойного снабжения населенных пунктов электричеством и водой.

3. Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на первичное социальное обслуживание, назначение и выплату финансовой помощи пострадавшим.

4. Надзор за правомерным, целевым и эффективным расходованием бюджетных средств (в т.ч. обеспечение законности при формировании списков граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, и выплате материальной помощи).

5. Обеспечение соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства на пострадавших территориях.

6. Надзор за исполнением требований ветеринарного законодательства.

7. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о ценообразовании на товары первой необходимости, продовольствие, медикаменты и иные жизненно важные товары.

8. Деятельность прокурора в условиях режима чрезвычайной ситуации в связи с паводком (наводнением).

9. Деятельность прокурора в условиях режима чрезвычайной ситуации в связи с пожароопасной ситуацией.

10. Деятельность прокурора в условиях режима чрезвычайной ситуации в связи с аварией на транспорте.

11. Взаимодействие с органами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органами местного самоуправления по разработке и принятию планов ликвидации чрезвычайной ситуации.

12. Надзор за исполнением законодательства в деятельности межведомственных комиссий органов местного самоуправления по обследованию пострадавшего в результате наводнения жилья, подготовке актов и заключений о проведенных обследованиях.

13. Защита прав граждан при ликвидации чрезвычайных ситуаций (социальные гарантии, жилищное, пенсионное обеспечение, помощь пострадавшим, возмещение ущерба).

14. Надзор за исполнением законодательства при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

15. Надзор за исполнением законодательства в сфере финансового обеспечения мер по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации (в т.ч. при организации переработки отходов строительных материалов и мусора при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, реализации планов восстановления или строительства объектов и тд.).

16. Вопросы возмещения и компенсации вреда, причиненного в чрезвычайных ситуациях.

17. Типичные нарушения законодательства, допускаемые в условиях режима чрезвычайной ситуации. Меры прокурорского реагирования при выявлении нарушений законодательства в режиме чрезвычайной ситуации.

Тема 4. Прокурорский надзор в условиях режима чрезвычайного положения.

Практическое занятие

1. Понятие и основные признаки чрезвычайного положения.

2. Нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в условиях режима чрезвычайного положения.
3. Порядок введения, действия и отмены режима чрезвычайного положения.
4. Система управления на территории, где введен режим чрезвычайного положения.
5. Меры, осуществляемые в период действия правового режима чрезвычайного положения.
6. Организация деятельности прокурора в условиях режима чрезвычайного положения.
7. Основные направления прокурорского надзора и вопросы, подлежащие проверке в условиях режима чрезвычайного положения.
8. Работа с обращениями граждан (организация мобильных и временных приемных для приема пострадавших, контроль за рассмотрением обращений граждан по телефонам «горячей линии»).
9. Нарушения законодательства, допускаемые в условиях режима чрезвычайного положения. Меры прокурорского реагирования.

Тема 5. Прокурорский надзор в условиях режима контртеррористической операции.

Практическое занятие

1. Правовые основы противодействия экстремизму и терроризму. Задачи и принципы противодействия экстремистской и террористической деятельности.
2. Система субъектов противодействия экстремизму, терроризму и их финансированию.
3. Деятельность прокурора по противодействию экстремизму, терроризму и их финансированию.
4. Нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в условиях режима контртеррористической операции.
5. Меры, осуществляемые в период действия правового режима контртеррористической операции.

Практическое занятие

1. Особенности организации деятельности прокуратуры в условиях контртеррористической ситуации.
2. Основные направления прокурорского надзора в условиях режима контртеррористической операции.
3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора в условиях режима контртеррористической операции.

4. Прокурорский надзор за законностью правовых актов и действий органов власти (законности решений, принимаемых командованием сил КТО и органами государственной власти на территории операции).

5. Прокурорский надзор за исполнением законодательства об антитеррористической защищенности объектов.

6. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере противодействия распространению идеологии терроризма.

7. Прокурорский надзор за исполнением законодательства органами, осуществляющими борьбу с терроризмом (в т.ч. за исполнением законов оперативно-розыскными и следственными органами по делам о преступлениях экстремистской и террористической направленности, а также преступлениях, связанных с финансированием указанной деятельности).

8. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод граждан (включая законности применения физической силы, спецсредств и оружия, а также вопросам соблюдения правового статуса гражданина).

9. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключённых под стражу в условиях режима контртеррористической ситуации.

10. Нарушения законодательства, допускаемые в условиях режима контртеррористической операции. Меры прокурорского реагирования.

11. Защита прокурором интересов граждан, общества и государства в порядке гражданского судопроизводства по искам о возмещении материального ущерба (в т.ч. ущерба, причиненного здоровью), а также морального вреда, причиненного преступлением.

Тема 6. Прокурорский надзор в условиях режима военного положения.

Практическое занятие

1. Правовой режим военного положения: общая характеристика.
2. Характеристика актов агрессии против Российской Федерации.
3. Нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в условиях правового режима военного положения.

4. Меры, осуществляемые в период действия правового режима военного положения.

5. Организация прокурорского надзора в условиях правового режима военного положения. Разграничение компетенции территориальной и военной прокуратур.

6. Основные направления прокурорского надзора в условиях правового режима военного положения.

7. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере организации и ведения гражданской обороны в субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании.

8. Прокурорский надзор за исполнением законодательства, направленного на обеспечение условий военной службы.

9. Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан, эвакуированных в Российскую Федерацию с приграничных территорий

Практическое занятие

1. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса.

2. Прокурорский надзор за соблюдением прав военнослужащих, участников специальной военной операции и членов их семей. Основные направления прокурорского надзора за соблюдением прав военнослужащих, участников специальной военной операции и членов их семей, в т.ч. о социальных гарантиях, льготах и компенсациях, гарантиях в кредитно-финансовой и иных сферах.

3. Нарушения законодательства, допускаемые в условиях режимов готовности при переходе страны на военное положение, правового режима военного положения: превышение полномочий органами власти и должностными лицами (при принятии правовых актов и введении ограничений), бездействие органов власти и должностных лиц (в т.ч. в виде отсутствия необходимых НПА, при принятии решений).

4. Особенности привлечения к административной и уголовной ответственности в условиях режимов готовности при переходе страны на военное положение, правового режима военного положения. Вопросы привлечения к ответственности по ст.20.3.3 КоАП РФ, 207.3, ст. 280.3 УК РФ.

Критерии оценивания

Устный опрос на практическом занятии оценивается по следующим критериям: полнота и развернутость всех основных элементов, составляющих содержание вопроса; понимание сущности раскрываемого вопроса; правильность и корректность использования терминологического аппарата; умение связать абстрактные знания с конкретными явлениями, показать на примерах основные положения вопроса; понимание связей между различными элементами содержания вопроса, а также его взаимосвязей с другими темами дисциплины и материалом иных учебных дисциплин образовательной программы; логичность и аргументированность ответа; осознанность, самостоятельность мышления.

Шкала оценивания

Оценка *«отлично»* выставляется студенту, если он принимает активное участие в устном опросе; показывает высокий уровень знаний в сфере жилищного права; имеет представление об основных сложившихся на практике и (или) в доктрине подходах по рассматриваемому вопросу; аргументировано отстаивает выбранную позицию; ответ структурирован, выстроен в логической последовательности, изложен грамотным языком.

Оценка *«хорошо»* выставляется студенту, если он принимает участие в устном опросе; показывает достаточный уровень знаний жилищного права; имеет представление об отдельных сложившихся на практике и (или) в доктрине подходах по рассматриваемому вопросу; пытается высказать личную позицию; ответ структурирован, выстроен в логической последовательности, изложен грамотным языком; допущены отдельные неточности в изложении и аргументации.

Оценка *«удовлетворительно»* выставляется студенту, если он принимает участие в устном опросе; показывает средний уровень знаний жилищного права; имеет весьма несистематизированные, разрозненные представления о сложившихся на практике и (или) в доктрине подходах по рассматриваемому вопросу; допущены неточности в изложении и аргументации.

Оценка *«неудовлетворительно»* выставляется, если студент не участвует в устном опросе либо в ходе такого участия показывает низкий уровень знаний жилищного права; при ответе допущены существенные нарушения логики и последовательности изложения, грубые ошибки; речь неграмотная.

Примерная тематика докладов

Тема 1. Теоретические и методологические аспекты теории особых правовых режимов

Развитие идей теории правовых режимов.

Нормативно-правовая основа реализации правовых режимов.

Структура правового режима.

Понятие и признаки специальных административно-правовых режимов.

Виды специальных административно-правовых режимов.

Содержание и особенности режима карантина.

Содержание и особенности режима самоизоляции.

Содержание и особенности режима закрытого административного территориального образования.

Содержание и особенности таможенного режима.

Содержание и особенности режима государственной границы.

Содержание и особенности режима военного положения.

Содержание и особенности режима контртеррористической операции.

Содержание и особенности режима чрезвычайного положения.
Содержание и особенности режима чрезвычайной ситуации.

Тема 2. Особенности организации прокурорского надзора в условиях особых правовых режимов.

Правовые основы деятельности прокуратуры в условиях особых правовых режимов.

Реализация принципов организации и деятельности прокуратуры в условиях особых правовых режимов.

Органы, уполномоченные принимать и реализовывать меры, применяемые в условиях особых правовых режимов.

Особенности разграничения полномочий территориальных и специализированных прокуратур в условиях особых правовых режимов.

Порядок действий прокурора при поступлении информации о чрезвычайном происшествии (чрезвычайной ситуации).

Тема 3. Прокурорский надзор в условиях режима чрезвычайной ситуации.

Понятие гражданская оборона и чрезвычайная ситуация. Особенности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Особенности организации деятельности прокурора в условиях режима чрезвычайной ситуации.

Обеспечение личной безопасности прокурорских работников и членов их семей при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Надзор за исполнением законодательства в части предупреждения и профилактики чрезвычайных ситуаций.

Основные направления прокурорского надзора и основные вопросы, подлежащие проверке в условиях введенного режима чрезвычайной ситуации (по выбору).

Деятельность прокурора в условиях режима чрезвычайной ситуации в связи с паводком (наводнением).

Деятельность прокурора в условиях режима чрезвычайной ситуации в связи с пожароопасной ситуацией.

Деятельность прокурора в условиях режима чрезвычайной ситуации в связи с аварией на транспорте.

Организация работы и полномочия прокуроров по надзору за исполнением законодательства в период ликвидации последствий чрезвычайной ситуации (по выбору).

Тема 4. Прокурорский надзор в условиях режима чрезвычайного положения.

Организация деятельности прокурора в условиях режима чрезвычайного положения.

Основные направления деятельности прокурора в условиях режима чрезвычайного положения.

Полномочия прокурора в условиях режима чрезвычайного положения. Меры прокурорского реагирования.

Тема 5. Прокурорский надзор в условиях режима контртеррористической операции.

Роль прокурора по противодействию экстремизму и терроризму. Полномочия прокурора по противодействию экстремизму и терроризму.

Основные направления деятельности прокурора в условиях режима контртеррористической операции.

Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере противодействия распространению идеологии терроризма.

Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод граждан (включая законности применения физической силы, спецсредств и оружия, а также вопросам соблюдения правового статуса гражданина).

Вопросы привлечения к административной ответственности по ст.20.3, 20.3.1., 20.3.2 КоАП РФ.

Тема 6. Прокурорский надзор в условиях режима военного положения.

Правовое регулирование порядка введения и функционирования режима военного положения: теория и практика (Указы Президента РФ № 756 и № 757).

Особенности применения законодательства на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области (можно взять общую характеристику или отдельное направление: трудовое, пенсионное, сферах охраны здоровья, Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

Организация прокурорского надзора в условиях правового режима военного положения.

Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан, эвакуированных в Российскую Федерацию с приграничных территорий, в т.ч. вынужденно покинувших территорию.

Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере организации призыва граждан на военную службу по мобилизации.

Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса.

Прокурорский надзор за исполнением законодательства о выплатах участникам СВО.

Прокурорский надзор за исполнением законодательства о льготах и гарантиях для участников СВО и членов их семей.

Вопросы привлечения к ответственности по ст.20.3.3 КоАП РФ, 207.3, ст. 280.3 УК РФ.

Шкала и критерии оценивания подготовленных докладов

«отлично» — студент показывает глубокое знание вопросов темы, кратко и точно излагает свои мысли, умеет вести научную дискуссию, уверенно отстаивает собственную точку зрения; во время доклада использует презентации, которые кроме информации содержат иллюстративный (таблицы, схемы, графики и т.п.);

«хорошо» — студент показывает хорошее знание вопросов темы, доходчиво излагает свои мысли, умеет вести научную дискуссию, однако недостаточно аргументированно отстаивает собственную точку зрения, презентация излишне наполнена текстом, определениями и терминами, неиллюстративна;

«удовлетворительно» — студент не может кратко и последовательно изложить результаты своей работы, показывает слабое знание вопросов темы, не умеет вести научную дискуссию, не отстаивает собственную точку зрения, не может ответить на вопросы, презентация неинформативна;

«неудовлетворительно» — подготовка сообщений и докладов полностью не отвечающей предъявляемым требованиям, презентация не составлена.

ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ (примерные)

Тема 1. Теоретические и методологические аспекты теории особых правовых режимов

Развитие идей теории правовых режимов.

Нормативно-правовая основа реализации правовых режимов.

Структура правового режима.

Понятие и признаки специальных административно-правовых режимов.

Виды специальных административно-правовых режимов.

Содержание и особенности режима карантина.

Содержание и особенности режима самоизоляции.

Содержание и особенности режима закрытого административного территориального образования.

Содержание и особенности таможенного режима.

Содержание и особенности режима государственной границы.

Содержание и особенности режима военного положения.

Содержание и особенности режима контртеррористической операции.

Содержание и особенности режима чрезвычайного положения.
Содержание и особенности режима чрезвычайной ситуации.

Тема 2. Особенности организации прокурорского надзора в условиях особых правовых режимов.

Правовые основы деятельности прокуратуры в условиях особых правовых режимов.

Реализация принципов организации и деятельности прокуратуры в условиях особых правовых режимов.

Органы, уполномоченные принимать и реализовывать меры, применяемые в условиях особых правовых режимов.

Особенности разграничения полномочий территориальных и специализированных прокуратур в условиях особых правовых режимов.

Порядок действий прокурора при поступлении информации о чрезвычайном происшествии (чрезвычайной ситуации).

Тема 3. Прокурорский надзор в условиях режима чрезвычайной ситуации.

Понятие гражданская оборона и чрезвычайная ситуация. Особенности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Особенности организации деятельности прокурора в условиях режима чрезвычайной ситуации.

Обеспечение личной безопасности прокурорских работников и членов их семей при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Надзор за исполнением законодательства в части предупреждения и профилактики чрезвычайных ситуаций.

Основные направления прокурорского надзора и основные вопросы, подлежащие проверке в условиях введенного режима чрезвычайной ситуации (по выбору).

Деятельность прокурора в условиях режима чрезвычайной ситуации в связи с паводком (наводнением).

Деятельность прокурора в условиях режима чрезвычайной ситуации в связи с пожароопасной ситуацией.

Деятельность прокурора в условиях режима чрезвычайной ситуации в связи с аварией на транспорте.

Организация работы и полномочия прокуроров по надзору за исполнением законодательства в период ликвидации последствий чрезвычайной ситуации (по выбору).

Тема 4. Прокурорский надзор в условиях режима чрезвычайного положения.

Организация деятельности прокурора в условиях режима чрезвычайного положения.

Основные направления деятельности прокурора в условиях режима чрезвычайного положения.

Полномочия прокурора в условиях режима чрезвычайного положения.
Меры прокурорского реагирования.

Тема 5. Прокурорский надзор в условиях режима контртеррористической операции.

Роль прокурора по противодействию экстремизму и терроризму.
Полномочия прокурора по противодействию экстремизму и терроризму.

Основные направления деятельности прокурора в условиях режима контртеррористической операции.

Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере противодействия распространению идеологии терроризма.

Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод граждан (включая законности применения физической силы, спецсредств и оружия, а также вопросам соблюдения правового статуса гражданина).

Вопросы привлечения к административной ответственности по ст.20.3, 20.3.1., 20.3.2 КоАП РФ.

Тема 6. Прокурорский надзор в условиях режима военного положения.

Правовое регулирование порядка введения и функционирования режима военного положения: теория и практика (Указы Президента РФ № 756 и № 757).

Особенности применения законодательства на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области (можно взять общую характеристику или отдельное направление: трудовое, пенсионное, сферах охраны здоровья, Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

Организация прокурорского надзора в условиях правового режима военного положения.

Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан, эвакуированных в Российскую Федерацию с приграничных территорий, в т.ч. вынужденно покинувших территорию.

Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере организации призыва граждан на военную службу по мобилизации.

Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса.

Прокурорский надзор за исполнением законодательства о выплатах участникам СВО.

Прокурорский надзор за исполнением законодательства о льготах и гарантиях для участников СВО и членов их семей.

Вопросы привлечения к ответственности по ст.20.3.3 КоАП РФ, 207.3, ст. 280.3 УК РФ.

Шкала и критерии оценивания реферата

Оценка «отлично» выставляется, если студент полностью раскрыл предложенную тему, проанализировал научную литературу с приведением различных точек зрения и собственной аргументации, представил собственную точку зрения по спорным вопросам.

Оценка «хорошо» выставляется, если студент раскрыл предложенную тему, однако привел менее двух научных точек зрения по спорным вопросам или не проанализировал материалы практики.

Оценка «удовлетворительно» выставляется, если студент не в полном объеме раскрыл предложенную тему, не проанализировал научную литературу по рассматриваемому вопросу и нормативные правовые акты, не аргументировал собственную точку зрения по спорным вопросам.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется, если студент не раскрыл заявленную тему; сделал ссылки на недействующие нормативные правовые акты или не применимые к тематике правоотношений; не проанализировал ни одного научного источника; не привел ссылки на нормативные правовые акты или работа выполнена студентом не самостоятельно.

ПЕРЕЧЕНЬ ЗАДАЧ И ЗАДАНИЙ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ (примерные)

ПРИМЕРНОЕ ЗАДАНИЕ

Подготовьте краткое сообщение-разъяснение в рамках правового просвещения для средств массовой информации на тему «Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»

Образец выполнения примерного задания.

В соответствии со статьей 1 Федерального закон от 21.12.1994 N 68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах. Указанная система функционирует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Роль прокуратуры в выявлении, пресечении, устранении и предупреждении нарушений законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также восстановлении нарушенных прав граждан является значительной. Актуальным остается вопрос по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций являются важнейшей и неотъемлемой составляющей системы предупреждения чрезвычайных ситуаций, направлены на снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, а также уменьшению возможных негативных последствий.

Достаточность и рациональность размещения продовольствия, пищевого сырья, медицинских изделий, лекарственных препаратов, транспортных средств, средств связи, строительных материалов, топлива, средств индивидуальной защиты и других материальных ресурсов позволяют оперативно устранить непосредственную опасность для жизни и здоровья людей, ликвидировать чрезвычайную ситуацию, минимизировать ее масштабы и, как следствие, решить главную задачу - спасти людей и организовать первоочередное жизнеобеспечение населения в условиях чрезвычайной ситуации.

Осуществляя деятельность, как в обычных условиях, так и в условиях чрезвычайных ситуаций, органы прокуратуры осуществляют комплекс мероприятий, который включает в себя применение установленных законодательством мер прокурорского реагирования по предупреждению чрезвычайных ситуаций, а также реализацию мер по защите прав граждан, пострадавших от негативных последствий чрезвычайных ситуаций.

ПРИМЕРНАЯ ЗАДАЧА

Установлено, что с 26 июня 2025 г. в связи с объявлением чрезвычайной ситуации, вызванной паводком, на территории Иркутского района Иркутской области введен режим чрезвычайной ситуации.

Районной прокуратурой в ходе проведения проверки исполнения законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в паводковый период 2025 г. в условиях чрезвычайной ситуации установлены факты ненадлежащей

организации работы пункта временного размещения людей, пострадавших в период паводка.

Так, пункт временного размещения граждан, организованный на базе МОУ «Иркутская СОШ №1», не отвечает предъявляемым требованиям. Граждане недостаточно обеспечены средствами личной гигиены (зубные щетки, средства личной гигиены для девочек), текстильной продукцией (одежда для детей, полотенца).

В пункте временного размещения на момент обследования проживает 19 несовершеннолетних, в том числе относящихся к категории детей, оставшихся без попечения родителей. Круглосуточное дежурство медицинского работника в пункте не организовано. Рацион питания детей не соответствует установленным требованиям, состоит практически только из круп, консервов и колбасных изделий. Дети не обеспечены молочной продукцией, минимальным набором кондитерских изделий (печенье). В то же время полученная муниципальным образованием гуманитарная помощь размещена на значительном расстоянии от МОУ СОШ №1 в здании администрации сельского поселения.

Установите допущенные нарушения законодательства, подготовьте решение задачи, укажите, какие акты прокурорского реагирования могут быть внесены.

Образец решения примерной практической задачи

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения определены ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В соответствии со ст.25 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Указанные резервы создаются федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также организациями и включают продовольствие, пищевое сырье, медицинские изделия, лекарственные препараты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы.

Порядок создания и использования указанных в части первой настоящей статьи резервов (резервных фондов) и порядок восполнения использованных средств этих резервов определяются соответственно Правительством Российской Федерации, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями.

В соответствии с п. Правил создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", утвержденных Постановления Правительства РФ от 25.07.2020 N 1119, резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций используются при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, для развертывания и содержания пунктов временного размещения и питания пострадавших граждан, а также для других первоочередных мероприятий, связанных с обеспечением федерального органа исполнительной власти при решении задач по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Методические рекомендации по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утв. МЧС России 19.03.2021 N 2-4-71-5-11 (далее - Методические рекомендации), определяют единый методический подход к созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов. Примерная номенклатура резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера представлена в Приложении N 1 к Методическим рекомендациям и содержит наименования и объем конкретных ресурсов.

В соответствии с Постановлением администрации Иркутского районного муниципального образования от 29.12.2021 № 739 "О создании, хранении, использовании и восполнении резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также для целей гражданской обороны на территории Иркутского районного муниципального образования" (вместе с "Порядком создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Иркутского районного муниципального образования") утвержден Порядок создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Иркутского районного муниципального образования, а также Номенклатура и объемы резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Иркутского районного муниципального образования.

Исходя из условий задачи можно сделать вывод о существенном нарушении норм законодательства, а, следовательно, прокурор должен внести представление и в связи с введенным режимом ЧС требовать безотлагательного рассмотрения и незамедлительного принятия мер по

устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

Тема 2. Особенности организации прокурорского надзора в условиях особых правовых режимов

Тема 3. Прокурорский надзор в условиях режима чрезвычайной ситуации

КИМ (задание) №1.

Прокурору Амурской области

старшему советнику юстиции
Бучман А.Е.

От Иванова П.Т.

г. Шимановск, ул. Октябрьская, 17, кв.10

Уважаемый Александр Ефимович!

Я проживаю по вышеуказанному адресу в городе Шимановск Амурской области. Работаю в соседнем селе Мухино. 14 мая 2024 года распоряжением главы Шимановского района на территории муниципального образования введен режим чрезвычайной ситуации в связи с аварийным состоянием автомобильных дорог. Основанием для чрезвычайной ситуации стала необходимость восстановления дорожного полотна на автомобильных дорогах Шимановского района «Шимановск-Мухино» (38-53 кв.), «Подъезд к с. Мухино» (0-4,4 км.).

Ограничено движение транспортных средств, общая фактическая масса которых составляет не более 12 тонн.

Таким образом, я не понимаю, почему я не могу проехать по данной дороге, а фуры и грузовики могут.

Прошу разобраться в данной ситуации!

Приложение: распоряжение главы Шимановского района от 14 мая 2024 № 1-р «О введении режима чрезвычайной ситуации в связи с аварийным состоянием автомобильных дорог».

Фото дороги на участке Шимановск-Мухино

Приложение

ГЛАВА ШИМАНОВСКОГО РАЙОНА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 14 мая 2024 года № 1-р

О введении режима чрезвычайной ситуации в связи с аварийным состоянием автомобильных дорог

1. С 14 мая 2024 года ввести на территории Шимановского района Амурской области режим чрезвычайной ситуации в связи с аварийным состоянием автомобильных дорог, зона которой затрагивает:

автомобильные дороги Шимановского района «Шимановск-Мухино» (38-53 кв.), «Подъезд к с. Мухино» (0-4,4 км.).

Ограничить движение транспортных средств, общая фактическая масса которых составляет не более 12 тонн.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Глава
Шимановского
С.П. Алипченко

района



1. Составьте развернутый план прокурорской проверки, исходя из условий задачи.
2. Дайте правовую оценку событиям, фактам, деяниям, изложенным в задаче.
3. Составьте акт прокурорского реагирования или иной юридический документ, вытекающий из условий задачи (постановление, протест, представление, требование, исковое заявление и т.д.).

КИМ (Задание) №2

Прокурору г. Энска
старшему советнику юстиции
Иванову И.И.

Обращение

Я, Петров Петр Петрович, 01.01.1990 г.р., прошу провести проверку в отношении должностных лиц в связи с неисполнением законодательства об оказании медицинской помощи пострадавшим в результате массовых беспорядков. В результате массовых беспорядков, возникших после футбольного матча команд «Локомотив» и «Байкал», мне был причинен вред здоровью, однако получить необходимую медицинскую помощь не удастся возможным. Врачи отказывают в стационарном лечении, обосновывая, что в населенном пункте, где временно размещены пострадавшие, работает только одно медицинское учреждение, в связи с чем отсутствуют места в палатах.

Мною была подана жалоба на имя главного врача ГБУ «Энская поликлиника № 1» Сидорову С.С., однако в нарушение установленных законом сроков ответ по жалобе мне не поступил.

Указанными действиями нарушаются мои и права иных лиц, пострадавших вследствие чрезвычайной ситуации. Прошу срочно принять соответствующие меры!

Приложения:

1. Медицинское заключение с постановкой диагноза от 01.10.2019;
2. Жалоба от 01.11.2019

01.01.2020

Петров П.П.

Приложение

№ 123456 ГБУ

«Энская поликлиника № 1»

Пациент: Петров Петр Петрович

Пол: М

Возраст: 29 (01.01.1990)

Диагноз: открытая рана области тазобедренного сустава и бедра, дисторсия связок левой стопы

Врач: Федоров Ф.Ф.

Консультация травматолога (первичный прием)

Дата осмотра: 01.10.2019

Время осмотра: 19:00

Жалобы

Боль: в области тазобедренного сустава и бедра, боль в левой стопе

Анамнез заболевания

Вид травмы: колото-резаная рана

Дата: 01.10.2019

Обстоятельства травмы: пострадал в ходе массовых беспорядков

Локальный статус

Локализация: область тазобедренного сустава и бедра

Движения в суставах: ограничены болевым синдромом

Рекомендации: стационарное лечение

Направления: ---

Дата осмотра: 01.10.2019

Исполнитель: врач Федоров Федор Федорович, кабинет неотложной травматологии и ортопедии

Приложение

Главному врачу ГБУ «Энская поликлиника № 1»
Сидорову Сидору Сидоровичу
000999, г. Энск, ул. Блюхера, 999

от Петрова Петра Петровича
879966, г. Энск, ул. Нелли Чемодановой, д. 7, кв. 734
Паспортные данные: 1111 111111
Телефон: +79123456789
Электронная почта: petrov@mail.ru

Жалоба

Я, Петров Петр Петрович, 01.01.1990 г.р., 01.10.2019 посещал Энскую поликлинику №1 с визитом к травматологу. Специалист Федоров Федор Федорович отказался выписывать мне направление на стационарное лечение в связи с отсутствием мест в палатах и не принял к сведению мои жалобы. На основании вышесказанного, прошу принять меры по факту моего обращения и провести проверку.

01.11.2019
П.П.

Петров

1. Составьте развернутый план прокурорской проверки, исходя из условий задачи.
2. Дайте правовую оценку событиям, фактам, деяниям, изложенным в задаче.
3. Составьте акт прокурорского реагирования или иной юридический документ, вытекающий из условий задачи (постановление, протест, представление, требование, исковое заявление и т.д.).

КИМ (Задание) №3.

Иванов Иван Иванович, находясь в квартале 297 выдела 27 юго-западнее п. Энск Энского участкового лесничества, дважды нарушил правила пожарной безопасности в лесах Энской области, несмотря на объявленный режим повышенной готовности в связи с пожароопасным сезоном. Он сжигал порубочные остатки без предварительного создания противопожарной минерализованной полосы, что привело к возгоранию сухой хвойно-травянистой подстилки. В результате возник лесной пожар, который уничтожил насаждения березы белой на площади 80 га. Затем, в том числе в связи с неисполнением установленным законодательством требований, огонь подошел вплотную к селу, из-за возникшего короткого

замыкания вспыхнула пилорама. Пожарные не давали перекинуться на ближайшие промышленные участки, а жители роняли заборы и пилили столбы, однако горели заборы, пристройки и загоны для животных. Жилые дома не пострадали.

Пожар был ликвидирован.

Дайте правовую оценку ситуации. Определите объем полномочий всех ответственных органов. При наличии оснований, определите меры прокурорского реагирования. Составьте одну из мер прокурорского реагирования.

КИМ (Задание) №4.

Копаев, работая заместителем заведующего кафедрой «Автоматизированные системы управления» МЭСИ, одновременно являлся ответственным за гражданскую оборону, в связи с чем должен был обеспечить надлежащее хранение средств индивидуальной защиты. При проведении плановой проверки выяснилось, что он разместил противогазы и другое имущество гражданской обороны в книжном шкафу, предназначенном для хранения специальной литературы, журналы ознакомления с требованиями ГО и ЧС не заполнены, пути эвакуации не оборудованы табличками (однако сами таблички закуплены, складированы в помещении бухгалтерии).

Дайте правовую оценку ситуации. Определите объем полномочий всех ответственных органов. При наличии оснований, определите меры прокурорского реагирования. Составьте одну из мер прокурорского реагирования.

КИМ (Задание) №5.

В прокуратуру Иркутского района поступило обращение Нагумова А.З., в котором он просит прокурора обратиться с заявлением в суд в его интересах об установлении факта владения и пользования жилым домом на праве собственности, т.к. на настоящий момент он живет у знакомых, а его дом со всеми строениями был снесен в результате наводнения. Иного жилого помещения он не имеет.

Установлено, что Нагумов А.З. на основании договора купли-продажи от 18.05.1988 приобрел в собственность жилой дом (площадь 48, 9 кв.м.) и земельный участок, расположенные по адресу: п. Малая Елань, ул. Шевцова, д. 7. Договор зарегистрирован в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра, и картографии по Иркутской области.

В последующем Нагумов А.З., к имеющемуся в его собственности указанному дому, своими силами и за счет собственных средств с целью улучшения своих жилищных условий, возведен капитальный пристрой из бруса к жилому помещению.

В связи с чем, общая площадь жилого дома с учетом перепланировки и реконструкции составляет 63 кв.м., что подтверждается заключением Иркутского районного производственного Участка Иркутского отделения АО Восточно-Сибирский филиал «Ростехинвентаризация- Федеральное БТИ». Разрешение на ввод возведенного Нагумовым А.З. капитального пристроя к жилому дому, расположенному по указанному адресу в эксплуатацию на момент постройки спорного строения получено не было.

Указом Губернатора Иркутской области № 134-уг от 27.06.2019 «О введении режима чрезвычайной ситуации на территории Иркутской области» на территории Иркутской области с 13 часов 00 минут 27 июня 2019 введен режим чрезвычайной ситуации для территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и установлен региональный (межмуниципальный) уровень реагирования. Постановлением главы администрации муниципального образования «город Тулун» и прилегающая территория в связи с наводнением с 27 июня 2019 введен режим чрезвычайной ситуации.

КИМ (Задание) №6.

Проведенной прокурорской проверкой установлено, что в 7 общеобразовательных организациях Иркутского района, а именно: МБОУ лицей № 1, МБОУ СОШ № 2, МБОУ ВСОШ, МБОУ Красноярская СОШ, МБОУ Марковская СОШ, МБОУ Антоновская ООШ, МБОУ Лозоновская ООШ, МБОУ Хорошевская ООШ, а также в 14 дошкольных образовательных учреждениях, а именно: МБДОУ д/с «Теремок», МБДОУ д/с «Светлячок», МБДОУ д/с «Золотая рыбка», МБДОУ д/с «Сказка», МБДОУ д/с «Росинка», МБДОУ д/с «Гнездышко», МБДОУ д/с «Ромашка», МБДОУ д/с «Колобок», МБДОУ д/с «Ручеек», МБДОУ д/с «Улыбка», МБДОУ д/с «Ласточка», МБДОУ д/с «Кораблик», МБДОУ д/с «Ветерок», МБДОУ д/с «Ивушка», МБДОУ д/с «Ягодка», резервный источник электроснабжения отсутствует, электроснабжение осуществляется через электросеть от одного внешнего источника.

Дайте правовую оценку ситуации. Определите объем полномочий всех ответственных органов. При наличии оснований, определите меры прокурорского реагирования. Составьте одну из мер прокурорского реагирования.

КИМ (Задание) №7.

Согласно ч. 14 ст. 6 Устава Каргапольского муниципального округа Курганской области, принятого решением Думы Каргапольского муниципального округа Курганской области от 01.07.2022 № 60 к вопросам местного значения Каргапольского муниципального округа Курганской области относится, в том числе обеспечение первичных мер пожарной

безопасности в границах Каргапольского муниципального округа Курганской области.

Согласно п. 1 Положения о Тагильском территориальном отделе Каргапольского муниципального округа Курганской области (далее – Положение), утвержденного решением Думы Каргапольского муниципального округа от 29.07.2022 № 97 О создании муниципального казенного учреждения «Тагильский территориальный отдел Каргапольского муниципального округа Курганской области» и утверждении Положения о муниципальном казенном учреждении «Тагильский территориальный отдел Каргапольского муниципального округа Курганской области», муниципальное казенное учреждение «Тагильский территориальный отдел Каргапольского муниципального округа Курганской области» (далее – Учреждение) создано в целях обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления Каргапольского муниципального округа по решению вопросов местного значения, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в сферах благоустройства территории, хозяйственного обеспечения, организации деятельности муниципальных пожарных постов (далее - МПП) населенных пунктов Каргапольского муниципального округа Курганской области: с. Бахарево, д. Березовка, д. Воденникова, д. Володина, д. Воронова, с. Вяткино, п. Грибный, п. Дачный, п. Ключи, п. Красный Бор, д. Липнягова, с. Малышева, д. Мурзина, с. Тагильское, с. Усть-Миасское, д. Черепанова, д. Шахматова, д. Шляпникова.

В силу пп. 26 п.10 раздела 3 Положения в целях реализации возложенных задач Учреждение осуществляет обеспечение первичных мер пожарной безопасности.

В соответствии с п. 3 Положения финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счёт средств бюджета Каргапольского муниципального округа Курганской области.

В ходе надзорных мероприятий установлены следующие факты:

1. В п. Дачный не обеспечено наружным противопожарным водоснабжением, берег природного водоема (числится в качестве резервного источника) песчаный, автомобильный проезд к нему отсутствует, тропа заросла кустарником.

2. п. Дачный отсутствуют указатели направления движения к источникам естественного противопожарного водоснабжения

3. в п. Дачный не произведена очистка территории, прилегающей к лесу, на территории фиксируются заросла сухой травянистой растительности, груды валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе более 10 метров до леса.

Аналогичная ситуация наблюдается в с.Тагильское, п.Красный бор, п.Ключи.

Дайте правовую оценку ситуации. Определите объем полномочий всех ответственных органов. При наличии оснований, определите меры прокурорского реагирования. Составьте одну из мер прокурорского реагирования.

Тема 5. Прокурорский надзор в условиях режима контртеррористической операции

Задание 1.

Координация действий правоохранительных органов и прокурора в условиях режима контртеррористической операции (КТО)

Ситуация:

В городе Н. в результате получения оперативной информации о готовящемся террористическом акте в крупном торговом центре решением руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по субъекту РФ на территории ТЦ и прилегающей площади был введен правовой режим контртеррористической операции.

Силами подразделений ФСБ и Росгвардии зона была оцеплена, начались мероприятия по поиску и обезвреживанию преступников, а также эвакуации граждан.

В ходе проведения КТО были совершены следующие действия:

1. Сотрудниками Росгвардии был задержан молодой человек, который, находясь в зоне оцепления, вел прямую трансляцию в социальных сетях, показывая расположение штурмовых групп и технику. При попытке остановить трансляцию между сотрудниками и гражданином возникла словесная перепалка, в процессе которой при попытке изъятия телефона молодой человек укусил сотрудника за руку, после чего сотрудники применили способы физического воздействия (рывок за руку, в том числе при помощи боевых приемов борьбы зафиксировали в положении лежа на земле) для его задержания.

2. Для блокировки возможных путей отхода преступников оперативный штаб по управлению КТО принял решение о временном ограничении движения на одной из ключевых магистралей города, что вызвало масштабные пробки и срыв графика работы общественного транспорта.

3. В ходе обыска подсобного помещения в зоне ТЦ был обнаружен и изъят пакет с неизвестным порошком, похожим на взрывчатое вещество. Изъятие проводилось сотрудниками ФСБ без понятых, с составлением акта и видеосъемкой.

Вопросы для анализа:

1. Дайте правовую оценку соблюдения порядка введения режима КТО.
2. Дайте правовую оценку действий сотрудников Росгвардии:

Правомерно ли ограничение права на распространение информации (трансляцию) в зоне КТО?

Соответствовали ли закону действия по задержанию гражданина и изъятию телефона? Какие нормы Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и Закона «О полиции» здесь применимы?

2. Правомерность решений оперативного штаба:

Имел ли право оперативный штаб вводить временное ограничение движения на городской магистрали, не входящей непосредственно в зону оцепления? Каковы пределы допустимых ограничений прав и свобод граждан в условиях КТО?

3. Оцените процессуальные аспекты изъятия вещественных доказательств:

Является ли проведение обыска и изъятия в условиях КТО без участия понятых правомерным? Требуется ли последующего судебного утверждения данное процессуальное действие?

4. Роль прокурора:

На какие нормативные правовые акты и положения ФЗ «О прокуратуре РФ» будет опираться прокурор при проведении проверки?

Какие меры прокурорского реагирования должны быть предприняты прокурором города Н. в ходе и по окончании КТО для проверки законности действий всех участников операции? Подготовьте проект акта прокурорского реагирования.

Задание 2.

Осуществление прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод граждан, а также законностью правовых актов в условиях режима контртеррористической операции (КТО)»

Ситуация:

В связи с вооруженным нападением на объект критической инфраструктуры (нефтеперекачивающая станция) в городе П., по решению руководителя регионального управления ФСБ, на территории станции и в прилегающем жилом микрорайоне был введен правовой режим контртеррористической операции.

Оперативный штаб, возглавляемый представителем ФСБ, на своем заседании принял ряд решений для пресечения деятельности террористов и обеспечения безопасности.

Решения Оперативного штаба и последовавшие события:

1. Решение №1: О введении проверки документов и личного досмотра граждан в радиусе 5 км от зоны КТО. Решение исполнялось силами патрульно-постовой службы полиции.

Факт: Гражданка Сидорова, проживающая в этом районе, была трижды остановлена в течение дня в 500 метрах от своего дома разными нарядами полиции с требованием предъявить документы и пройти личный досмотр. При третьем досмотре, проводившемся сотрудником-мужчиной без видеофиксации, у нее были повреждены личные вещи в сумке. Гражданка обратилась с жалобой в прокуратуру.

2. Решение №2: О временном отселении жителей из трех многоквартирных домов, непосредственно прилегающих к станции, в пункт временного размещения (ПВР). Отселение проводилось силами МЧС и Нацгвардии.

Факт: При проведении отселения сотрудниками, действовавшими на основании устного приказа начальника оперативного штаба, жильцам не было предъявлено никаких письменных решений или постановлений. Гражданину Петрову было отказано в возможности взять необходимые лекарства для больного ребенка, сославшись на отсутствие времени. В ПВР условия были непригодными для длительного проживания (антисанитария, отсутствие горячей пищи).

3. Решение №3: О приостановлении деятельности всех интернет-провайдеров и сотовых операторов на территории всего муниципального образования на 48 часов для блокировки связи террористов.

Факт: Данное решение привело к полной парализации работы органов власти, банковской системы, экстренных служб (скорая помощь, пожарные), которые также лишились связи. Возникла паника среди населения.

Задание:

Прокурор города П., получив информацию о введении КТО и многочисленных жалобах от граждан, принял решение о проведении проверки.

Вопросы для анализа действий прокурора:

1. Надзор за законностью решений оперативного штаба:

Какие из перечисленных решений Оперативного штаба (№1, №2, №3) являются правомерными в рамках законодательства о противодействии терроризму, а какие выходят за его пределы? Свой ответ обоснуйте, ссылаясь на пределы ограничений прав граждан в условиях КТО (ФЗ-35 «О противодействии терроризму»).

Какие формы прокурорского реагирования и на какие именно решения должен применить прокурор? Сошлитесь на статьи ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации».

2. Надзор за соблюдением прав граждан:

Какие нарушения прав граждан (Сидоровой, Петрова и др.) были допущены при исполнении решений штаба? Оцените законность порядка проведения личного досмотра и принудительного отселения.

Какие действия должен предпринять прокурор для восстановления нарушенных прав и привлечения виновных к ответственности? (Например, возбуждение дел об административных правонарушениях, внесение представления и т.д.)

3. Прокурорская проверка в условиях КТО:

Каков особый порядок проведения прокурорской проверки в условиях действующего правового режима КТО? Имеет ли прокурор право беспрепятственного доступа на территорию КТО?

Должен ли прокурор немедленно реагировать на выявленные нарушения или его вмешательство может быть отсрочено до завершения операции, если есть угроза срыва боевой задачи?

4. Взаимодействие с оперативным штабом:

Как должен строиться диалог прокурора с руководителем оперативного штаба? Вправе ли прокурор отменить незаконное решение штаба своим собственным решением, или его полномочия носят рекомендательный (протест) / уведомительный (представление) характер даже в этих условиях?

Тема 6. Прокурорский надзор в условиях режима военного положения

Задание 1.

Надзор за размещением гособоронзаказа

Ситуация:

Государственный заказчик — филиал ФГУП «Центр» — осуществлял закупку комплектующих для ремонта военной техники. Закупка проводилась у единственного поставщика (малого предприятия) на сумму 25 млн рублей. Прокурор в ходе проверки также установил, что в положении о закупке предприятия был включен пункт, позволяющий проводить такие закупки в обход конкурсных процедур, ссылаясь на «оперативность выполнения оборонного заказа».

Вопросы:

1. Какие нарушения законодательства о ГОЗ и контрактной системе усматриваются в действиях заказчика?

2. Какие меры прокурорского реагирования должен принять прокурор? Подготовьте проект акта прокурорского реагирования.

Задание 2.

Надзор за исполнением контракта по ГОЗ и использованием авансовых платежей

Ситуация:

Прокурорская проверка на предприятии-исполнителе АО «Завод» выявила, что по государственному контракту на поставку вооружения имеется просрочка исполнения обязательств на 4 месяца. При этом полученный от государства аванс в размере 80% от суммы контракта был частично (на 50 млн рублей) направлен на погашение кредиторской задолженности по коммерческим проектам предприятия. Директор завода пояснил, что это была временная мера для «сохранения финансовой устойчивости» и предотвращения банкротства.

Вопросы:

1. Оцените правомерность действий руководителя АО «Завод».
2. Какие нормы закона о ГОЗ и бюджетного законодательства были нарушены?
3. Какие меры должен принять прокурор: внести представление, обратиться в суд с иском, возбудить уголовное дело? Аргументируйте свой ответ.

Задание 3.

Надзор за исполнением законодательства о ценообразовании в рамках ГОЗ

Ситуация:

При проверке оборонного предприятия ООО «Инновация» прокурор установил, что в себестоимость выполняемого ГОЗа были включены расходы на содержание детского оздоровительного лагеря, принадлежащего предприятию, а также расходы на выплату дивидендов акционерам. Заказчик (Министерство обороны) принял эти затраты, согласившись с доводами предприятия о необходимости «социального развития коллектива» и «привлечения инвестиций».

Вопросы:

1. Правомерно ли включение таких расходов в цену гособоронзаказа?
2. Каковы полномочия прокурора в сфере контроля за ценообразованием по ГОЗам?
3. Какие акты прокурорского реагирования следует принять в отношении: а) исполнителя (ООО «Инновация»); б) государственного заказчика?

Задание 4.

Надзор за соблюдением требований режима секретности

Ситуация:

В ходе проверки в конструкторском бюро(КБ) прокурор по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах обнаружил, что работник, допущенный к сведениям, составляющим государственную тайну, использовал для работы с чертежами свой личный ноутбук, не включенный в реестр средств защиты информации предприятия. При этом в КБ отсутствовал утвержденный порядок учета и использования электронных устройств для обработки секретной информации.

Вопросы:

1. Какие нарушения законодательства о государственной тайне и ГОЗ допущены?
2. Имеет ли прокурор право проводить проверку соблюдения режима секретности?
3. Какие меры прокурорского реагирования необходимы в этом случае? Требуется ли при этом внесение представления в вышестоящую организацию (например, в Роскомнадзор или ФСБ)?

Задание 5.

Комплексная проверка

Ситуация:

Государственный заказчик заключил контракт с АО «Восток» на разработку и поставку сложного радиоэлектронного комплекса. В установленный срок АО "Восток" поставку не осуществило, сославшись на срыв сроков со стороны субподрядчика — ООО «Электрон». Проверка, инициированная прокурором, выявила следующее:

АО «Восток» не уведомило заказчика о привлечении субподрядчика, как того требовал контракт.

ООО «Электрон» не имело необходимой лицензии на выполнение работ, связанных с использованием сведений, составляющих гостайну.

Часть работ была выполнена с отступлениями от технической документации, что привело к несоответствию продукции требованиям контракта.

Вопросы:

1. Проанализируйте цепочку нарушений и распределите ответственность между всеми участниками.
2. Каков объем и пределы полномочий прокурора в данной ситуации?
3. Разработайте комплекс мер прокурорского реагирования, включая действия в отношении государственного заказчика, головного исполнителя (АО «Восток») и субподрядчика (ООО «Электрон»).

Задание 6.

Надзор за соблюдением законодательства о военном положении и особых правовых режимах

Ситуация:

На территории, где введено военное положение, решением главы региональной администрации был установлен комендантский час с 22:00 до 06:00. Местным отделом полиции был задержан гражданин Петров, который в 23:30 направлялся в дежурную аптеку круглосуточного обеспечения за жизненно необходимым лекарством для больного ребенка. Протокол был составлен, на Петрова наложен штраф. Гражданин обжаловал действия полиции в прокуратуру.

Вопросы:

1. Правомерны ли действия полиции? Оцените законность и пропорциональность применения мер принуждения.
2. Должен ли прокурор учитывать чрезвычайность обстановки и мотивы гражданина?
3. Какое решение должен принять прокурор: отменить постановление о штрафе, обратиться в суд, либо признать действия полиции законными? Аргументируйте.

Задание 7.

Надзор за законностью решений органов власти в условиях военного времени

Ситуация:

Решением главы региона в целях «обеспечения обороноспособности» был разрешен вывоз гуманитарной помощи (продукты, медикаменты, генераторы) за пределы субъекта без соответствующих сопроводительных документов и учета. Прокурорская проверка выявила, что часть этого имущества отсутствует на месте доставки и выявлены факты ее реализации на местных рынках по завышенным ценам. При этом сам глава региона ссылается на свои чрезвычайные полномочия в условиях военного времени.

Вопросы:

1. Имел ли право глава региона своим решением отменять действие федеральных норм о госзакупках, учете и распределении материальных ценностей?
2. Квалифицируйте действия должностных лиц.

3. Разработайте комплексный план действий прокурора, какие акты прокурорского реагирования необходимо применить (протест, представление) и в чей адрес они могут быть внесены?

Задание 8.

Нарушение права на незамедлительное получение единовременной денежной выплаты (ЕДВ)

Ситуация:

Семьи, эвакуированные из зоны боевых действий (всего 15 человек), прибыли на территорию субъекта РФ «Н». В пункте временного размещения (ПВР) они обратились к уполномоченным сотрудникам органа социальной защиты за положенной единовременной материальной помощью. Прошло 10 рабочих дней, однако выплаты произведены не были. Сотрудники соцзащиты устно пояснили, что «средства не поступали», а также что «не хватает документов, подтверждающих фактическое проживание на оставленной территории». Люди остались без средств к существованию.

Вопросы:

1. Какие нормы федерального законодательства и постановлений Правительства РФ о выплатах вынужденным переселенцам были нарушены?
2. Правомерны ли доводы органа соцзащиты?
3. Какие меры должен принять прокурор? Составьте проект акта прокурорского реагирования (например, представления) на имя руководителя органа исполнительной власти субъекта «Н».

Задание 9.

Нарушение права на жилое помещение и условия проживания в ПВР

Ситуация:

В ходе проверки пункта временного размещения, расположенного в заброшенном детском лагере, прокурор установил:

В одной комнате площадью 20 кв. м. размещены 8 человек, в том числе 3 ребенка. Отсутствует горячее водоснабжение, система отопления работает нестабильно. Не организовано полноценное питание, продукты выдаются раз в три дня в виде сухого пайка. Санузлы в здании не функционируют, для нужд людей установлены биотуалеты на улице.

Администрация лагеря ссылается на отсутствие финансирования и недостаточное количество помещений.

Вопросы:

1. Оцените условия проживания с точки зрения санитарных норм и законодательства о правах граждан.

2. Какие органы власти несут ответственность за создание надлежащих условий в ПВР (федеральные, региональные, местные)?

3. Какие срочные и долгосрочные меры прокурорского реагирования могут быть применены в данной ситуации? Подготовьте проект акта прокурорского реагирования

Задание 10.

Восстановление нарушенных прав детей на образование и медицинское обслуживание

Ситуация:

Прокурору поступили жалобы от нескольких семей переселенцев с мест ведения боевых действий. Они указывают, что их дети не могут быть устроены в местные школы и детские сады, так как администрации образовательных учреждений требуют справки о регистрации по месту пребывания, которых у детей нет. Аналогичная проблема возникает в детской поликлинике, где отказываются прикреплять детей для медицинского обслуживания без полиса ОМС и регистрации. Родителям устно разъясняют, что «места в школах переполнены», а «фонд оплаты труда врачей рассчитан только на зарегистрированных жителей».

Вопросы:

1. Правомерны ли действия администраций школы, детского сада и поликлиники? Каков особый порядок доступа к социальным услугам для вынужденных переселенцев?

2. Каковы полномочия прокурора по пресечению данных нарушений?

3. В чей адрес и какие акты прокурорского реагирования следует внести? Подготовьте аргументацию для представления в адрес органа управления образованием и органа управления здравоохранением субъекта «Н».

Задание 11.

Проблемы с определением юридического статуса эвакуированного лица

Ситуация:

Гражданин Украины Л., имевший вид на жительство в РФ и проживавший в г. Мариуполе, был эвакуирован в Россию. При пересечении границы его документы, включая паспорт и вид на жительство, были изъяты пограничными службами «для проверки». В течение двух месяцев документы ему не возвращены. Без документов он не может оформить никакие выплаты, получить медицинскую помощь, трудоустроиться. В

миграционной службе ему отказали в приеме заявления, пока он не представит свой паспорт.

Вопросы:

1. Какие нарушения прав гражданина Л. усматриваются в действиях пограничных и миграционных служб?
2. Каков правовой статус гражданина Л. на территории Российской Федерации и какими нормативными актами он регулируется?
3. Какие меры должен принять прокурор для восстановления его прав?

Задание 12.

Комплексная проверка

Ситуация:

Прокурор города проводит комплексную проверку исполнения законодательства в отношении эвакуированных граждан. В результате установлено:

1. Часть семей размещена в нежилых и аварийных помещениях, не приспособленных для проживания.
2. Орган соцзащиты не осуществляет своевременный учет прибывших, из-за чего десятки человек не получают ЕДВ.
3. Местная больница отказывает в плановой госпитализации переселенцам без полисов ОМС, несмотря на острые медицинские показания.
4. Работодатели отказывают в приеме на работу ссылаясь на «отсутствие регистрации» и «временный статус».

Вопросы:

1. Проанализируйте все выявленные нарушения и сгруппируйте их по предмету правового регулирования (жилищные, социальные, медицинские, трудовые права).
2. Разработайте комплексный план прокурорского реагирования. Укажите, какие акты (представления, предписания, иски) и в какие органы власти (федеральные, региональные, местные) необходимо внести. Подготовьте проект акта реагирования.

Задание 13.

Нарушение сроков выплат

Ситуация:

Военнослужащий по контракту Иванов был направлен для выполнения задач в зоне проведения СВО.С момента его прибытия в зону выполнения задач прошло 45 дней, однако единовременная выплата в размере 195 000 рублей ему не перечислена. Командир части пояснил, что задержка связана с

"проверкой документов и формированием реестра в финансовом органе". Иванов обратился с жалобой в военную прокуратуру.

Вопросы:

1. Разрешите ситуацию.
2. Составьте проект соответствующего акта.

Задание 14.

Неполная выплата (отказ в выплате на иждивенцев)

Ситуация:

Семье военнослужащего Петрова, погибшего в ходе СВО, была назначена и выплачена единовременная страховая выплата в размере 5 млн рублей. Однако выплата, полагающаяся на каждого иждивенца (у Петрова остались двое несовершеннолетних детей и неработающая супруга), произведена не была. Представитель страховой компании отказал в выплате, сославшись на то, что супруга «трудоспособного возраста и может работать», а потому не может считаться иждивенцем. В связи с полученным отказом супруга Петрова обратилась в военную прокуратуру.

Вопросы:

1. Правомерен ли отказ страховой компании?
2. Какие документы необходимо представить для подтверждения статуса иждивенца?
3. Какие действия должна предпринять прокуратура по жалобе вдовы Петрова?

Задание 15.

Нарушения в назначении выплат

Ситуация:

Военнослужащий Сидоров, получивший в ходе СВО ранение (легкой тяжести), был госпитализирован и затем уволен с военной службы по состоянию здоровья. При увольнении ему была выплачена лишь сумма оклада денежного содержания. В выплате ежемесячной денежной компенсации в размере 15000 рублей, установленной Указом Президента для получивших ранение, ему отказали, потребовав предоставить справку из военкомата по месту жительства о том, что он не работает. Сам Сидоров с таким запросом в военкомат не обращался.

Вопросы:

1. Какие выплаты незаконно удержаны у Сидорова?
2. Является ли требование о справке из военкомата законным?

3. Какие меры должен принять прокурор для восстановления прав Сидорова? Подготовьте аргументы для искового заявления в суд.

Задание 16.

Нарушение прав членов семьи мобилизованного

Ситуация:

Жена мобилизованного гражданина Алексеева обратилась в прокуратуру с жалобой на работодателя мужа. После призыва Алексеева по мобилизации его трудовой договор был расторгнут, а полагающиеся по закону выплаты (средний заработок за время службы) произведены не были. Бухгалтер предприятия пояснил, что такие выплаты предусмотрены только для военнослужащих по контракту, а на мобилизованных граждан эта норма не распространяется.

Вопросы:

1. Прав ли работодатель? Проанализируйте соответствующие нормы трудового и федерального законодательства.
2. Каков механизм осуществления данной выплаты?
3. Какой акт прокурорского реагирования является наиболее эффективным в данной ситуации? Впишите его название и укажите, какие требования он должен содержать.

Задание 17.

Комплексное нарушение прав

Гражданин Николаев, имеющий статус участника боевых действий (УБД), был уволен с предприятия в связи с сокращением штата. При увольнении ему не были произведены расчеты в полном объеме, а также отказано в предоставлении отпуска непосредственно перед увольнением. При обращении в отдел социальной защиты населения ему было отказано в первоочередном предоставлении земельного участка, так как на момент обращения свободных участков в муниципальном фонде не было. Николаев обратился с жалобой в прокуратуру на действия работодателя и органа соцзащиты.

Вопросы:

1. Проанализируйте правомерность действий работодателя и органа социальной защиты.
2. Какие льготы и гарантии для УБД были нарушены?
3. Разработайте план прокурорской проверки по данной жалобе. Укажите варианты применения актов прокурорского реагирования (например, представление работодателю, иск в суд о восстановлении на

работе и выплате компенсаций, обращение в администрацию муниципального образования).

Шкала и критерии оценивания решения задачи

Оценка выполнения задания:

«отлично» — полный, правильный ответ;

«хорошо» — решение верное и аргументированное, допущены одна-две неточности, не носящие принципиального характера;

«удовлетворительно» — ответ правильный, но неполный, допущены ошибки, пробелы в аргументации;

«неудовлетворительно» — при решении допущена грубая ошибка или ошибки, решение неверно.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ (примерные)

Тема 1. Теоретические и методологические аспекты теории особых правовых режимов

1. Что понимается под административно-правовым режимом в узком (специальном) смысле?

- Общий режим деятельности органов государственного управления по реализации возложенных на них полномочий.

- Совокупность правил поведения, деятельности граждан и юридических лиц, закрепленных в нормативных правовых актах, порядок реализации ими прав и законных интересов в определенных ситуациях в сфере публичного управления, направленный на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности специально создаваемыми для этой цели органами.

- Особый порядок правового регулирования, выражающийся в сочетании юридических средств и направленный на создание необходимых условий для удовлетворения интересов субъектов права.

- Система исключительных мер, связанных с ограничением прав и свобод в условиях окружающей действительности, отличающихся от нормальной жизнедеятельности.

2. Какой из перечисленных признаков НЕ относится к признакам административно-правовых режимов?

- Устанавливаются в сфере публичного управления, сфере деятельности органов исполнительной власти.

- Регламентируются, в основном, нормами административного права.

- Предоставляют гражданам и юридическим лицам дополнительные льготы и преимущества по сравнению с обычным правовым порядком.

- Нарушение правил режима влечет за собой применение дополнительных мер государственного принуждения.

3. Один из основных принципов введения специальных правовых режимов:

- Приоритет частных интересов над публичными.
- **Минимализация ограничений прав и свобод граждан.**
- Неприкосновенность частной собственности без каких-либо изъятий.
- Полная гласность всех мероприятий, проводимых в рамках режима.

4. По юридическим свойствам административно-правовые режимы в лекции подразделяются на:

- Федеральные, региональные и местные (муниципальные).
- Постоянные и временные.
- **Ординарные и экстраординарные.**
- Территориальные, объектные и функциональные.

5. Какая из перечисленных особенностей относится к экстраординарным административно-правовым режимам?

- Отсутствие каких-либо ограничений прав и свобод граждан.
- **Использование мер, ограничивающих конституционные права и свободы граждан и организаций.**
- Запрет на создание временных специальных органов управления.
- Исключение возможности приостановления деятельности органов государственной власти.

6. Каков максимальный срок действия чрезвычайного положения на всей территории Российской Федерации?

- 15 суток.
- **30 суток.**
- 60 суток.
- 90 суток.

7. Что признается основанием для введения военного положения?

- Крупная техногенная катастрофа с человеческими жертвами.
- Массовые беспорядки и межнациональные конфликты.
- **Агрессия против Российской Федерации или непосредственная угроза агрессии.**
- Проведение контртеррористической операции.

Тема 3. Прокурорский надзор в условиях режима чрезвычайной ситуации

1. Обстановка на конкретной территории, возникшая в результате аварии, катастрофы или иного бедствия, повлекшего за собой человеческие жертвы или материальный ущерб – это:

- чрезвычайная ситуация;
- оперативная обстановка;
- чрезвычайное происшествие; техногенная ситуация.

2. Авария – это:

- чрезвычайная ситуация объекта техносферы, повлекшая гибель людей;
- чрезвычайное событие техногенного характера, повлекшее выход из строя технических сооружений;
- природное бедствие с человеческими жертвами;
- крупная авария на объекте экономики.

3. Чрезвычайная ситуация, источником которой выступают социальные процессы, является:

- бесконфликтной;
- производственной;
- конфликтной;
- общественной.

4. Какой из классификационных признаков понятия «чрезвычайная ситуация» является основным?

- по числу пострадавших;
- по размеру ущерба;
- по типу и виду событий;
- по размеру зоны поражения.

5. Примером чрезвычайной ситуации с быстрым изменением факторов может являться:

- пожар;
- засуха;
- выброс радиоактивного вещества;
- авария на очистных сооружениях.

6. По результату воздействия, чрезвычайная ситуация НЕ может быть:

- разрушением;
- локальной;
- заражением;
- затоплением.

7. Какое поражение при чрезвычайной ситуации характеризуется воздействием токсинов:

- биологическое;
- **химическое;**
- физическое;
- комбинированное.

8. Примером чрезвычайной ситуации природного характера является:

- обрушение здания;
- гидродинамическая авария;
- кризис властных структур;
- **цунами.**

9. Примером чрезвычайной ситуации политического характера является:

- **сепаратизм;**
- вспышка преступности в мегаполисах;
- падеж скота на фермерских хозяйствах;
- протесты против строительства в городах.

10. Какой вид поражения НЕ может возникнуть при чрезвычайной ситуации?

- физиологическое;
- химическое;
- **информационное;**
- психологическое.

11. Химические, тепловые, радиационные чрезвычайные ситуации – это их классификация по признаку:

- скорость распространения;
- характер источника опасности;
- **результат воздействия поражающих факторов;**
- происхождение.

12. Чрезвычайные ситуации, связанные с производственной деятельностью людей, называются:

- аварийными;
- **техногенными;**
- биосферными;
- ноосферными.

13. В зависимости от сути явления, повлекшего за собой чрезвычайную ситуацию, можно классифицировать ее как:

- конфликтную;
- биологическую;
- природную;
- территориальную.

14. Выберите неверное утверждение:

- человек и техносфера, рассматривается в рамках безопасности жизнедеятельности, как система единая;
- ликвидация чрезвычайной ситуации направлена на спасение жизни и сохранение здоровья людей;
- **бурный научно-технический прогресс, со второй половины XX века, снижает риск аварий в больших технических системах;**
- в рамках предупреждения чрезвычайной ситуации, мероприятия производятся заблаговременно.

15. Незапланированное событие, нарушающее обычный ход вещей, в рамках короткого временного промежутка – это:

- чрезвычайное происшествие
- чрезвычайная ситуация
- производственная катастрофа авария

Тема 4. Прокурорский надзор в условиях режима чрезвычайного положения

1. В каком из перечисленных нормативных правовых актов содержатся специальные положения, непосредственно определяющие особенности деятельности органов прокуратуры при введении чрезвычайного положения?

- Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации».
- **Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении».**
- Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения.
- Постановление Правительства Российской Федерации о порядке действий органов власти в особый период.

2. На какой территории создается межрегиональная прокуратура в условиях чрезвычайного положения?

- На всей территории Российской Федерации автоматически.
- На территории, где введено чрезвычайное положение сроком более чем на 60 дней.

- На территориях нескольких субъектов Российской Федерации, где введено чрезвычайное положение.

- В исключительной экономической зоне Российской Федерации.

3. Вправе ли Генеральный прокурор РФ создавать специализированную (межрегиональную) прокуратуру при введении чрезвычайного положения?

- Да, вправе, но только с согласия Совета Федерации.

- Да, вправе, это прямо предусмотрено законодательством о чрезвычайном положении.

- Нет, не вправе, так как прокуратура является единой федеральной централизованной системой.

- Да, вправе, но только на территориях, граничащих с иностранными государствами.

4. Какая мера применяется исключительно при введении чрезвычайного положения по обстоятельствам, указанным в пункте «а» статьи 3 ФКЗ (попытки насильственного изменения конституционного строя, массовые беспорядки и т.п.), и не применяется при введении по пункту «б» (чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера)?

- Введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических мероприятий.

- Введение комендантского часа.

- Временное отселение жителей в безопасные районы.

- Мобилизация ресурсов организаций и изменение режима их работы.

Тема 5. Прокурорский надзор в условиях режима контртеррористической операции

1. В соответствии с Федеральным законом «О противодействии терроризму», правовой режим контртеррористической операции вводится в целях:

Обеспечения режима чрезвычайного положения на отдельной территории.

- Пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства.

- Проведения плановых антитеррористических учений силовых структур.

- Ограничения конституционных прав и свобод граждан в полном объеме.

2. Кто принимает решение о введении правового режима контртеррористической операции?

- Президент Российской Федерации.
- Председатель Правительства Российской Федерации.
- **Руководитель контртеррористической операции.**
- Генеральный прокурор Российской Федерации.

3. В каком из перечисленных приказов Генеральной прокуратуры РФ определены основные задачи и направления надзорной деятельности в сфере противодействия терроризму?

- Приказ № 7 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан».
- **Приказ № 295 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму».**
- Приказ № 399 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере жилищно-коммунального хозяйства».
- Приказ № 452 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несостоятельности (банкротстве)».

4. Какая из перечисленных мер и временных ограничений НЕ входит в перечень допустимых в зоне проведения контртеррористической операции?

- Проверка документов, удостоверяющих личность.
- Ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем.
- **Введение комендантского часа для всех граждан, находящихся в зоне операции.**
- Использование транспортных средств, принадлежащих организациям и гражданам, для доставки лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи.

5. Какое ведомственное требование предъявляется к прокурорам в Приказе Генерального прокурора № 295 для повышения эффективности надзора?

- **Обеспечить постоянный надзор за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта, мест массового пребывания людей.**
- Приостановить все надзорные мероприятия на период действия режима контртеррористической операции.
- Передать полномочия по надзору за антитеррористической защищенностью объектов органов внутренних дел.

- Сократить количество плановых проверок объектов с массовым пребыванием людей.

6. В каком случае прокурор может вступить в арбитражный процесс по делу, связанному с противодействием терроризму?

- Только по прямому указанию Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

- **В соответствии с ч. 5 ст. 52 Арбитражного процессуального кодекса РФ прокурор вправе вступить в дело, рассматриваемое арбитражным судом.**

- Только на основании личного заявления потерпевшего от террористического акта.

- Прокурор не обладает таким правом.

7. Вправе ли прокурор самостоятельно возбудить дело об административном правонарушении за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности?

- Нет, это исключительная компетенция суда.

- **Да, органы прокуратуры обладают исключительными полномочиями по возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных рядом статей КоАП РФ, включая статьи о возбуждении ненависти либо вражды.**

- Да, но только с согласия Министерства юстиции.

- Нет, такие дела возбуждаются только органами ФСБ.

8. При выявлении информационных материалов, содержащих публичные призывы к терроризму, прокурор в первую очередь обязан:

- Пройгнорировать данный факт, так как это не входит в его компетенцию.

- **Безотлагательно решить вопрос о направлении материалов в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании.**

- Самостоятельно провести оперативно-розыскные мероприятия по установлению автора.

- Направить предписание в Роскомнадзор о блокировке материалов в досудебном порядке.

9. Как часто прокуроры должны проводить проверки исполнения антитеррористического законодательства федеральными и региональными органами власти?

- Не реже одного раза в месяц.

- **Не реже одного раза в полугодие.**

- Не реже одного раза в год.

- По каждому отдельному поручению Генеральной прокуратуры.

10. Какое из требований к прокурорскому надзору является наиболее важным в условиях действия правового режима контртеррористической операции?

- Максимальное ограничение гласности при осуществлении надзора.
- **Своевременное предупреждение преступлений и правонарушений террористической направленности, выявление и устранение причин и условий, способствующих террористической деятельности.**
- Отказ от координации деятельности правоохранительных органов.
- Приостановление проверок соблюдения прав граждан на период действия режима.

Тема 6. Прокурорский надзор в условиях режима военного положения

1. Согласно тексту лекции, введение режима военного положения представляет собой:

- Способ временного ограничения полномочий Президента РФ.
- **Высшую меру государства по защите своей целостности и безопасности в условиях внешней агрессии.**
- Механизм перехода к чрезвычайному управлению страной без ограничения прав граждан.
- Форму временной приостановки действия Конституции РФ.

2. В соответствии с Федеральным конституционным законом «О военном положении», агрессией против Российской Федерации признается:

- Любое недружественное действие иностранного государства, включая экономические санкции.
- **Применение вооруженной силы иностранным государством (группой государств) против суверенитета, политической независимости и территориальной целостности РФ или иным образом, несовместимым с Уставом ООН.**
- Только официальное объявление войны со стороны другого государства.
- Массовые беспорядки и попытки насильственного изменения конституционного строя внутри страны.

3. Какие ограничения и изменения предполагает введение военного положения согласно лекции?

- Только временное ограничение прав граждан без изменения полномочий органов власти.

- **Временное ограничение конституционных прав граждан, возложение на них дополнительных обязанностей, а также изменение полномочий органов государственной и муниципальной власти.**

- Приостановление деятельности всех органов прокуратуры на период действия режима.

- Отмену действия всех федеральных законов, кроме Конституции.

4. В период действия военного положения большинство приказов, указаний и распоряжений прокуроров, согласно лекции:

- Публикуются в открытых средствах массовой информации.

- **Приобретают характер документов с ограничением категории «для служебного пользования».**

- Требуют обязательного согласования с Верховным Судом РФ.

- Подлежат утверждению Президентом РФ.

5. Какое из перечисленных направлений прокурорского надзора в условиях военного положения является прямо влияющим на обороноспособность страны?»

- Надзор за законностью правовых актов и решений органов власти.

- Защита прав и свобод человека и гражданина.

- **Обеспечение законности в сфере мобилизационной готовности и оборонно-промышленного комплекса.**

- Поддержание общественного порядка и борьба с паникерством.

6. Какой акт прокурорского реагирования в условиях военного времени, согласно лекции, становится актом немедленного реагирования для устранения нарушений, создающих прямую угрозу жизни и безопасности людей, с сокращёнными сроками рассмотрения?

- Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении.

- **Представление.**

- Протест.

- Предостережение.

7. Согласно Указу Президента РФ №756 от 19 октября 2022 года, на территориях Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей:

- Был введён режим чрезвычайного положения.

- **Был введён особый режим военного положения с применением мер, предусмотренных законом «О военном положении».**

- Было приостановлено действие всех нормативных правовых актов Российской Федерации.

- Был установлен уровень базовой готовности без каких-либо ограничений.

8. Какой уровень реагирования предусматривает создание межведомственных координирующих органов (штабов территориальной обороны) в соответствии с Указом Президента Российской Федерации №757 от 19 октября 2022 года?

- Уровень повышенной готовности.
- Средний уровень реагирования.
- Уровень базовой готовности.
- **Максимальный уровень реагирования.**

9. Для реализации мер в рамках различных уровней реагирования высшим должностным лицам субъектов РФ необходимо создать:

- Чрезвычайные следственные комиссии.
- **Оперативные штабы, руководителем которых является высшее должностное лицо субъекта РФ.**
- Временные военные суды.
- Добровольческие народные дружины.

10. В условиях военного положения представители военной прокуратуры, наделены правом назначать вневедомственные ревизии и проверки. Кто возмещает затраты на проведение таких проверок?

- Федеральное казначейство за счет средств резервного фонда Правительства РФ.

- **Органы военного управления, где состоят на довольствии проверяемые воинские части и учреждения, на основании постановления прокурора.**

- Сама прокуратура в рамках выделенной сметы расходов.
- Проверяемые организации за счет собственных средств.

- как отличный – правильно выполнены 90-100% тестовых заданий;
 - как хороший – правильно выполнены 70-80% тестовых заданий;
 - как удовлетворительный - правильно выполнены 50-60% тестовых заданий;

- как неудовлетворительный - правильно выполнены менее 50% тестовых заданий.

3. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине

Изучение учебной дисциплины «Прокурорский надзор в условиях особых правовых режимов» завершается промежуточной аттестацией: зачетом в 10-м семестре в устной форме.

Методические рекомендации по подготовке к зачету

Билеты для сдачи зачета состоят из одного теоретического вопроса и одного практического задания по решению задачи. Для подготовки к зачету студенту необходимо изучить конспект лекций, рекомендованную учебную, научную литературу и нормативно-правовые акты по дисциплине.

Практические задания в билете являются однотипными и представляют собой практические задачи, при решении которых студент должен продемонстрировать приобретенные в ходе обучения знания в сфере прокурорского надзора в условиях особых правовых режимов.

Теоретические вопросы к зачету охватывают все темы, предусмотренные планом рабочей программы учебной дисциплины «Прокурорский надзор в условиях особых правовых режимов».

Для подготовки к зачету студенту необходимо изучить конспект лекций, основную учебную и научную литературу, организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации, нормативные правовые акты. Для углубления знаний рекомендуется также изучение дополнительной литературы по дисциплине.

Вопросы для зачета

ПК–2.1.; ПК–2.2.

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-2.1.

1. Правовые режимы: понятие, виды. Нормативно-правовая основа реализации административно-правовых режимов.

2. Содержание административно-правовых режимов. Виды административно-правовых режимов.

3. Специальные административно-правовые режимы: общая характеристика, понятие, признаки.

4. Правовые основы деятельности прокуратуры в условиях особых правовых режимов. Сущность прокурорского надзора, соотношение прокурорского надзора с другими видами контроля и надзора в условиях особых правовых режимов.

5. Органы, уполномоченные принимать и реализовывать меры, применяемые в условиях особых правовых режимов.

6. Организация и деятельность прокуратуры в условиях особых правовых режимов.

7. Правовой режим чрезвычайной ситуации: общая характеристика.

8. Организация деятельности прокурора в условиях режима чрезвычайной ситуации: общая характеристика.

9. Организация работы и полномочия прокуроров по надзору за исполнением законодательства о предупреждении чрезвычайных ситуаций.

10. Основные направления прокурорского надзора и основные вопросы, подлежащие проверке при осуществлении надзора в условиях введенного режима чрезвычайной ситуации.

11. Деятельность прокурора в условиях режима чрезвычайной ситуации в связи с паводком (наводнением).

12. Деятельность прокурора в условиях режима чрезвычайной ситуации в связи с пожароопасной ситуацией.

13. Деятельность прокурора в условиях режима чрезвычайной ситуации в связи с аварией на транспорте. П

14. Организация работы и полномочия прокуроров по надзору за исполнением законодательства в период ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

15. Типичные нарушения законодательства, допускаемые в условиях режима чрезвычайной ситуации. Меры прокурорского реагирования при выявлении нарушений законодательства в режиме чрезвычайной ситуации.

16. Правовой режим чрезвычайного положения: общая характеристика.

17. Организация деятельности прокурора в условиях режима чрезвычайного положения.

18. Основные направления прокурорского надзора и вопросы, подлежащие проверке при осуществлении надзора в условиях режима чрезвычайного положения.

19. Нарушения законодательства, допускаемые в условиях режима чрезвычайного положения. Меры прокурорского реагирования.

20. Общая характеристика организации органами прокуратуры противодействия экстремизму и терроризму.

21. Правовой режим контртеррористической операции: общая характеристика.

22. Организация прокурорского надзора в условиях режима контртеррористической операции.

23. Основные направления прокурорского надзора в условиях режима контртеррористической операции. Полномочия прокурора при осуществлении надзора в условиях режима контртеррористической операции.

24. Нарушения законодательства, допускаемые в условиях режима контртеррористической операции. Меры прокурорского реагирования при выявлении нарушений в условиях режима контртеррористической операции.

25. Защита прокурором интересов граждан, общества и государства в порядке гражданского судопроизводства по искам о возмещении материального ущерба (в т.ч. ущерба, причиненного здоровью), а также морального вреда, причиненного преступлением.

26. Правовой режим военного положения: общая характеристика.

27. Организация прокурорского надзора в условиях правового режима военного положения.

28. Основные направления прокурорского надзора в условиях правового режима военного положения.

29. Основные вопросы, подлежащие проверке при осуществлении надзора в условиях правового режима военного положения.

30. Нарушения законодательства, допускаемые в условиях правового режима военного положения.

31. Полномочия прокурора при осуществлении надзора в условиях правового режима военного положения. Меры прокурорского реагирования.

32. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса.

33. Прокурорский надзор за соблюдением прав военнослужащих, участников специальной военной операции и членов их семей.

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-2.2.

1. Правовые режимы: понятие, виды. Нормативно-правовая основа реализации административно-правовых режимов.

2. Содержание административно-правовых режимов. Виды административно-правовых режимов.

3. Специальные административно-правовые режимы: общая характеристика, понятие, признаки.

4. Правовые основы деятельности прокуратуры в условиях особых правовых режимов. Сущность прокурорского надзора, соотношение прокурорского надзора с другими видами контроля и надзора в условиях особых правовых режимов.

5. Органы, уполномоченные принимать и реализовывать меры, применяемые в условиях особых правовых режимов.

6. Организация и деятельность прокуратуры в условиях особых правовых режимов.

7. Правовой режим чрезвычайной ситуации: общая характеристика.

8. Организация деятельности прокурора в условиях режима чрезвычайной ситуации: общая характеристика.

9. Организация работы и полномочия прокуроров по надзору за исполнением законодательства о предупреждении чрезвычайных ситуаций.

10. Основные направления прокурорского надзора и основные вопросы, подлежащие проверке при осуществлении надзора в условиях введенного режима чрезвычайной ситуации.

11. Деятельность прокурора в условиях режима чрезвычайной ситуации в связи с паводком (наводнением).

12. Деятельность прокурора в условиях режима чрезвычайной ситуации в связи с пожароопасной ситуацией.

13. Деятельность прокурора в условиях режима чрезвычайной ситуации в связи с аварией на транспорте. П

14. Организация работы и полномочия прокуроров по надзору за исполнением законодательства в период ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

15. Типичные нарушения законодательства, допускаемые в условиях режима чрезвычайной ситуации. Меры прокурорского реагирования при выявлении нарушений законодательства в режиме чрезвычайной ситуации.

16. Правовой режим чрезвычайного положения: общая характеристика.

17. Организация деятельности прокурора в условиях режима чрезвычайного положения.

18. Основные направления прокурорского надзора и вопросы, подлежащие проверке при осуществлении надзора в условиях режима чрезвычайного положения.

19. Нарушения законодательства, допускаемые в условиях режима чрезвычайного положения. Меры прокурорского реагирования.

20. Общая характеристика организации органами прокуратуры противодействия экстремизму и терроризму.

21. Правовой режим контртеррористической операции: общая характеристика.

22. Организация прокурорского надзора в условиях режима контртеррористической операции.

23. Основные направления прокурорского надзора в условиях режима контртеррористической операции. Полномочия прокурора при осуществлении надзора в условиях режима контртеррористической операции.

24. Нарушения законодательства, допускаемые в условиях режима контртеррористической операции. Меры прокурорского реагирования при выявлении нарушений в условиях режима контртеррористической операции.

25. Защита прокурором интересов граждан, общества и государства в порядке гражданского судопроизводства по искам о возмещении материального ущерба (в т.ч. ущерба, причиненного здоровью), а также морального вреда, причиненного преступлением.

26. Правовой режим военного положения: общая характеристика.

27. Организация прокурорского надзора в условиях правового режима военного положения.
28. Основные направления прокурорского надзора в условиях правового режима военного положения.
29. Основные вопросы, подлежащие проверке при осуществлении надзора в условиях правового режима военного положения.
30. Нарушения законодательства, допускаемые в условиях правового режима военного положения.
31. Полномочия прокурора при осуществлении надзора в условиях правового режима военного положения. Меры прокурорского реагирования.
32. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса.
33. Прокурорский надзор за соблюдением прав военнослужащих, участников специальной военной операции и членов их семей.

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ

1. Правовые режимы: понятие, виды. Нормативно-правовая основа реализации административно-правовых режимов.
2. Содержание административно-правовых режимов. Виды административно-правовых режимов.
3. Специальные административно-правовые режимы: общая характеристика, понятие, признаки.
4. Правовые основы деятельности прокуратуры в условиях особых правовых режимов. Сущность прокурорского надзора, соотношение прокурорского надзора с другими видами контроля и надзора в условиях особых правовых режимов.
5. Органы, уполномоченные принимать и реализовывать меры, применяемые в условиях особых правовых режимов.
6. Организация и деятельность прокуратуры в условиях особых правовых режимов.
7. Правовой режим чрезвычайной ситуации: общая характеристика.
8. Организация деятельности прокурора в условиях режима чрезвычайной ситуации: общая характеристика.
9. Организация работы и полномочия прокуроров по надзору за исполнением законодательства о предупреждении чрезвычайных ситуаций.
10. Основные направления прокурорского надзора и основные вопросы, подлежащие проверке при осуществлении надзора в условиях введенного режима чрезвычайной ситуации.
11. Деятельность прокурора в условиях режима чрезвычайной ситуации в связи с паводком (наводнением).
12. Деятельность прокурора в условиях режима чрезвычайной ситуации в связи с пожароопасной ситуацией.

13. Деятельность прокурора в условиях режима чрезвычайной ситуации в связи с аварией на транспорте. П

14. Организация работы и полномочия прокуроров по надзору за исполнением законодательства в период ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

15. Типичные нарушения законодательства, допускаемые в условиях режима чрезвычайной ситуации. Меры прокурорского реагирования при выявлении нарушений законодательства в режиме чрезвычайной ситуации.

16. Правовой режим чрезвычайного положения: общая характеристика.

17. Организация деятельности прокурора в условиях режима чрезвычайного положения.

18. Основные направления прокурорского надзора и вопросы, подлежащие проверке при осуществлении надзора в условиях режима чрезвычайного положения.

19. Нарушения законодательства, допускаемые в условиях режима чрезвычайного положения. Меры прокурорского реагирования.

20. Общая характеристика организации органами прокуратуры противодействия экстремизму и терроризму.

21. Правовой режим контртеррористической операции: общая характеристика.

22. Организация прокурорского надзора в условиях режима контртеррористической операции.

23. Основные направления прокурорского надзора в условиях режима контртеррористической операции. Полномочия прокурора при осуществлении надзора в условиях режима контртеррористической операции.

24. Нарушения законодательства, допускаемые в условиях режима контртеррористической операции. Меры прокурорского реагирования при выявлении нарушений в условиях режима контртеррористической операции.

25. Защита прокурором интересов граждан, общества и государства в порядке гражданского судопроизводства по искам о возмещении материального ущерба (в т.ч. ущерба, причиненного здоровью), а также морального вреда, причиненного преступлением.

26. Правовой режим военного положения: общая характеристика.

27. Организация прокурорского надзора в условиях правового режима военного положения.

28. Основные направления прокурорского надзора в условиях правового режима военного положения.

29. Основные вопросы, подлежащие проверке при осуществлении надзора в условиях правового режима военного положения.

30. Нарушения законодательства, допускаемые в условиях правового режима военного положения.

31. Полномочия прокурора при осуществлении надзора в условиях правового режима военного положения. Меры прокурорского реагирования.

32. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса.

33. Прокурорский надзор за соблюдением прав военнослужащих, участников специальной военной операции и членов их семей.

Комплект задач для проведения зачета

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-2., ПК-2.1.

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-2.1.

Задача 1.

В связи с возникновением на черноморском побережье Краснодарского края в районе города Сочи чрезвычайной ситуации природного характера, вызванной опасными природными явлениями: ливни, шторм, наводнение и оползни, возникла угроза гибели людей и разрушения гражданской и промышленной инфраструктуры, губернатор Краснодарского края своим постановлением ввел чрезвычайное положение в городе Сочи. Прокурор Краснодарского края принес протест на указанное постановление и потребовал его отмены.

ЗАДАНИЕ: оцените законность действий губернатора и обоснованность принятых мер прокурорского реагирования.

Задача 2.

В связи с попыткой осуществления вооруженного мятежа частной военной компанией Глава Администрации города Ростова-на-Дону своим постановлением ввел чрезвычайное положение в городе Ростов-на-Дону. Прокурор Ростовской области принес протест на указанное постановление и потребовал его отмены.

ЗАДАНИЕ: оцените законность действий Главы Администрации города и обоснованность принятых мер прокурорского реагирования.

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-2.2.

Задача 3.

В прокуратуру Н-ской области поступило обращение частного предпринимателя Гиреева А.Ш. с просьбой принять меры прокурорского реагирования, направленные на отмену для ЧП «Халяль» временного ограничения на перемещение мясной продукции, введенного в связи с введением чрезвычайного положения в Н-ской области, вызванного чрезвычайной экологической ситуацией – эпизоотией Африканской чумы свиней. В своем обращении Гиреев А.Ш. пояснил, что его ЧП занимается производством мясных полуфабрикатов без использования мяса свинины.

ЗАДАНИЕ: относится ли рассмотрение данного обращения к подведомственности органов прокуратуры? Если вы считаете, что относится, то какие меры реагирования должен принять прокурор?

Задача 4.

Прокурор Н-ской области принес протест на Решение Антитеррористической комиссии Н-ской области, которым был введен «желтый» уровень террористической опасности на территории Н-ской области и перечень таких дополнительных мер, как:

приведение в состояние готовности группировки сил и средств, созданной для проведения контртеррористической операции;

перевод соответствующих медицинских организаций в режим чрезвычайной ситуации;

усиление охраны наиболее вероятных объектов террористических посягательств;

создание пунктов временного размещения людей, удаленных с отдельных участков местности и объектов, в случае введения правового режима контртеррористической операции, обеспечение их питанием и одеждой;

принятие неотложных мер по спасению людей, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействие бесперебойной работе спасательных служб;

приведение в состояние готовности: транспортных средств - к эвакуации людей, медицинских организаций - к приему лиц, которым в результате террористического акта может быть причинен физический и моральный ущерб, центров экстренной психологической помощи - к работе с пострадавшими и их родственниками.

В обосновании протеста прокурор указал, что, во-первых, заседание антитеррористической комиссии является нелегитимным, поскольку было проведено без участия прокурора, и, во-вторых, дополнительные антитеррористические меры не соответствуют введенному уровню террористической опасности.

ЗАДАНИЕ: оцените законность Решения Антитеррористической комиссии и обоснованность принятых мер прокурорского реагирования.

ЗАДАНИЯ И ЗАДАЧИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ (ТИПОВЫЕ)

Задача 1.

В связи с возникновением на черноморском побережье Краснодарского края в районе города Сочи чрезвычайной ситуации природного характера, вызванной опасными природными явлениями: ливни, шторм, наводнение и оползни, возникла угроза гибели людей и разрушения гражданской и

промышленной инфраструктуры, губернатор Краснодарского края своим постановлением ввел чрезвычайное положение в городе Сочи. Прокурор Краснодарского края принес протест на указанное постановление и потребовал его отмены.

ЗАДАНИЕ: оцените законность действий губернатора и обоснованность принятых мер прокурорского реагирования.

Задача 2.

В связи с попыткой осуществления вооруженного мятежа частной военной компанией Глава Администрации города Ростова-на-Дону своим постановлением ввел чрезвычайное положение в городе Ростов-на-Дону. Прокурор Ростовской области принес протест на указанное постановление и потребовал его отмены.

ЗАДАНИЕ: оцените законность действий Главы Администрации города и обоснованность принятых мер прокурорского реагирования.

Задача 3.

В прокуратуру Н-ской области поступило обращение частного предпринимателя Гиреева А.Ш. с просьбой принять меры прокурорского реагирования, направленные на отмену для ЧП «Халяль» временного ограничения на перемещение мясной продукции, введенного в связи с введением чрезвычайного положения в Н-ской области, вызванного чрезвычайной экологической ситуацией – эпизоотией Африканской чумы свиней. В своем обращении Гиреев А.Ш. пояснил, что его ЧП занимается производством мясных полуфабрикатов без использования мяса свинины.

ЗАДАНИЕ: относится ли рассмотрение данного обращения к подведомственности органов прокуратуры? Если вы считаете, что относится, то какие меры реагирования должен принять прокурор?

Задача 4.

Прокурор Н-ской области принес протест на Решение Антитеррористической комиссии Н-ской области, которым был введен «желтый» уровень террористической опасности на территории Н-ской области и перечень таких дополнительных мер, как:

приведение в состояние готовности группировки сил и средств, созданной для проведения контртеррористической операции;

перевод соответствующих медицинских организаций в режим чрезвычайной ситуации;

усиление охраны наиболее вероятных объектов террористических посягательств;

создание пунктов временного размещения людей, удаленных с отдельных участков местности и объектов, в случае введения правового

режима контртеррористической операции, обеспечение их питанием и одеждой;

принятие неотложных мер по спасению людей, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействие бесперебойной работе спасательных служб;

приведение в состояние готовности: транспортных средств - к эвакуации людей, медицинских организаций - к приему лиц, которым в результате террористического акта может быть причинен физический и моральный ущерб, центров экстренной психологической помощи - к работе с пострадавшими и их родственниками.

В обосновании протеста прокурор указал, что, во-первых, заседание антитеррористической комиссии является нелегитимным, поскольку было проведено без участия прокурора, и, во-вторых, дополнительные антитеррористические меры не соответствуют введенному уровню террористической опасности.

ЗАДАНИЕ: оцените законность Решения Антитеррористической комиссии и обоснованность принятых мер прокурорского реагирования.

Задача 5.

Главы Н-ской и М-ской областей совместным приказом ввели режим чрезвычайной ситуации межрегионального характера на территориях указанных субъектов Российской Федерации.

ЗАДАНИЕ: определите, имеются ли основания для вмешательства прокурора. Как должен поступить прокурор в данной ситуации?

Задача 6.

В связи с введением режима повышенной готовности к чрезвычайной ситуации на территории М-ского субъекта Российской Федерации в целях защиты жизни и здоровья граждан глава муниципального образования Д. принял решение об отложении голосования на выборах Президента Российской Федерации

ЗАДАНИЕ: определите, имеются ли основания для вмешательства прокурора. Как должен поступить прокурор в данной ситуации?

Задача 7.

Руководители ряда предприятий и организаций, расположенных на территории муниципального образования, обратились в прокуратуру района с жалобой на действия главы муниципального образования К., который в связи с введением режима чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации издал приказ, обязывающий руководителей предприятий и организаций района провести следующие мероприятия:

- создать, подготовить и поддерживать в готовности к применению силы и средства предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций,

осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- создать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

- обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах и на прилегающих к ним территориях.

ЗАДАНИЕ: определите, имеются ли основания для вмешательства прокурора. Как должен поступить прокурор в данной ситуации?

Задача 8.

По заданию вышестоящей прокуратуры работники прокуратуры района проводили проверку исполнения законодательства в сфере здравоохранения. Через несколько дней, но до окончания проверки на территории района в связи с захватом заложников – пассажиров автобуса маршрута № 5 было принято решение о проведении контртеррористической операции.

ЗАДАНИЕ: Является ли данное требование законным и каким должно быть решение прокурора в данной ситуации?

Задача 9.

В прокуратуру обратился гр-н Н. с жалобой на то, что когда он со своей знакомой пришел в кинотеатр, у него потребовали предъявить документ, удостоверяющий личность. Такого документа ни у него, ни у его знакомой не оказалось, после чего они были доставлены в отдел полиции, а автомашина отбуксирована на штрафную стоянку.

Со слов работников полиции ему стало известно, что все указанные действия были совершены в соответствии с решением главы района, на территории которого в связи с проведением контртеррористической операции был введен ряд ограничений. В том числе:

- у физических лиц должна проводиться проверка документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов - указанные лица должны быть доставлены в органы внутренних дел Российской Федерации для установления личности;

- если у таких лиц имеются транспортные средства, они подлежат отбуксировке на штрафную стоянку.

ЗАДАНИЕ: Является ли данное требование законным и каким должно быть решение прокурора в данной ситуации?

Задача 10.

В прокуратуру района обратился гр-н К. с жалобой на действия работников местной администрации, которые требуют, чтобы он с семьей переселился в другой район, поскольку на территории данного района проводится контртеррористическая операция.

ЗАДАНИЕ: Является ли данное требование законным и каким должно быть решение прокурора в данной ситуации?

Задача 11.

В прокуратуру обратился военнослужащий, которому долгое время не доплачивали деньги за службу в зоне боевого задания. Пояснил, что ему длительное время не начисляли боевые, суточные, ежемесячную компенсацию по Указу Президента РФ от 28.06.2024 № 554, а также надбавку за выслугу лет в полном объеме. При этом указал, что по документам, которые были ему выданы выслуга составляет 8 лет и потому ему выплачивалась надбавка всего 15%. Однако он считает, что фактическая выслуга с учётом календарного и льготного исчисления будет составлять более 20 к. л., а это уже право на надбавку 30%. Плюс не была учтена ежемесячная компенсационная выплата контрактникам по Указу № 554 за участие в СВО.

ЗАДАНИЕ: определите объем законодательства, регулирующего данные правоотношения и решите задачу.

Задача 12.

В прокуратуру обратился сын участника СВО и сообщил, что он столкнулся с отказом в страховой выплате в связи с гибелью отца. На момент гибели отца сын (возраст 22 года) служил по призыву, но находился в академическом отпуске в учебном заведении – числился студентом, самостоятельных доходов у него не было и до гибели отец перечислял ему разные суммы денег, фактически он находился у отца на иждивении. Кроме того, сообщил, что кроме бабушки (матери погибшего) еще одним претендентом на выплату является его дед (отец погибшего), но отец ему рассказывал, что воспитывала его только мать, дед участия в воспитании никакого не принимал, выплаты по алиментам совершал только на основании судебного решения, встречи не организовывал и его судьбой не интересовался.

ЗАДАНИЕ: определите объем законодательства, регулирующего данные правоотношения и решите задачу.

Задача 13.

Семья военнослужащего обратилась в военную прокуратуру с жалобой на бездействие командира части и военкомата и указали в обращении, что два года безрезультатно добивалась статуса отца, который перестал выходить на связь через полтора года с момента начала СВО. Запросы в военкомат и часть возвращались отписками или перенаправлениями – без конкретики. Статусы путались: то «безвестно отсутствующий», то «самовольно оставил часть». Без ясности семья не могла получить выплаты и льготы.

ЗАДАНИЕ: определите объем законодательства, регулирующего данные правоотношения и решите задачу.

ОБРАЗЕЦ БИЛЕТА К ЗАЧЕТУ

БИЛЕТ №1

1. Полномочия прокурора при осуществлении надзора в условиях режима контртеррористической операции. Меры прокурорского реагирования.

2. Задача.

Установлено, что с 26 июня 2025 г. в связи с объявлением чрезвычайной ситуации, вызванной паводком, на территории Иркутского района Иркутской области введен режим чрезвычайной ситуации.

Районной прокуратурой в ходе проведения проверки исполнения законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в паводковый период 2025 г. в условиях чрезвычайной ситуации установлены факты ненадлежащей организации работы пункта временного размещения людей, пострадавших в период паводка.

Так, пункт временного размещения граждан, организованный на базе МОУ «Иркутская СОШ №1», не отвечает предъявляемым требованиям. Граждане недостаточно обеспечены средствами личной гигиены (зубные щетки, средства личной гигиены для девочек), текстильной продукцией (одежда для детей, полотенца).

В пункте временного размещения на момент обследования проживает 19 несовершеннолетних, в том числе относящихся к категории детей, оставшихся без попечения родителей. Круглосуточное дежурство медицинского работника в пункте не организовано. Рацион питания детей не соответствует установленным требованиям, состоит практически только из круп, консервов и колбасных изделий. Дети не обеспечены молочной продукцией, минимальным набором кондитерских изделий (печенье). В то же время полученная муниципальным образованием гуманитарная помощь размещена на значительном расстоянии от МОУ СОШ №1 в здании администрации сельского поселения.

Установите допущенные нарушения законодательства, подготовьте решение задачи, укажите, какие акты прокурорского реагирования могут быть внесены.

Критерии оценки:

оценка «зачтено» выставляется, если студент показал:

- хорошее знание основных терминов и понятий курса;

- хорошее знание и владение методами и средствами решения задач;
- последовательное изложение материала курса;
- полные ответы на вопросы.

оценка «*не зачтено*» выставляется, если студент показал:

- неудовлетворительное знание основных терминов и понятий курса;
- неумение решать задачи;
- отсутствие логики и последовательности в изложении материала курса;
- неумение формулировать отдельные выводы и обобщения по теме вопросов.