

**Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Университет прокуратуры Российской Федерации»**

Дальневосточный юридический институт (филиал)

Кафедра прокурорского надзора за исполнением федерального
законодательства и участия прокурора в гражданском, административном
судопроизводстве и арбитражном процессе

УТВЕРЖДЕН

на совместном заседании кафедр

12.05.2026, протокол № 12

Заведующий кафедрой

И.С. Курьшов



**ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ
по учебной дисциплине**

**Прокурорский надзор за исполнением законов и
соответствием законам правовых актов**

Специальность 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность

*Уровень профессионального образования
высшее образование – специалитет*

*Специализация
Прокурорская деятельность*

Год начала подготовки – 2026

Очная форма обучения

Владивосток, 2026

Фонд оценочных средств по учебной дисциплине «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов» обсужден и одобрен на совместном заседании кафедр Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации 12.05.2026, протокол № 12.

Автор-составитель:

Нишонов Ф.А., старший преподаватель кафедры прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства и участия прокурора в гражданском, административном судопроизводстве и арбитражном процессе Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации.

Фонд оценочных средств по учебной дисциплине «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов» подготовлен в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – специалитет по специальности 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 18.08.2020 № 1058.

Содержание

1. Паспорт фонда оценочных средств	4
2. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля обучающихся по дисциплине	7
3. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине	67

1. Паспорт фонда оценочных средств по дисциплине «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов»

№ п/п	Контролируемые разделы (темы) дисциплины	Код контролируемой компетенции (или ее части)	Вид контроля	Наименование оценочного средства и форма задания
1	Тема № 1. Теоретико-правовые основы надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.	ПК-2.1; ПК-3.2; ПК-3.3; ПК-3.6; ПК-3.7; ПК-3.8; ПК-4.1; ПК-4.2	Текущий контроль	Задания в открытой форме: - перечень примерных вопросов для проведения устного опроса (дискуссии); - примерная тематика докладов, рефератов
2	<i>Тема № 2.</i> Организация надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.	ПК-2.1; ПК-3.2; ПК-3.3; ПК-3.6; ПК-3.7; ПК-3.8; ПК-4.1; ПК-4.2	Текущий контроль	Задания в открытой форме: - перечень примерных вопросов для проведения устного опроса (дискуссии); - примерная тематика докладов, рефератов; - практические задания и задачи
3	<i>Тема № 3.</i> Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.	ПК-2.1; ПК-3.2; ПК-3.3; ПК-3.6; ПК-3.7; ПК-3.8; ПК-4.1; ПК-4.2	Текущий контроль	Задания в открытой форме: - перечень примерных вопросов для проведения устного опроса (дискуссии); - примерная тематика докладов,

				рефератов; - практические задания и задачи
4			Текущий контроль	Письменная домашняя контрольная работа (по теме 3)
5	Тема № 4. Прокурорский надзор за соответствием законам правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.	ПК-2.1; ПК-3.2; ПК-3.3; ПК-3.6; ПК-3.7; ПК-3.8; ПК-4.1; ПК-4.2	Текущий контроль	Задания в открытой форме: - перечень примерных вопросов для проведения устного опроса (дискуссии); - примерная тематика докладов, рефератов; практические задания и задачи
6	Тема № 5. Приоритетные направления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов	ПК-2.1; ПК-3.2; ПК-3.3; ПК-3.6; ПК-3.7; ПК-3.8; ПК-4.1; ПК-4.2	Текущий контроль	Задания в открытой форме: - перечень примерных вопросов для проведения устного опроса (дискуссии); - примерная тематика докладов, рефератов; - практические задания и задачи
7	Аудиторная контрольная работа по т. 1-5	ПК-2.1; ПК-3.2; ПК-3.3; ПК-3.6; ПК-3.7; ПК-3.8; ПК-4.1; ПК-4.2	Текущий контроль	Задания в закрытой форме: аудиторная контрольная работа в форме тестирования
8	Зачет	ПК-2.1; ПК-3.2; ПК-3.3; ПК-3.6; ПК-3.7; ПК-3.8;	Промежуточная аттестация	Вопросы для подготовки к зачету

		ПК-4.1; ПК-4.2		Комплект заданий и (или) задач для проведения зачета Образец билета для проведения зачета
--	--	----------------	--	--

2. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля обучающихся по дисциплине

Цель фонда оценочных средств.

Оценочные средства предназначены для контроля и оценки образовательных достижений обучающихся по учебной дисциплине «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов». Перечень видов оценочных средств соответствует рабочей программе учебной дисциплины.

Унифицированный фонд оценочных средств включает рекомендуемые контрольно-измерительные материалы для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации, указанных в рабочей программе учебной дисциплины, а также критерии оценок (шкалу оценивания) к ним.

Структура и содержание заданий: унифицированные задания разработаны в соответствии с унифицированной рабочей программой учебной дисциплины «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов».

В структурных подразделениях Университета прокуратуры Российской Федерации, в том числе в его институтах (филиалах) оценочные средства могут использоваться в рамках электронной информационно-образовательной среды с учётом действующих локальных нормативных правовых актов Университета и его институтов (филиалов).

Для проведения текущего контроля обучающихся по дисциплине используются следующие оценочные средства:

1. устный опрос;
2. доклад;
3. презентация;
4. практические задачи;
5. аудиторная контрольная работа в форме тестирования.

Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям

Изучение наиболее важных тем или разделов учебной дисциплины завершают практические занятия, которые обеспечивают: контроль преподавателем подготовленности студента; закрепление изученного материала; развитие умений и навыков подготовки докладов, сообщений по политико-правовой проблематике; приобретение опыта устных публичных выступлений, ведения дискуссии, в том числе аргументации и защиты выдвигаемых положений и тезисов.

Практическому занятию предшествует самостоятельная работа студента, связанная с освоением материала, полученного на лекциях, и материалов, изложенных в учебниках и учебных пособиях, а также в литературе, рекомендованной преподавателем.

Самостоятельную работу целесообразно начинать с изучения программы, которая содержит основные требования к знаниям, умениям, навыкам студентов, ознакомления с разделами и темами в порядке, предусмотренном программой. Получив представление об основном содержании раздела, темы, необходимо изучить материал по учебнику, придерживаясь рекомендаций преподавателя, данных в ходе установочных занятий.

При подготовке к практическим занятиям следует внимательно изучить план практического занятия, список рекомендованных источников и литературы, методических рекомендаций преподавателя.

Студент должен знать не только материал учебника, монографическую литературу, а также статьи в юридической, а также в периодической печати.

В ходе осуществления самостоятельной работы по подготовке к практическому занятию студенту следует, прежде всего, руководствоваться планами практических занятий по курсу «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов». В планах практических занятий по каждой теме содержится перечень основных вопросов, выносимых на обсуждение.

Основным условием усвоения знаний по данному курсу является систематическая и целенаправленная самостоятельная работа с рекомендованной литературой. Важнейшим условием успешного изучения курса является овладение его основными нормативными правовыми актами и монографическими научными изданиями.

От студента не требуется изучения всей рекомендованной литературы. Количество и объем изучаемых работ зависит от характера конкретной задачи.

Методические рекомендации по подготовке к устному опросу

Устный опрос – универсальный метод контроля, направленный на выявление уровня знаний обучаемого путем прямого контакта с ним во время практического занятия / проверочной беседы.

Усвоение материала по конкретной теме и подготовку по ней к практическому занятию целесообразно осуществлять поэтапно. Можно выделить следующие этапы изучения материала и подготовки.

Необходимо вдумчиво прочесть лекционный материал по теме занятия, обратив особое внимание на подчеркнутые определения, выделенные понятия и проблемы, а также те положения лекции, которые показались в процессе заслушивания непонятными, недостаточно аргументированными или спорными. После прочтения лекционного материала полезно обратиться к учебникам (учебным пособиям) и изучить рекомендованные в списке литературы главы и параграфы. Хорошо владея лекционным материалом, обучающиеся смогут расширить и углубить свои теоретические знания с помощью рекомендованной литературы.

Получив необходимые теоретические знания, нужно просмотреть

нормативные правовые акты и материалы судебной практики, приведенные в списках литературы. Нет необходимости в постатейном и построчном изучении нормативных правовых актов, большинство из которых весьма объемны и требуют для изучения много сил, времени и знаний. Но иметь общее представление о содержании нормативных правовых актов, рекомендованных к занятиям, необходимо.

После получения определенного объема информации по конкретной теме полезно ее систематизировать и проверить, насколько глубоко усвоен материал. Для этого нужно повторить основные положения и определения темы и ответить на контрольные вопросы.

Перечень примерных вопросов для проведения устного опроса (дискуссии)

Код формируемой компетенции (или ее части):
ПК-2.1; ПК-3.2; ПК-3.3; ПК-3.6; ПК-3.7; ПК-3.8; ПК-4.1; ПК-4.2

Тема 1. Теоретико-правовые основы надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов

Практическое занятие

Место надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов в системе функций прокуратуры Российской Федерации. Единство и отличия надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов от надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также от иных направлений деятельности прокуратуры. Отличие прокурорского надзора от государственного контроля (надзора).

Нормативное правовое регулирование надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Понятие правовых основ надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Конституция Российской Федерации как правовая основа надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Положения Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», иных федеральных законов, регулирующих деятельность прокуратуры при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Значение постановлений Конституционного Суда Российской Федерации для организации и осуществления деятельности прокуратуры по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, регламентирующие осуществление

надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Предмет, субъекты и объекты надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Органы государственной власти и органы местного самоуправления как объекты прокурорского надзора. Правовые акты: понятие и признаки. Законы и подзаконные акты.

Пределы, цели и задачи прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Тема 2. Организация надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов

Практическое занятие

Организация надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов – понятие, общая характеристика, основные элементы.

Внутрисистемные элементы организации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Распределение полномочий. Информационно-аналитическая работа. Планирование. Прогнозирование.

Внефункциональные элементы организации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Взаимодействие прокурора со СМИ и общественностью при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Взаимодействие прокурорами с органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Организация работы по осуществлению надзора за законностью правовых актов законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Организация надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления.

Статистика и отчетность в рамках надзора прокурора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Формирование статистических отчетов об основных показателях работы при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Критерии оценки результатов деятельности по организации и осуществлению надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, причины и условия, влияющие на ее эффективность и результативность, принятие мер к устранению имеющихся недостатков в работе.

Особенности использования ИС МЭВ при проведении проверок исполнения законов на различных объектах, автоматизированного информационного комплекса «Надзор-WEB» (далее – АИК «Надзор-WEB») и др.

Тема 3. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов

Лекция

Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Понятие полномочия. Виды полномочий.

Полномочия прокуроров, направленные на выявление несоблюдения Конституции Российской Федерации и нарушений законов.

Полномочия прокуроров, направленные на устранение выявленных нарушений и инициирование привлечения к ответственности виновных лиц.

Полномочия прокуроров, направленные на предупреждение нарушений законов.

Проверка соблюдения Конституции Российской Федерации и исполнения законов: понятие, классификация, основные этапы, порядок проведения. Основания, принятие решений о проведении проверок, сроки проведения, оформление результатов.

Методика проведения проверок при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Тактика проведения проверок при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Тема 4. Надзор за соответствием законам правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления

Лекция

Нормативно-правовое регулирование деятельности органов публичной власти в субъектах Российской Федерации.

Виды органов и принимаемых ими правовых актов.

Требования, предъявляемые к актам органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Сущность и задачи прокурорского надзора за законностью правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Методика проведения прокурорских проверок в указанной сфере.

Меры прокурорского реагирования при выявлении правовых актов, противоречащих закону. Обращение прокурора в суд с административным иском о признании нормативного правового акта недействующим.

Практическое занятие

Компетенция органов местного самоуправления по изданию правовых актов. Виды органов и принимаемых ими правовых актов. Правовые основы принятия уставов муниципальных образований. Требования, предъявляемые к содержанию устава муниципального образования, а также иным правовым актам органов местного самоуправления.

Меры прокурорского реагирования при выявлении правовых актов, противоречащих закону.

Тема 5. Приоритетные направления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов

Практическое занятие

Состояние и перспективы надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов (на основании анализа прокурорской и судебной практики). Приоритетные направления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов: общая характеристика.

Деятельность прокурора в сфере противодействия коррупционным нарушениям. Участие органов прокуратуры в реализации антикоррупционной политики в России. Взаимодействие с правоохранительными и иными государственными органами при реализации функций по противодействию коррупции. Меры реагирования прокурора на нарушения законодательства о противодействии коррупции. Ненадзорные направления деятельности органов прокуратуры в сфере противодействия коррупции. Возможности использования при проведении прокурорских проверок информационных систем и он-лайн сервисов: системы профессионального анализа рынков и компаний (СПАРК), X-Compliance, Marker-interfax и др.

Практическое занятие

Прокурорский надзор за исполнением законов в экологической сфере. Общая характеристика законодательства в экологической сфере. Структура органов государственного экологического контроля (надзора). Источники информации о нарушениях законодательства в экологической сфере. Типичные нарушения земельного, водного, лесного законодательства, законодательства о животном мире и об охране атмосферного воздуха. Меры прокурорского реагирования на выявленные нарушения законодательства в экологической сфере. Предъявление прокурором исковых заявлений о компенсации вреда, причиненного окружающей среде.

Прокурорский надзор за исполнением земельного законодательства. Правовая основа регулирования земельных отношений в Российской Федерации. Органы государственного земельного надзора. Муниципальный

земельный контроль. Источники информации о нарушениях земельного законодательства. Типичные нарушения земельного законодательства. Нарушения земельного законодательства, допускаемые органами местного самоуправления и органами государственного земельного надзора. Меры прокурорского реагирования на выявленные нарушения земельного законодательства.

Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса. Правовое регулирование в сфере оборонно-промышленного комплекса и государственного оборонного заказа. Цели, задачи, предмет, объект и пределы прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса. Целевые направления надзора: срыв сроков ГОЗ (ст. 15.1 КоАП РФ, ст. 201 УК РФ), нецелевое использование бюджетных средств (авансирование, ценообразование), соблюдение антимонопольного законодательства (единственный поставщик), исполнение законов о банкротстве системообразующих предприятий оборонно-промышленного комплекса. Прокурорский надзор за соблюдением условий государственных контрактов по государственному оборонному заказу. Надзор за исполнением законодательства в части государственного регулирования цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу.

Практическое занятие

Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национальных проектов. Нормативная правовая основа, цели и задачи, структура национальных проектов. Методика проведения проверок исполнением законодательства при реализации национальных проектов. Типичные нарушения законодательства при реализации национальных проектов. Прокурорский надзор за исполнением законодательства при реализации федерального проекта «Семья», «Кадры», «Молодежь и дети», «Продолжительная и активная жизнь», «Новые технологии сбережения здоровья», «Экологическое благополучие», «Инфраструктура для жизни», «Международная кооперация и экспорт», «Эффективная транспортная система», «Туризм и гостеприимство», «Промышленное обеспечение транспортной мобильности», «Экономика данных и цифровая трансформация государства», «Эффективная и конкурентная экономика», «Средства производства и автоматизации», «Беспилотные авиационные системы», «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности», «Новые материалы и химия», «Новые атомные и энергетические технологии», «Развитие многоспутниковой орбитальной группировки».

Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере ценообразования на потребительском рынке. Правовое регулирование ценообразования. Понятие и структура цены. Свободные и регулируемые цены. Административные (прямые) и экономические (косвенные) методы воздействия государства на формирование цен на товары, работы, услуги.

Контроль за соблюдением порядка применения регулируемых цен. Задачи и направления прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ценообразования. Источники информирования. Особенности проведения проверки. Типичные нарушения законов о ценообразовании. Меры прокурорского реагирования на выявленные нарушения законов о ценообразовании.

Прокурорский надзор за исполнением законов об информационных технологиях и защите информации. Правовое регулирование прокурорского надзора за исполнением законов в сфере информационных технологий и защиты информации. Понятие, предмет, пределы, цели, задачи и основные направления деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением законов в сфере информационных технологий и защиты информации. Разграничение прокурорского надзора за исполнением законов в сфере информационных технологий и защиты информации от государственного контроля (надзора) в указанной сфере. Состояние законности и прокурорского надзора за исполнением законов в сфере информационных технологий и защиты информации. Особенности организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законов в сфере информационных технологий и защиты информации. Типичные нарушения законов, выявляемые прокурорами в указанной сфере, и меры реагирования, применяемые в целях их устранения.

Критерии оценивания

Устный опрос на практическом занятии оценивается по следующим критериям: полнота и развернутость всех основных элементов, составляющих содержание вопроса; понимание сущности раскрываемого вопроса; правильность и корректность использования терминологического аппарата; умение связать абстрактные знания с конкретными явлениями, показать на примерах основные положения вопроса; понимание связей между различными элементами содержания вопроса, а также его взаимосвязей с другими темами дисциплины и материалом иных учебных дисциплин образовательной программы; логичность и аргументированность ответа; осознанность, самостоятельность мышления.

Шкала оценивания

Оценка *«отлично»* выставляется студенту, если он принимает активное участие в устном опросе; показывает высокий уровень знаний в сфере жилищного права; имеет представление об основных сложившихся на практике и (или) в доктрине подходах по рассматриваемому вопросу; аргументировано отстаивает выбранную позицию; ответ структурирован, выстроен в логической последовательности, изложен грамотным языком.

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если он принимает участие в устном опросе; показывает достаточный уровень знаний жилищного права; имеет представление об отдельных сложившихся на практике и (или) в доктрине подходах по рассматриваемому вопросу; пытается высказать личную позицию; ответ структурирован, выстроен в логической последовательности, изложен грамотным языком; допущены отдельные неточности в изложении и аргументации.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он принимает участие в устном опросе; показывает средний уровень знаний жилищного права; имеет весьма несистематизированные, разрозненные представления о сложившихся на практике и (или) в доктрине подходах по рассматриваемому вопросу; допущены неточности в изложении и аргументации.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется, если студент не участвует в устном опросе либо в ходе такого участия показывает низкий уровень знаний жилищного права; при ответе допущены существенные нарушения логики и последовательности изложения, грубые ошибки; речь неграмотная.

ПЕРЕЧЕНЬ ЗАДАЧ И ЗАДАНИЙ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ (примерные)

Код формируемой компетенции (или ее части):

ПК-2.1; ПК-3.2; ПК-3.3; ПК-3.6; ПК-3.7; ПК-3.8; ПК-4.1; ПК-4.2

Примерные задачи для проведения практических занятий

Примерное задание

Подготовьте краткое сообщение-разъяснение в рамках правового просвещения для средств массовой информации на тему: Что относится к нормативному правовому акту органа исполнительной власти Российской Федерации?

Пример решения задания

К нормативным правовым актам органа исполнительной власти РФ относятся постановления, приказы, правила, инструкции и положения, изданные в определенной форме уполномоченным органом исполнительной власти и направленные на установление, изменение или отмену правовых норм.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти (далее - нормативные правовые акты) издаются при наличии в федеральных конституционных законах, федеральных законах, актах

Президента РФ и постановлениях Правительства РФ полномочий на издание того или иного нормативного правового акта или группы актов ([п. 1](#) Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утв. Постановлением Правительства РФ от 13.08.1997 N 1009 (далее - Правила)).

Структура федеральных органов исполнительной власти установлена Указом Президента РФ от 11.05.2024 N 326. К ним относятся:

1) федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам;

2) федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам;

3) федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ.

Система исполнительных органов субъекта РФ определена в ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 21.12.2021 N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации". К ним относятся: высшее должностное лицо субъекта РФ, высший исполнительный орган субъекта РФ, иные исполнительные органы субъекта РФ.

Пленум Верховного Суда РФ в п. 2 Постановления от 25.12.2018 N 50 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами" закрепил признаки, характеризующие нормативный правовой акт: издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления, иным органом, уполномоченной организацией или должностным лицом, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

В п. 3.1.3 ГОСТ Р 8.1023-2023 "Национальный стандарт Российской Федерации. Государственная система обеспечения единства измерений. Эксперт-метролог по метрологической экспертизе технической документации. Общие требования" (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 14.06.2023 N 394-ст) под нормативным правовым актом

понимается официальный документ, принятый (изданный) в определенной форме уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, направленный на установление, изменение или отмену правовых норм.

Перечень нормативных правовых актов, полномочия по изданию которых отнесены к исполнительной власти РФ, установлен Постановлением Правительства N 1009).

Нормативные правовые акты издаются в виде постановлений, приказов, правил, инструкций и положений, если иное не предусмотрено законодательством РФ. Акты, издаваемые в ином виде, не должны содержать предписания нормативно-правового характера (п. 2 Правил).

При этом правила, инструкции и положения, утвержденные приказом или постановлением, не являются самостоятельными видами актов. В таких случаях актами являются приказы и постановления, а правила, инструкции и положения входят в их содержание.

Акты рекомендательного характера не могут содержать предписания нормативно-правового характера (п. 5 Методических указаний по юридико-техническому оформлению нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, утв. Приказом Минюста России от 31.08.2023 N 222).

Таким образом, в числе нормативных правовых актов следует назвать постановления Правительства РФ, приказы министерств, федеральных служб и агентств, решения и постановления, принимаемые органами исполнительной власти субъектов РФ и местными органами исполнительной власти.

Пример практической задачи

Задача 1.

В связи с проводимой проверкой по обращению гражданина об установлении в правовом акте дополнительных требований в виде предоставления копий заверенных документов для регистрации права собственности на объект недвижимости прокурором Выборгского района Ленинградской области направлен запрос о предоставлении информации в администрацию района. Глава администрации отказался предоставлять запрошенные сведения и документы.

Оцените данную ситуацию.

Как должен поступить прокурор в связи с неисполнением его требований?

Образец решения практической задачи.

Согласно п. 1 ст. 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О прокуратуре РФ») прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе: по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов, указанных в п. 1 ст. 21 данного Федерального закона, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона; требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений, выделения специалистов для выяснения возникших вопросов, проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций; вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

В силу ст. 6 Федерального закона «О прокуратуре РФ» требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в ст. ст. 9.1, 22, 27, 30 и 33, подлежат безусловному исполнению в установленный срок, неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, а также уклонение от явки по его вызову влечет за собой установленную законом ответственность.

При неисполнении законных требований прокурора прокурор должен вынести постановление о возбуждении производства об административном правонарушении по факту невыполнения законных требований прокурора по ст. 17.7 КоАП РФ и обратиться в суд, оспаривая незаконные действия (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, организаций и их должностных лиц и возложении обязанности выполнить требования прокурора. Кроме того, в обязательном порядке должны быть изучены правовые акты органа местного самоуправления на соответствие требованиям законодательства, по итогам изучения должен быть решен вопрос о внесении актов реагирования.

Тема № 2. Организация надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Задача 1.

Прокурору г. Енисейска
старшему советнику юстиции
Шарапову Г.Д.
от зам. Директора Общероссийского
канала СМИ «1 канал - регион»
"Мы — против коррупции"

Пенкина А.А.

Обращение

Уважаемый прокурор, вынужден вам сообщить о неправомерных, по нашему мнению, и требующих вашего срочного внимания действиях заместителя председателя Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации города Енисейска Воробьева В.И. В связи с наличием сведений о неправомерных коррупционных действиях просим провести проверку его доходов и расходов. Так, в результате подготовки к съемке очередной серии документального проекта «Чиновник» от наших специальных корреспондентов из доверенных источников нам стало известно о приобретении им в последние три года дорогостоящих квартир в г.Москва и г.Краснодар (есть фото и видео из социальных сетей) и машины, стоимостью более 10 миллионов рублей на которой он разъезжает по городу (нашли ее или очень похожую в объявлении на «Дроме» и свидетельства очевидцев). Достоверно имеются сведения, что по данным фактам никаких служебных проверок не проводилось и действия Воробьева остаются безнаказанными.

2.06.2022 г.

Пенкин А.А.

Задание:

1. Какими правовыми актами регулируются правоотношения?
2. Какие юридически значимые обстоятельства необходимо определить для разрешения ситуации?
3. Каких данных не хватает для однозначного разрешения ситуации? В каких источниках (открытых, специализированных) и с помощью каких информационных систем прокурор может получить недостающие данные?
4. Предложите варианты решения.

Задача 2.

Директор ООО «Култук» Буланова обратилась с жалобой к прокурору области о признании незаконным действий прокурора района и помощника прокурора по проведению проверки и вынесения постановления о возбуждении дела об административном правонарушении. В обоснование указала, что, как пояснил помощник прокурора, проверка соблюдения требований санитарно-эпидемиологического законодательства РФ проводилась по устному распоряжению прокурора на основании жалобы, поступившей по телефону "горячей линии".

Указывает, что проверка проведена незаконно, раз поступила жалоба прокурору района, то он сам должен был идти на проверку, а он перепоручил ее помощнику. Кроме того, в справке прокурора написано, что "отсутствуют сырьевые цеха, помещения санитарно - бытового назначения, отсутствует туалет для посетителей, отсутствует моечная столовая, нет складского помеще-ния, приточно-вытяжная вентиляция отсутствует, требования к условиям мойки столовой посуды не соблюдаются, организация не обеспечена дезинфицирующими средствами, предметами материально - технического оснащения, территория организации не благоустроена и не содержится в чистоте, документы подтверждающие качество и безопасность пищевой продукции и сырья не представлены, и ряд других нарушений", а всех этих нарушений нет, проверяемое помещение просто находилось в косметическом ремонте.

По факту выявленных правонарушений постановлениями прокурора района возбуждены дела об административных правонарушениях по ст. 6.6 КоАП РФ.

Каков порядок приема и регистрации обращений граждан по телефону? Изменится ли порядок, если проверка проводилась на основании репортажа средств массовой информации канала ТНТ в передаче "Ревизорро"? Являются ли такие обращения основанием для проведения проверки? Почему? Составьте постановление о привлечении к ответственности по указанной ситуации.

Задача 3.

Директор ООО «ССГ Консалтинг» обратился к прокурору области с жалобой о признании незаконными действий межрайонной природоохранной прокуратуры по проведению проверки, отмене представления об устранении нарушений лесного законодательства, внесенного в адрес директора Общества, а также оградить его от угроз прокурора о привлечении его к ответственности за необеспечение выполнения требований (не направил копии приказа о наложении дисциплинарного взыскания в прокуратуру).

Директор указал, что проверка была проведена в отношении его предприятия по неизвестной ему причине, как было сказано по заданию вышестоящей прокуратуры. На абсолютно законных основаниях по договору аренды ООО «ССГ Консалтинг» использует земельный участок лесного фонда, расположенного в водоохраной зоне в Острово-Буянском лесничестве. По результатам проверки представлением было предписано немедленно демонтировать 14 недвижимых объектов, поскольку, по мнению прокурора,

это незаконно возведенные капитальные постройки, однако разрешение на строительство было подписано главой муниципального образования Сидоровым. Кроме того, требовалось привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц виновных в совершении нарушений, указанных в представлении.

Какими правовыми актами урегулированы полномочия прокурора по проведению проверок в указанном случае? Кто из должностных лиц прокуратуры обладает правом внесения актов прокурорского реагирования, в данном случае представления? Определите, являются ли законными требования прокурора? Нарушения какого законодательства допущены в данном случае? Обоснуйте ответ. Имеются ли в данном случае основания для применения прокурором специальных мер, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции? Составьте мотивированный ответ прокуратуры субъекта заявителю.

Тема № 3. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Задача 1.

Прокурору Краснокаменского района

Солнцеву М.А.

Уважаемый прокурор! Я являюсь главой КФХ «Возрождение», специализирующегося на производстве и реализации свинины. КФХ приносит прибыль, активно развивается и требует дальнейших вложений для наращивания оборота продукции. Для расширения производства мной было принято решение о приобретении земельного участка для размещения там нового здания фермы вместимостью 1000 голов. Для этих целей был подобран подходящий земельный участок в 20 км от места размещения имеющихся производственных объектов, площадью 2 га. Участок расположен на межселенной территории между сельскими поселениями Верхнекаменск и Нижнекаменск, кадастровый номер 67:84:543878:43. Согласно Схеме территориального планирования и Правил землепользования и застройки муниципального образования «Краснокаменский район», выбранный мной земельный участок относился к землям сельскохозяйственного назначения с разрешенным использованием «для ведения сельского хозяйства». Никаких ограничений для его использования по назначению, согласно документам, не имелось.

Я обратился в администрацию Краснокаменского района для приобретения данного участка в собственность. Администрацией были организованы и проведены торги. Я, как единственный участник, в них победил, и заключил договор купли-продажи. После заключения договора, на основании моего заявления, администрация изменила вид разрешенного использования на «для строительства фермы». Это было осенью 2022 года, начинать строительство в виду погодных условий было невозможно, поэтому за разрешением на строительство я обратился в районную администрацию в апреле 2023 года. Каково же было мое удивление, когда в выдаче разрешения на строительство мне было отказано по причине нахождения моего земельного участка в шестой подзоне приаэродромной территории аэропорта г. Вознесенска, который расположен в соседнем с нами субъекте РФ – Вознесенской области. В администрации нашего Краснокаменского района пояснили, что границы приаэродромной территории были утверждены за 3 дня до проведения торгов, но т.к. муниципалитетам дается на приведение в соответствие своих документов территориального планирования полгода, то до истечения этого времени они были вправе продать мне земельный участок для ведения сельского хозяйства и установить вид его разрешенного использования «для строительства фермы».

При таких обстоятельствах, я в судебном порядке потребовал расторжения договора купли-продажи земельного участка и компенсации всех причиненных КФХ убытков.

Однако, с позицией администрации я категорически не согласен, полагаю, что продавать участок они не имели права, и тем более, не имели права менять вид разрешенного использования земельного участка на вид, запрещенный на данной территории. Кроме того, полгода с момента установления приаэродромной территории истекло, а изменения, внесенные в документы территориального планирования муниципального образования «Краснокаменский район», так и не отображены на публичной кадастровой карте, по причине не направления их в региональное Управление Росреестра Лесогорского края.

Я крайне возмущен сложившейся ситуацией, которая, похоже, носит системный характер. Особенно в свете того, что КФХ является местным товаропроизводителем, обеспечивает работой около 500 человек – жителей различных муниципальных образований Краснокаменского района, но по вине нерадивых работников администрации вынужден нести значительные убытки и временные затраты.

Полагаю, столь небрежное отношение к своим должностным обязанностям недопустимо! Прошу принять меры к администрации Краснокаменского района.

Глава КФХ «Возрождение»
Смольный Петр Иванович

07.06.2023

Приложение:

- 1) договор купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 67:84:543878:43 от 13.10.2022
- 2) заявление об изменении вида разрешенного использования и ответ администрации;
- 3) приказ Росавиации об утверждении приаэродромной территории аэродрома Вознесенск;
- 4) заявление о выдаче разрешения на строительство и ответ администрации;
- 5) обращение в администрацию и ответ на него;
- 6) обращение в Росреестр и ответ на него.

Приложение 1.

Договор купли-продажи земельного участка № 46

п. Краснокаменск

13.10.2022

Администрация муниципального образования «Краснокаменский район», именуемый в дальнейшем «Продавец», в лице главы администрации Сергеева С.М., с одной стороны, и КФХ «Возрождение», именуемое в дальнейшем «Покупатель», в лице главы Смольный П.И., с другой стороны, заключили настоящий Договор о нижеследующем:

1. Предмет договора

1.1. Продавец на основании результатов проведенных торгов передает на возмездной основе, а Покупатель принимает в собственность земельный участок площадью 2 га, из земель сельскохозяйственного назначения, находящийся в Краснокаменском районе между сельскими поселениями Верхнекаменск и Нижнекаменск, кадастровый номер 67:84:543878:43, именуемый в дальнейшем «земельный участок», в границах, указанных в кадастровом плане земельного участка, прилагаемом к настоящему договору и являющемся его неотъемлемой частью.

1.2. Земельный участок предоставляется для ведения сельского хозяйства.

Приложение 2.

Главе Администрации муниципального образования «Краснокаменский район»

Сергееву С.М.

главы КФХ «Возрождение»
Смольного П.И.

Прошу изменить вид разрешенного использования земельного участка с кадастровым номером 67:84:543878:43 с «для ведения сельского хозяйства» на «для строительства фермы».

21.10.2022
Смольный П.И.

Приложение 3.

Главе КФХ «Возрождение»
Смольному П.И.

20.11.2022

Ваше заявление рассмотрено и удовлетворено. Вид разрешенного использования земельного участка с кадастровым номером 67:84:543878:43 изменен. В настоящее время для данного участка установлен вид разрешенного использования «для строительства фермы». Соответствующие изменения внесены в Правила землепользования и застройки муниципального образования.

Глава Администрации
муниципального образования «Краснокаменский район»
Сергеев С.М.

Приложение 4.

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА (РОСАВИАЦИЯ)

11.10.2022

№ 529

ПРИКАЗ
г Москва

Об установлении приаэродромной территории аэродрома Вознесенск

В соответствии со статьей 47 Воздушного кодекса Российской Федерации, подпунктом «в» пункта 2 Правил установления приаэродромной территории, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2017 г. № 1460, и на основании подпункта 9.9 Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 396, приказываю:

1. Установить приаэродромную территорию аэродрома **Вознесенск** согласно приложению к настоящему приказу.

2. Управлению аэропортовой деятельности Росавиации направить копию настоящего приказа в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии, а также в органы местного самоуправления муниципальных образований, в границах территорий которых полностью или частично расположена данная приаэродромная территория, в срок, не превышающий пяти рабочих дней со дня вступления в силу настоящего приказа.

Руководитель

А.В. Лойко

Приложение к приказу:

Решение об установлении приаэродромной территории (далее – ПТ) аэродрома Вознесенск (выдержка)

ШЕСТАЯ ПОДЗОНА

6.1. Текстовое описание Границы шестой подзоны установлены на удалении 15 км от контрольной точки аэродрома (далее – КТА). Форма подзоны представляет собой окружность радиусом 15 км от КТА. Площадь шестой подзоны равна 706,9 км². В границах шестой подзоны аэродрома Вознесенск полностью или частично расположены четыре муниципальных образований Вознесенской области: городские округа «Город Вознесенск» и «Город Белогорск», Алтайский, Западный районы, а также муниципальное образование Лесогорского края: Краснокаменский район.

6.2. В границах шестой подзоны устанавливаются следующие ограничения использования объектов недвижимости и осуществления деятельности – запрещается размещать объекты, способствующие привлечению и массовому скоплению птиц: в границах шестой подзоны устанавливается запрет на размещение полигонов твердых коммунальных отходов, скотобоев, ферм, скотомогильников, мусоросжигательных и мусороперерабатывающих заводов, объектов сортировки мусора, рыбных хозяйств.

Приложение 5.

Главе Администрации муниципального образования «Краснокаменский район»
Сергееву С.М.

главы КФХ «Возрождение»
Смольного П.И.

Прошу выдать КФХ «Возрождение» разрешение на строительство свинофермы на земельном участке с кадастровым номером 67:84:543878:43.

Документы на земельный участок и проектная документация фермы прилагается.

01.04.2022

глава КФХ «Возрождение» Смольный П.И.

Главе КФХ «Возрождение»
Смольному П.И.

12.04.2023

Ваше заявление рассмотрено. Сообщаем, что строительство фермы на земельном участке с кадастровым номером 67:84:543878:43 невозможно, т.к. данный участок, согласно приказу Росавиации №529 от 11.10.2022, находится в шестой подзоне приаэродромной территории аэропорта г. Вознесенск.

Глава Администрации
муниципального образования «Краснокаменский район»
Сергеев С.М.

Приложение 6.

Главе Администрации муниципального образования «Краснокаменский район»
Сергееву С.М.

главы КФХ «Возрождение»
Смольного П.И.

Согласно полученного мной ответа от 12.04.2022, в выдаче разрешения на строительство фермы мне было отказано. Вместе с тем, приказ Росавиации, на который Вы сослались в названном ответе, принят 11.10.2022 года, тогда как договор купли-продажи с КФХ «Возрождение» заключен 13.10.2022, т.е. уже после включения земельного участка с кадастровым номером 67:84:543878:43 в шестую подзону приаэродромной территории аэропорта г. Вознесенск. Кроме того, мое заявление от 21.10.2022 об изменении вида разрешенного использования земельного участка было Вами удовлетворено, вид разрешенного использования установлен «для строительства фермы». Прошу пояснить, на каком основании Вами был продан мне земельный участок с имеющимися ограничениями по его использованию, о которых мне было неизвестно на момент заключения договора и которые существенно влияют на возможность эксплуатации участка, а также на каком основании Вами было принято решение об изменении вида разрешенного использования земельного участка на вид, который не может быть применен в шестой подзоне приаэродромной территории.

Глава КФХ «Возрождение» Смольный П.И.
15.04.2023

Главе КФХ «Возрождение»
Смольному П.И.

04.05.2023

Ваше заявление рассмотрено. Сообщаем, что приказ Росавиации №529 от 11.10.2022 поступил в администрацию Краснокаменского района в день заключения договора с Вами – 13.10.2022. Вместе с тем, в соответствии с градостроительным законодательством, муниципалитетам дается полгода на приведение в соответствие с установленными ограничениями документов территориального планирования. В связи с предоставленной полугодовой отсрочкой, администрацией не усмотрено препятствий к заключению с Вами договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 67:84:543878:43, а также изменения вида разрешённого использования для данного участка.

На момент рассмотрения Вашего заявления о выдаче разрешения на строительство, полгода с момента издания приказа Росавиации об установлении приаэродромной территории аэропорта г. Вознесенска истекло, в документы территориального планирования (Схему территориального планирования и Правила землепользования и застройки) соответствующие изменения внесены, в связи с чем в выдаче разрешения Вам отказано.

В настоящее время документы территориального планирования муниципального образования «Краснокаменский район» с внесенными изменениями от 13.04.2022 готовятся для направления на регистрацию в Управление Росреестра по Лесогорскому краю для отображения на публичной кадастровой карте.

Глава Администрации
муниципального образования «Краснокаменский район»
Сергеев С.М

Приложение 7.

Руководителю Управления Росреестра Лесогорского края
Филимонову Я.В.

главы КФХ «Возрождение»
Смольного П.И.

11.10.2022 был издан приказ Росавиации №529 об установлении приаэродромной территории аэропорта г. Вознесенска, согласно которому территория Краснокаменского района вошла в шестую подзону приаэродромной территории. Вместе с тем, до настоящего времени сведения о приведении в соответствие с принятыми ограничениями Правил землепользования и застройки Краснокаменского района на публичной кадастровой карте отсутствуют. Это затрудняет принятие решений об обороте и использовании земельных участков на территории района. В этой связи, прошу пояснить причину отсутствия соответствующих сведений на публичной кадастровой карте.

Глава КФХ «Возрождение» Смольный П.И.
15.05.2023

Главе КФХ «Возрождение»
Смольному П.И.
01.06.2023

Сообщаем Вам, что сведения об установлении зоны с особыми условиями использования на территории Краснокаменского района Лесогорского края внесены на публичную кадастровую карту 15.10.2022 года. Об изменении Правил землепользования и застройки Краснокаменского района сведений в Управление Росреестра по Лесогорскому краю не поступало.

Заместитель руководителя
Свечкин Р.Д.

1. Дайте правовую оценку событиям, фактам, деяниям, изложенным в задаче.
2. Составьте акт прокурорского реагирования либо иной юридический документ, вытекающий из условий задачи (постановление, протест, представление, требование, исковое заявление, заключение прокурора в гражданском процессе).

Тема № 4. Прокурорский надзор за соответствием законам правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления

Задача 1

Индивидуальным правовым актом главы администрации сельского поселения «Труфаногорское», а именно Распоряжением от 20.04.2023 № 17-р, установлен запрет для населения и юридических лиц сжигать мусор и сухую траву при наступлении пожароопасного сезона. По содержанию указанный правовой акт является нормативным и касается вопросов местного значения, однако вопреки ч. 6 ст. 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и нормам Устава данного муниципального образования издан не в форме постановления, в которой издаются нормативные правовые акты, а в форме распоряжения, т. е. в форме, в которой издаются индивидуальные правовые акты главы администрации по вопросам организации работы местной администрации. Вследствие этого данный нормативный правовой акт не был своевременно предоставлен в прокуратуру для проверки законности, в том числе на предмет коррупциогенности, и был выявлен лишь при сверке изданных правовых актов.

Задание

Как должна быть организована работа прокурора по получению Нормативных правовых актов органов местного самоуправления? Определите предмет и объекты прокурорской проверки, круг ее участников, перечень вопросов, проверочных мероприятий, документов и материалов, подлежащих изучению, перечень нормативных правовых документов, подлежащих применению в данной ситуации.

2. Оцените законность действий органов местного самоуправления

3. Укажите все юридические документы, которые должны быть составлены по итогам проверки.

Задача 2

Ленинской городской прокуратурой установлено, что в утвержденном решением Совета депутатов Ленинского муниципального района Положении о порядке предоставления земельных участков в Ленинском муниципальном районе не определены сроки и порядок осуществления администрацией Ленинского района полномочий по обеспечению выбора земельного участка, отсутствует указание, кем и каким образом осуществляется обеспечение выбора земельного участка.

1. Оцените данную ситуацию. Определите предмет и объекты прокурорской проверки, круг ее участников, перечень вопросов, проверочных мероприятий, документов и материалов, подлежащих изучению, перечень нормативных правовых документов, подлежащих применению в данной ситуации.

2. Оцените законность действий органов местного самоуправления

3. Укажите все юридические документы, которые должны быть составлены по итогам проверки.

Задача 3.

Глава муниципального образования обратился с жалобой к прокурору субъекта о незаконных действиях прокурора района по проведению проверки муниципальной службы и истребовании копии документов о финансовой и кадровой деятельности предприятия в связи с подозрением в наличии конфликта интересов, а также сведений о доходах и расходах лица претендующего на должность главы администрации района. Так же требовал принести протест на постановление мирового судьи о привлечении его к административной ответственности по ст.17.7 КоАП РФ в виде административного штрафа. В обоснование указал, что он, как работодатель, не обязан предоставлять прокурору личные (персональные) данные работников, а также документы финансового и имущественного характера (например, сведения о доходах). Свое согласие работники на предоставление своих персональных данных посторонним лицам, то есть прокурору, не давали, тем более что запрос прокурора не был оформлен надлежащим образом.

Какими правовыми актами урегулированы полномочия прокурора по проведению проверок в указанном случае? Определите, являются ли законными требования прокурора? Составьте мотивированный ответ прокуратуры субъекта заявителю.

Тема № 5. Приоритетные направления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов

Задача 1.

Индивидуальный предприниматель Жукова В.А. обратилась к прокурору Краснодарского края с жалобой на действия прокурора города по проведению проверки и вынесении постановления о возбуждении дела об административном правонарушении по ч.1 ст. 9.5 КоАП РФ, в связи с тем, что на земельном участке, находящимся в ее собственности, осуществляется строительство 5-ти этажного многоквартирного жилого дома якобы при отсутствии разрешения на строительство. А меж тем, предыдущему собственнику этого земельного участка - ИП Кошкину, администрацией муниципального образования разрешение на строительство трехэтажного многоквартирного жилого дома было выдано, свидетельство было передано ей вместе с договором о купле-продаже участка, и она ничего не нарушала, лишь достроила мансардный этажи чердачное помещение. Так же считает, что у прокурора нет оснований привлекать ее к ответственности, т.к. это могут делать только органы уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора.

Правомерно ли вынесено прокурором постановление о привлечении к административной ответственности? Какова процедура получения разрешения на строительство и не нарушена ли она в данной ситуации? Имеет ли какое-либо правовое значение разрешение, выданное ранее Кошкину? Дайте правовой ответ заявителю.

Задача 2.

Старший помощник прокурора Охинского района при рассмотрении Устава муниципального образования «М-ское сельское поселение», принятого Решением Совета М-ского сельского поселения, установил несоответствие следующих положений данного Устава федеральному законодательству.

Пункт 1.16 ч.1 ст. 6 Устава относит к вопросам местного значения М-ского сельского поселения оказание содействия в установлении в соответствии с федеральным законом опеки и попечительства над нуждающимися в этом жителями поселения. Пунктом 1.5 ч.1 ст. 6 Устава к вопросам местного значения отнесено содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения. Пунктом 2.3 ч.2 ст. 23 к полномочиям Совета М-ского сельского поселения отнесено определение порядка и условий приватизации объектов муниципальной собственности в соответствии с действующим законодательством. В ч.1 ст. 27, ст. 32 Устава предусмотрены не все

установленные федеральным законом случаи досрочного прекращения полномочий Совета М-ского сельского поселения и Главы М-ского сельского поселения.

Приведите конкретные статьи федеральных законов и назовите закрепленные в них нормы, которым не соответствуют приведенные положения Устава М-ского сельского поселения. Как должен поступить старший помощник прокурора района? Составьте проект соответствующего акта прокурорского надзора.

Задача 3.

Городской администрацией было принято Постановление об обязательном участии прокурора города в проводимых заседаниях Представительного органа местного самоуправления, в том числе с обязательной дачей заключений вне зависимости от значимости и актуальности рассматриваемых вопросов. Кроме того, как пояснил глава администрации, принятие такого акта позволит избежать последующего обжалования принимаемых нормативно-правовых актов, а также наладить взаимоотношения с прокуратурой в части полного и своевременного обмена информацией о состоянии законности на территории.

1. Дайте оценку ситуации.
2. Правомерно ли принятие такого акта? Обоснуйте и составьте необходимый, по вашему мнению, акт прокурорского реагирования. Укажите в каком порядке осуществляется взаимодействие прокуратуры и органов местного самоуправления?
3. Примите правовое решение в ситуации когда администрацией на действия прокурора в части неисполнение указанного Постановления была направлена жалоба в прокуратуру субъекта.

Задача 4. В прокуратуру области поступило обращение областной администрации, в котором содержалась просьба провести проверку акционерного общества "Байкал" во взаимодействии с органами контроля, поскольку администрация располагает сведениями о систематических нарушениях экологического законодательства руководителем предприятия. Прокурор области отказался выполнять просьбу администрации, указав в своем ответе, что в прокуратуре разработан собственный план проверок, а в соответствии со ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от органов государственной власти субъектов федерации.

1. Приведите перечень нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность надзорных и контролирующих органов по проведению проверок исполнения законодательства?
2. Составьте перечень контролирующих органов специалистов, которых возможно привлечь к проведению проверки?
3. Дайте оценку ситуации, содержащейся в условиях задачи?

Задача 5. В прокуратуру Ленинского района г. Иркутска на личный прием обратилась Шабанова А.Н и сказала, что она направляла в мэрию городского округа заявление о включение ее в список лиц изъявивших желание реализовать право на приобретение земельного участка в собственность. К заявлению она приложила копию паспорта и свидетельства о рождении детей, справку из паспортного стола ОАО «Единый заказчик» о том, что вместе с заявителем проживают ее несовершеннолетние дети и копию удостоверения многодетной матери.

Однако, ей было отказано во включении в список лиц изъявивших желание реализовать право на приобретение земельного участка в собственность, в связи с тем что ее несовершеннолетний ребенок временно находился в транзитном отделении социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних, а это обстоятельство прямо противоречит требованиям, содержащимся в Регламенте администрации об оказании муниципальной услуги по проведению конкурса на приобретение земельных участков. Пояснила также, что ребенок там находится, т.к. на его глазах в ДТП погиб его друг и в центре есть постоянно работающий психолог, а не причине, что она плохая мать, вопрос о лишении родительских прав никогда в отношении ее не ставился.

Составьте план прокурорской проверки по заявлению. Назовите возможные для применения меры прокурорского реагирования в случае подтверждения фактов, изложенных в заявлении. Подготовьте проект одного из возможных актов прокурорского реагирования.

Задача 6. Прокуратурой Кировского района г. Н-ка проведена проверка соблюдения природоохранного законодательства, в ходе которой выявлено, что земельный участок (площадью 75 га, расположенный по адресу...) передан ООО «Лесовик» на основании договора аренды недвижимого имущества и используется им в процессе деятельности по лесопереработке. При осуществлении производственной деятельности на земельном участке арендатором было допущено химическое загрязнение почвы, что может привести к деградации естественных экологических систем, истощению природных ресурсов.

Чьи права и охраняемые законом интересы нарушены ООО «Лесовик»? Кто может обратиться в суд с соответствующим иском? Определите состав лиц, участвующих в деле. Вправе ли судья требовать от заявителя представления доказательств уплаты государственной пошлины за подачу заявления? Перечислите процессуальные особенности рассмотрения дел по искам о защите интересов неопределенного круга лиц. Составьте надлежащий акт прокурорского реагирования.

Задача 7.

На берегу водохранилища началось строительство дачного поселка.

Постановление о предоставлении земельных участков выдано местной администрацией. Территория ДНТ расположена во втором поясе зоны санитарной охраны Осинского водозабора, а также занимает береговую полосу водохранилища, которая должна быть доступна для общего пользования. На этой территории уже построены дома, причалы, заборы до уреза воды.

В результате размещения перечисленных объектов нарушается право граждан на пользование водным объектом и его береговой полосой, создается реальная угроза загрязнения водного объекта.

Данные факты были указаны в обращении в природоохранную прокуратуру.

Составьте план подготовки и проведения прокурорской проверки? Какие контролирующие органы необходимо привлечь к проверке? Какие меры реагирования по результатам проверки будут приняты? Подготовьте проект информации о результатах проверки, проведенной по данному обращению для размещения на сайте прокуратуры района (сайте прокуратуры субъекта Российской Федерации).

Критерии оценивания

Решение задачи оценивается по следующим критериям: полнота анализа предложенной в задаче ситуации; структурирование фактических обстоятельств, подлежащие юридической оценке; правильность определения правовых норм, подлежащие применению; соблюдение логической последовательности суждений, лежащих в основе сделанных выводов; аргументация при формулировании выводов; демонстрация умений и навыков принятия оптимальных решений, предупреждения и выявления различных правонарушений, а также выявления и устранения причин и условий, способствующих их совершению.

Шкала оценивания

Оценка «отлично» выставляется, если студент провел полный и исчерпывающий анализ предложенной в задаче ситуации, выделил все фактические обстоятельства, подлежащие юридической оценке, правильно определил правовые нормы, подлежащие применению; соблюдал логическую последовательность суждений, лежащих в основе сделанных выводов; при формулировании выводов дал развернутую аргументацию; не допустил фактических ошибок; продемонстрировал умения и навыки принятия оптимальных решений, предупреждения и выявления различных

правонарушений, а также выявления и устранения причин и условий, способствующих их совершению.

Оценка *«хорошо»* выставляется, если студент провел анализ предложенной в задаче ситуации, выделил большинство фактических обстоятельств, подлежащих юридической оценке, в целом правильно определил правовые нормы, подлежащие применению; соблюдал логическую последовательность суждений, лежащих в основе сделанных выводов; при формулировании выводов привел достаточную аргументацию; не допустил фактических ошибок; продемонстрировал умения и навыки принятия решений, предупреждения и выявления различных правонарушений, а также выявления и устранения причин и условий, способствующих их совершению.

Оценка *«удовлетворительно»* выставляется, если студент не провел в полном объеме анализ предложенной в задаче ситуации, выделил недостаточное количество фактических обстоятельств, подлежащих юридической оценке; определил не все правовые нормы, подлежащие применению; не соблюдал логическую последовательность суждений, лежащих в основе сделанных выводов; при формулировании выводов не привел достаточную аргументацию; допустил фактические ошибки; не в полной мере продемонстрировал умения и навыки принятия решений, предупреждения и выявления различных правонарушений, а также выявления и устранения причин и условий, способствующих их совершению.

Оценка *«неудовлетворительно»* выставляется, если студент не смог проанализировать изложенную в задаче ситуацию, выделить фактические обстоятельства, подлежащие юридической оценке, применить правовые нормы.

Примерная тематика докладов

Код формируемой компетенции (или ее части):

ПК-2.1; ПК-3.2; ПК-3.3; ПК-3.6; ПК-3.7; ПК-3.8; ПК-4.1; ПК-4.2

Тема 1. Теоретико-правовые основы надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов

1. Надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации: предмет и пределы.

2. Единство и отличия надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов от надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также от иных направлений деятельности прокуратуры.

3. Значение постановлений Конституционного Суда Российской Федерации для организации и осуществления деятельности прокуратуры по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Тема 2. Организация надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов

1. Организация надзора за законностью нормативных правовых актов
2. Взаимодействие прокуратуры и законодательных (представительных) органов власти субъектов Федерации.
3. Взаимодействие прокуратуры с органами местного самоуправления при осуществлении надзора за законностью нормативных правовых актов.

Тема 3. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов

1. Участие прокуратуры в обеспечении единства правового пространства в Российской Федерации. Правотворческая функция органов прокуратуры.
2. Использование органами прокуратуры права законодательной инициативы.
3. Правовое просвещение как функция органов прокуратуры.

Тема 4. Надзор за соответствием законам правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления

1. Участие прокуроров в нормотворческой деятельности органов местного самоуправления.
2. Компетенция органов местного самоуправления по изданию правовых актов.
3. Меры прокурорского реагирования при выявлении правовых актов, противоречащих закону.

Тема 5. Приоритетные направления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов

1. Деятельность прокурора в сфере противодействия коррупционным нарушениям.
2. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов: роль государственных и иных органов.
3. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта при выявлении в нем коррупциогенных факторов.

4. Возможности использования при проведении прокурорских проверок исполнения законодательства о противодействии коррупции информационных систем и он-лайн сервисов: системы профессионального анализа рынков и компаний (СПАРК), X-Compliance, Marker-interfax и др.

5. Типичные нарушения земельного, водного, лесного законодательства, законодательства о животном мире и об охране атмосферного воздуха.

6. Предъявление прокурором исковых заявлений о компенсации вреда, причиненного окружающей среде.

7. Нарушения земельного законодательства, допускаемые органами местного самоуправления и органами государственного земельного надзора.

8. Нормативная правовая основа, цели и задачи, структура национальных проектов.

9. Прокурорский надзор за исполнением законодательства при реализации федерального проекта «Семья», «Кадры», «Молодежь и дети», «Продолжительная и активная жизнь», «Новые технологии сбережения здоровья», «Экологическое благополучие», «Инфраструктура для жизни», «Международная кооперация и экспорт», «Эффективная транспортная система», «Туризм и гостеприимство», «Промышленное обеспечение транспортной мобильности», «Экономика данных и цифровая трансформация государства», «Эффективная и конкурентная экономика», «Средства производства и автоматизации», «Беспилотные авиационные системы», «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности», «Новые материалы и химия», «Новые атомные и энергетические технологии», «Развитие многоспутниковой орбитальной группировки» (по выбору обучающегося)

10. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере ценообразования на потребительском рынке.

11. Прокурорский надзор за исполнением законов об информационных технологиях и защите информации.

Критерии оценивания

Полнота раскрытия темы, изложение теоретических подходов к освещаемой проблеме, наличие анализа правоприменительной практики и нормативно-правовых актов, адекватные ответы на поставленные вопросы.

Шкала оценивания

Оценка *«отлично»* выставляется студенту, если он изучил необходимые нормативные правовые акты, научную литературу по теме доклада, свободно владеет и хорошо ориентируется в вопросах, связанных с темой доклада, аргументирует и обосновывает собственную точку зрения, демонстрирует устную речевую культуру, во время доклада использует презентации, которые кроме информации содержат иллюстративный (таблицы, схемы, графики и т.п.);

Оценка *«хорошо»* выставляется студенту, если он изучил необходимые нормативные правовые акты, научную литературу по теме доклада, свободно владеет и хорошо ориентируется в вопросах, связанных с темой доклада, сформировал, но не аргументировал собственную точку зрения, демонстрирует устную речевую культуру, презентация излишне наполнена текстом, определениями и терминами, неиллюстративна;

Оценка *«удовлетворительно»* выставляется студенту, если изучил нормативные правовые акты, учебную литературу по теме доклада, сформировал, но не доказал собственную точку зрения, допускает речевые ошибки, презентация неинформативна;

Оценка *«неудовлетворительно»* выставляется студенту, если не изучил нормативные правовые акты, использовал только учебную литературу по теме доклада, не сформировал собственную точку зрения, допускает грубые речевые ошибки, презентация не представлена.

Примерная тематика рефератов

Код формируемой компетенции (или ее части):

ПК-2.1; ПК-3.2; ПК-3.3; ПК-3.6; ПК-3.7; ПК-3.8; ПК-4.1; ПК-4.2

Примерная тематика рефератов

Тема 1. Теоретико-правовые основы надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов

1. Надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации: предмет и пределы.

2. Единство и отличия надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов от надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также от иных направлений деятельности прокуратуры.

3. Значение постановлений Конституционного Суда Российской Федерации для организации и осуществления деятельности прокуратуры по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Тема 2. Организация надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов

4. Организация надзора за законностью нормативных правовых актов

5. Взаимодействие прокуратуры и законодательных (представительных) органов власти субъектов Федерации.

6. Взаимодействие прокуратуры с органами местного самоуправления при осуществлении надзора за законностью нормативных правовых актов.

Тема 3. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов

7. Участие прокуратуры в обеспечении единства правового пространства в Российской Федерации. Правотворческая функция органов прокуратуры.

8. Использование органами прокуратуры права законодательной инициативы.

9. Правовое просвещение как функция органов прокуратуры.

Тема 4. Надзор за соответствием законам правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления

10. Участие прокуроров в нормотворческой деятельности органов местного самоуправления.

11. Компетенция органов местного самоуправления по изданию правовых актов.

12. Меры прокурорского реагирования при выявлении правовых актов, противоречащих закону.

Тема 5. Приоритетные направления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов

13. Деятельность прокурора в сфере противодействия коррупционным нарушениям.

14. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов: роль государственных и иных органов.

15. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта при выявлении в нем коррупциогенных факторов.

16. Возможности использования при проведении прокурорских проверок исполнения законодательства о противодействии коррупции информационных систем и он-лайн сервисов: системы профессионального анализа рынков и компаний (СПАРК), X-Compliance, Marker-interfax и др.

17. Типичные нарушения земельного, водного, лесного законодательства, законодательства о животном мире и об охране атмосферного воздуха.

18. Предъявление прокурором исковых заявлений о компенсации вреда, причиненного окружающей среде.

19. Нарушения земельного законодательства, допускаемые органами местного самоуправления и органами государственного земельного надзора.

20. Нормативная правовая основа, цели и задачи, структура национальных проектов.

21. Прокурорский надзор за исполнением законодательства при реализации федерального проекта «Семья», «Кадры», «Молодежь и дети», «Продолжительная и активная жизнь», «Новые технологии сбережения здоровья», «Экологическое благополучие», «Инфраструктура для жизни», «Международная кооперация и экспорт», «Эффективная транспортная система», «Туризм и гостеприимство», «Промышленное обеспечение транспортной мобильности», «Экономика данных и цифровая трансформация государства», «Эффективная и конкурентная экономика», «Средства производства и автоматизации», «Беспилотные авиационные системы», «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности», «Новые материалы и химия», «Новые атомные и энергетические технологии», «Развитие многоспутниковой орбитальной группировки» (по выбору обучающегося)

22. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере ценообразования на потребительском рынке.

23. Прокурорский надзор за исполнением законов об информационных технологиях и защите информации.

Критерии оценивания

Критерии оценивания: полнота раскрытия темы, изложение теоретических подходов к освещаемой проблеме, использование научных источников и правоприменительной практики за последние три года, наличие самостоятельных выводов.

Шкала оценивания

Оценка «отлично» выставляется студенту, если он полно раскрыл тему, изложил основные теоретические подходы к освещаемой проблеме, использовал научные источники и правоприменительную практику за

последние три года, имеются самостоятельные выводы, которые аргументированы и обоснованы.

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если он в достаточной мере раскрыл тему, изложил теоретические подходы к освещаемой проблеме, использовал научные источники и правоприменительную практику за последние три года, имеются самостоятельные выводы.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он в недостаточной мере раскрыл тему, использовал научные источники и правоприменительную практику в недостаточном объеме и (или) неактуальную, не доказал собственную точку зрения.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если студент не раскрыл избранную тему, использовал устаревшее законодательство, заимствовал работу из интернета, без творческой переработки, не использовал двух научных статей, изданных в последние три года, и не использовал судебной практики.

Аудиторная контрольная работа в форме тестирования

Код формируемой компетенции (или ее части):

ПК-2.1, ПК-3.2, ПК-3.3, ПК-3.6, ПК-3.7, ПК-3.8, ПК-4.1, ПК-4.2

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-2.1

Какие из перечисленных направлений относятся к предмету прокурорского надзора за исполнением законов согласно ст. 21 ФЗ «О прокуратуре РФ»?

- 1) Соблюдение Конституции РФ федеральными министерствами.
- 2) Надзор за исполнением законов коммерческими банками.
- 3) Контроль за соответствием законам правовых актов органов местного самоуправления.
- 4) Проверка законности решений судов общей юрисдикции.

Какие из перечисленных действий определены в Законе о прокуратуре в качестве целей деятельности прокуратуры:

- 1) обеспечение единства и укрепления законности
- 2) восстановление нарушенных прав человека и гражданина
- 3) защита прав и свобод человека и гражданина
- 4) выявление и предупреждение нарушений закона;
- 5) защита охраняемых законом интересов общества и государства
- 6) выявление, пресечение и устранение нарушений закона

Какие из перечисленных действий определены в Законе о прокуратуре в качестве целей деятельности прокуратуры:

- 1) обеспечение единства и укрепления законности
- 2) восстановление нарушенных прав человека и гражданина
- 3) защита прав и свобод человека и гражданина
- 4) выявление и предупреждение нарушений закона
- 5) защита охраняемых законом интересов общества и государства
- 6) выявление, пресечение и устранение нарушений закона

Какие основные принципы определены в Федеральном законе о прокуратуре в качестве принципов организации и деятельности прокуратуры:

- 1) независимость от органов власти и иных организаций
- 2) объективность
- 3) гласность
- 4) уважение и строгое соблюдение прав и свобод человека и гражданина
- 5) взаимодействие с государственными органами и иными организациями

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-3.2

Какой из перечисленных актов прокурорского реагирования применяется при обнаружении незаконного правового акта органа власти?

- 1) Представление.
- 2) Протест.
- 3) Постановление.
- 4) Предостережение.

Назовите предмет прокурорского надзора за исполнением законов

- 1) исполнение поднадзорными органами своих должностных инструкций и иных обязанностей
- 2) исполнение поднадзорными органами законов, регламентирующих деятельность данных органов
- 3) целесообразность тех или иных действий (бездействия) поднадзорных органов

Прокурорский надзор за соблюдением Конституции, исполнением законов и законностью правовых актов — это

- 1) Одна из функций органов прокуратуры
- 2) Одно из направлений прокурорского надзора
- 3) Одна из отраслей прокурорского надзора

Дайте определение актам прокурорского надзора (как документ).

Это:

1. форма реализации полномочий прокурора
2. средства устранения нарушения закона
3. полномочия прокурора

Предусмотрено ли федеральным законодательством право законодательной инициативы прокуроров в представительные (законодательные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

- 1) нет
- 2) да

Каким источником права не регламентируется прокурорский надзор за исполнением законов и законностью правовых актов:

- 1) гл. 1 (ст.ст. 21-25.1.) Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»
- 2) гл. 2 (ст.ст. 26-28) Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»
- 3) иными правовыми нормами Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»
- 4) КоАП РФ
- 5) Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
- 6) иными федеральными законами
- 7) постановлениями Правительства

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-3.3

В какой срок должен быть рассмотрен протест прокурора на незаконный правовой акт?

- 1) 5 дней.
- 2) 10 дней.
- 3) 15 дней.
- 4) 30 дней.

К основным функциям прокуратуры относятся:

- 1) рассмотрение и разрешение обращений граждан, юридических и должностных лиц
- 2) участие прокуроров в рассмотрении дел судами
- 3) уголовное преследование
- 4) мониторинг правовых актов органов власти и местного самоуправления
- 5) предупреждение преступлений и иных правонарушений
- 6) координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью
- 7) надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов
- 8) участие в правотворческой деятельности

Какие полномочия имеет прокурор при проведении проверки исполнения законов?

- 1) Требовать предоставления документов и материалов.
- 2) Вызывать должностных лиц для дачи объяснений.
- 3) Немедленно отменять незаконные приказы.
- 4) Проводить обыски без санкции суда.

Прокурорский надзор за исполнением законов и законностью нормативных правовых актов включает надзор:

- 1) за законностью любых правовых актов и действий лиц, указанных в ст.ст. 21, 26 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»
- 2) за законностью правовых актов, в которых содержится ссылка на осуществление прокурорского надзора
- 3) в отношении любых субъектов правоотношений

К предмету прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов относится:

- 1) исполнение поднадзорными органами своих должностных инструкций и иных обязанностей
- 2) исполнение поднадзорными органами законов, регламентирующих деятельность данных органов
- 3) целесообразность тех или иных действий (бездействия) поднадзорных органов

Надзор за исполнением законов и законностью правовых актов — это надзор за исполнением:

- 1) законов

- 2) указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации
- 3) нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-3.6

Какое из перечисленных действий прокурор НЕ вправе совершать в рамках надзора за исполнением законов?

- 1) Вносить представление об устранении нарушений.
- 2) Вносить требование об отставке главы муниципального образования.
- 3) Возбуждать административное производство.
- 4) Обращаться в суд с заявлением о признании акта недействительным.

Вправе ли органы прокуратуры обращаться в Конституционный суд Российской Федерации:

- 1) да, вправе прокуроры субъектов Российской Федерации при выявлении нормативных правовых актов, не соответствующих Конституции Российской Федерации
- 2) да, вправе Генеральный прокурор Российской Федерации по вопросу нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле
- 3) не вправе

Прокуратура систематически, независимо от поступления информации о нарушениях закона осуществляет надзор за законностью правовых актов, издаваемых:

- 1) федеральными органами исполнительной власти;
- 2) Следственным комитетом Российской Федерации
- 3) законодательными (представительными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации
- 4) органами местного самоуправления
- 5) все перечисленные ответы являются верными

Источником информации о нарушениях законодательства при осуществлении надзора за исполнением законов и законностью правовых актов являются:

- 1) обращения в письменной форме

- 2) обращения в письменной и электронной форме
- 3) информация, размещенная в СМИ
- 4) информация в любой форме

Актами прокурорского реагирования при осуществлении надзора за исполнением законов и законностью правовых актов являются:

- 1) протест
- 2) предостережение о недопустимости нарушения закона
- 3) представление
- 4) указание
- 5) требование об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленного коррупциогенного фактора
- 6) требование о проведении проверки
- 7) исковое заявление
- 8) постановление о возбуждении дела об административном правонарушении
- 9) } мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства
- 10) информация о состоянии законности

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-3.7

Какой срок установлен для устранения нарушений, указанных в представлении прокурора?

- 1) Не более 10 дней.
- 2) Не более 30 дней.
- 3) В разумный срок, указанный прокурором.
- 4) Незамедлительно.

Какие органы не поднадзорны прокуратуре в рамках надзора за исполнением законов?

- 1) Федеральные министерства и ведомства.
- 2) Коммерческие организации.
- 3) Органы местного самоуправления.
- 4) Частные нотариусы.

Несет ли административную ответственность физическое лицо в случае привлечения к административной ответственности за это же правонарушение юридического лица:

- 1) нет, не несет, поскольку законодательством это не допускается
- 2) да, несет в любом случае, поскольку это предусмотрено Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях
- 3) да, но только в случаях, когда оно может являться субъектом, подлежащим административной ответственности

Вправе ли прокурор, осуществляющий надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, возбудить дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена законом субъекта Российской Федерации

- 1) да
- 2) нет

Представление прокурора по результатам надзора за исполнением законов и законностью правовых актов, подлежит рассмотрению:

1. в течение месяца с момента внесения представления
2. безотлагательно

По результатам рассмотрения представления прокурора меры по устранению нарушений закона, причин и условий, им способствующих, должны быть приняты:

1. безотлагательно
2. в течение 15 дней со дня поступления представления
3. в течение месяца со дня внесения представления

Протест по результатам надзора за исполнением законов и законностью правовых актов подлежит обязательному рассмотрению:

1. не позднее чем в тридцатидневный срок с момента его внесения
2. не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления
3. не позднее чем в пятнадцатидневный срок с момента его поступления
4. на ближайшем заседании представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления

Правомочен ли прокурор принести протест на нормативный правовой акт, не приведенный в соответствие с решением Конституционного суда Российской Федерации в течение шести месяцев:

1. да
2. нет

Предостережение по результатам надзора за исполнением законов и законностью правовых актов может направляться (объявляться):

1. должностным лицам государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, органов военного управления, воинских частей и учреждений
2. руководителям и другим работникам коммерческих и некоммерческих организаций, выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции
3. гражданам и юридическим лицам
4. представительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации

Вправе ли прокурор по выявленным нарушениям федерального законодательства применить такие акты прокурорского реагирования как протест и предостережение одновременно:

4. да
5. нет

Вправе ли прокурор по результатам проверки исполнения федерального законодательства одновременно вынести постановление о возбуждении дела об административном правонарушении и мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ:

1. да
2. да, если постановление о возбуждении дела об административном правонарушении выносится в отношении юридического лица, а мотивированное постановление в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ – в отношении физического лица
3. нет

Вправе ли прокурор по результатам проверки исполнения федерального законодательства одновременно в целях устранения нарушений внести представление и возбудить дело об административном правонарушении:

1. да
2. нет

Рассмотрение обращений граждан о невыплате заработной платы относится к компетенции прокуратуры:

1. на территории которой проживает гражданин, обратившийся с заявлением о невыплате заработной платы
2. на территории которой находится организация, нарушающая трудовое законодательство
3. компетенция определяется по усмотрению районного прокурора, к которому поступило обращение

Код формируемой компетенции (или ее части):

ПК-3.8.

Какое последствие наступает при неисполнении требований прокурора, изложенных в представлении?

- 1) Наложение дисциплинарного взыскания.
- 2) Возбуждение уголовного дела.
- 3) Привлечение к административной ответственности по ст. 19.5 КоАП РФ.
- 4) Наложение штрафа на организацию.

Осуществляет ли прокурор надзор за исполнением законов в деятельности Правительства Российской Федерации:

1. Да
2. нет

Представление прокурора по результатам надзора за исполнением законов и законностью правовых актов, подлежит рассмотрению:

1. в течение месяца с момента внесения представления
2. в срок, установленный прокурором
3. безотлагательно

В соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе, как на основаниях и в порядке, установленных законом

1. да
2. нет

Является ли основанием для внесения прокурором протеста на постановление по делу об административном правонарушении, в случае, когда в материалах дела отсутствуют сведения о том, что физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, была предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении

1. да
2. нет

Относится ли к предмету прокурорского надзора соблюдение прав и свобод граждан, закрепленных в Конституции РФ:

1. да
2. нет
3. да, если механизм их реализации закреплен в законе

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-4.1

В каком случае прокурор вправе внести предостережение о недопустимости нарушения закона?

- 1) При наличии сведений о готовящемся правонарушении.
- 2) После вынесения судебного решения.
- 3) Только в отношении должностных лиц.
- 4) Только в сфере трудового законодательства.

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-4.2

Критерии и шкала оценивания

Число правильных ответов (в %)	Балл
-----------------------------------	------

92 и более	5 (отлично)
75-92 %	4 (хорошо)
50-74 %	3 (удовлетворительно)
Менее 50 %	2 (неудовлетворительно)

Задание для деловой игры (примерное)

Код формируемой компетенции (или ее части):
ПК-2.1; ПК-3.2; ПК-3.3; ПК-3.6; ПК-3.7; ПК-3.8; ПК-4.1; ПК-4.2

Вариант 1.

Задание для деловой игры выдается студентам за 4-5 дней (но не менее с учетом учебного расписания). Студент индивидуально изучает предоставленный преподавателем правовой акт органа местного самоуправления для проведения правовой экспертизы (возможно и антикоррупционной) с обязательным требованием подготовки обоснованного мнения о виде акта прокурорского реагирования и его содержании. На занятии студенты поочередно (обязательно с включением каждого из группы) предоставляют свои обоснования по каждой из статей документа с предложением о том, какой акт реагирования должен быть и предлагает пути решения. Преподаватель, выполняя роль органа местного самоуправления рассматривает предложенный вариант и отказывает «прокурору», предоставляя студенту право обоснования дальнейших действий по отстаиванию своей позиции. Выслушав все точки зрения студенты должны прийти к выводам об особенностях организации надзора, объеме полномочий (в т.ч. разграничении правовой и антикоррупционной экспертизы), алгоритмах и методиках прокурорского надзора за исполнением законом и соответствием правовых актов.

Текст правового акта (пример):

ДУМА АНГАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

РЕШЕНИЕ

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ В АРЕНДУ МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА АНГАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ПОРЯДОК УПРАВЛЕНИЯ И РАСПОРЯЖЕНИЯ ИМУЩЕСТВОМ, НАХОДЯЩИМСЯ В СОБСТВЕННОСТИ АНГАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, УТВЕРЖДЕННЫЙ РЕШЕНИЕМ ДУМЫ АНГАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Руководствуясь Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Уставом Ангарского муниципального образования, Дума Ангарского муниципального образования решила:

1. Утвердить Положение о порядке предоставления в аренду муниципального имущества Ангарского муниципального образования (Приложение 1).

2. Решения Думы Ангарского муниципального образования от 29.05.2008 N 491-44рД "Об утверждении Положения о порядке учета и предоставления в аренду объектов муниципальной собственности Ангарского муниципального образования", от 24.12.2008 N 586-52рД(2) "О внесении изменений в Положение о порядке учета и предоставления в аренду объектов муниципальной собственности Ангарского муниципального образования" отменить.

3. Внести в Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ангарского муниципального образования, утвержденный решением Думы Ангарского муниципального образования от 01.10.2006 N 149-17рД, следующее изменение:

1) подпункт 3.3.4 пункта 3.3 изложить в новой редакции:

"3.3.4. Утверждает Положение о порядке предоставления в аренду муниципального имущества Ангарского муниципального образования".

4. Настоящее решение опубликовать в газете "Ангарские ведомости".

Приложение 1
к решению
Думы Ангарского МО

ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ В АРЕНДУ МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА АНГАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", иными федеральными законами, Уставом Ангарского муниципального образования и определяет порядок предоставления в аренду муниципального имущества Ангарского муниципального образования - недвижимого и движимого имущества, составляющего муниципальную казну.

1.2. Основные понятия, используемые в настоящем Положении:

- Арендодатель - Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Ангарского муниципального образования (далее - Комитет);
- Арендатор - юридическое или физическое лицо (в т.ч. индивидуальный предприниматель), заключившее договор аренды муниципального имущества.

1.3. Настоящее Положение не регулирует условия и порядок предоставления в аренду муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении, оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений, а также порядок передачи в аренду жилых помещений, земельных участков, участков лесного фонда и иных природных объектов.

2. СПОСОБЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ В АРЕНДУ МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА

2.1. Предоставление в аренду муниципального имущества осуществляется:

2.1.1. По результатам торгов (конкурса или аукциона) на право заключения договора аренды муниципального имущества.

2.1.2. Без проведения торгов (конкурса или аукциона):

а) при передаче муниципального имущества государственным органам; органам местного самоуправления; государственным внебюджетным фондам; Центральному банку Российской Федерации, а также иным лицам, не являющимся хозяйствующими субъектами (на которых не распространяется Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Федеральный закон));

б) при заключении договора аренды на новый срок, предельные размеры которого устанавливаются в соответствии с действующим законодательством, с арендатором - субъектом малого и среднего предпринимательства (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых)), надлежащим образом исполнявшим свои обязанности по договору, заключенному до 1 июля 2008 года;

в) при предоставлении муниципального имущества в виде муниципальной помощи в порядке, предусмотренном Федеральным законом;

г) в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством.

2.2. Недвижимое муниципальное имущество предоставляется в аренду для осуществления Арендатором определенного вида деятельности.

2.3. Запрещаются реконструкция, перепрофилирование, изменение целевого назначения объектов недвижимого имущества, ранее используемых детскими дошкольными учреждениями.

3. ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ В АРЕНДУ МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА

3.1. Заинтересованное в получении в аренду муниципального имущества лицо (далее также - заявитель) направляет в Комитет заявление о намерении заключить договор аренды, содержащее следующие сведения:

а) полное наименование с указанием организационно-правовой формы, юридического адреса и фактического местонахождения исполнительного органа заявителя для направления корреспонденции (для юридических лиц);

б) фамилию, имя, отчество, паспортные данные, адрес места жительства (для физических лиц, в т.ч. индивидуальных предпринимателей);

в) предполагаемое целевое использование объекта аренды, местоположение, площадь объекта аренды;

г) срок аренды.

К заявлению прилагаются:

а) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за десять дней до даты подачи заявления; копия устава (положения), если заявление подается юридическим лицом;

б) выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученная не ранее чем за десять дней до даты подачи заявления, если заявление подается индивидуальным предпринимателем;

в) копия паспорта, если заявление подается физическим лицом;

г) документы, подтверждающие полномочия представителя действовать от имени заявителя (в случае подачи заявления представителем);

д) справка из налогового органа об отсутствии задолженности по платежам в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды;

е) документы с отметкой налогового органа (бухгалтерский баланс либо декларация о доходах - по состоянию на последнюю отчетную дату, предшествующую дате подачи заявления), подтверждающие отсутствие приносящей доход деятельности (для лиц, не являющихся хозяйствующими субъектами согласно Федеральному закону);

ж) документы, подтверждающие отнесение заявителя к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с действующим законодательством (в случае намерения заключить договор аренды на новый срок в соответствии с подпунктом "б" пункта 2.1.2 настоящего Положения либо в иных случаях, установленных действующим законодательством, когда возможность заключения договора связана с наличием статуса субъекта малого и среднего предпринимательства);

з) копия лицензии на право осуществления отдельных видов деятельности в случаях, предусмотренных действующим законодательством;

и) иные документы по усмотрению заявителя.

Копии документов должны быть нотариально заверены либо могут быть заверены уполномоченным лицом Комитета при представлении копий с подлинниками заверяемых документов.

3.2. В случае предоставления в аренду муниципального имущества в целях оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, отделом инновационного развития и предпринимательства администрации Ангарского муниципального образования представляются документы, предусмотренные соответствующим положением о порядке оказания имущественной поддержки указанным субъектам, утвержденным решением Думы Ангарского муниципального образования.

3.3. Комитет в течение одного месяца рассматривает поступившие заявление и иные документы, указанные в пунктах 3.1, 3.2 настоящего Положения, и принимает одно из следующих решений (о чем сообщает заявителю):

а) о проведении торгов (конкурса или аукциона) на право заключения договора аренды муниципального имущества;

б) о подготовке постановления мэра Ангарского муниципального образования о предоставлении муниципального имущества в аренду без проведения торгов (в случаях, установленных подпунктами "а", "в", "г" пункта 2.1.2 настоящего Положения);

в) об отказе в заключении договора аренды;

г) о направлении в антимонопольный орган ходатайства о даче согласия на предоставление муниципальной помощи в соответствии с действующим законодательством. В этом случае заявитель дополнительно представляет документы, необходимые для рассмотрения ходатайства антимонопольным органом, предусмотренные Федеральным законом.

После получения соответствующего решения антимонопольного органа по результатам рассмотрения ходатайства Комитет в десятидневный срок подготавливает постановление мэра о предоставлении муниципального имущества в аренду в виде муниципальной помощи либо в трехдневный срок сообщает заявителю об отказе в предоставлении муниципального имущества в аренду в виде муниципальной помощи;

д) о заключении договора аренды на новый срок в случае, установленном подпунктом "б" пункта 2.1.2 настоящего Положения.

3.4. В случае принятия решения о предоставлении муниципального имущества в аренду без проведения торгов (издания соответствующего постановления мэра Ангарского муниципального образования, принятия решения о заключении договора аренды на новый срок в соответствии с подпунктом "д" пункта 3.3 настоящего Положения) Комитет в пятидневный срок выдает заявителю проект договора аренды в двух экземплярах с предложением о его подписании, после подписания договора заявителем договор подписывается Комитетом.

Договору, подписанному сторонами, Комитет присваивает учетный номер и в двухдневный срок направляет один экземпляр договора Арендатору.

Заявитель вправе отозвать свое заявление в любое время до момента подписания договора аренды сторонами.

Изменения условий договора аренды допускаются по соглашению сторон, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором. Изменение размера арендной платы в связи с изменением базовой ставки и (или) коэффициентов к ней осуществляется в порядке, предусмотренном пунктом 5.5 настоящего Положения. Изменение размера арендной платы при передаче муниципального имущества в субаренду осуществляется в порядке, предусмотренном пунктом 6.5 настоящего Положения.

3.5. Организатором торгов (конкурса или аукциона) на право заключения договоров аренды муниципального имущества является Комитет.

Распоряжением Комитета:

- принимаются решения о проведении торгов (конкурса или аукциона);
- утверждается конкурсная документация или документация для проведения аукционов.

Договоры аренды муниципального имущества по результатам проведенных торгов (конкурса или аукциона) заключаются Комитетом.

3.6. В случае проведения торгов (конкурса или аукциона) в отношении муниципального имущества, включенного в Перечень муниципального имущества в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденный постановлением мэра Ангарского муниципального образования (далее по тексту - Перечень муниципального имущества):

- к участию в торгах допускаются только лица, относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с действующим законодательством, а также соответствующие критериям и условиям, предусмотренным муниципальной программой развития субъектов малого и среднего предпринимательства и принятыми в соответствии с ней нормативными правовыми актами Ангарского муниципального образования;

- в состав конкурсной (аукционной) комиссии включается представитель Совета в области развития предпринимательства при администрации Ангарского муниципального образования.

3.7. Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды и перечень случаев заключения указанных договоров путем проведения торгов в форме конкурса устанавливаются действующим законодательством.

3.8. Заявитель при получении отказа в предоставлении муниципального имущества в аренду в случаях, установленных настоящим Положением, имеет право обжаловать такой отказ в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

3.9. Комитет вправе самостоятельно инициировать вопрос о передаче муниципального имущества в аренду.

4. ДОГОВОР АРЕНДЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА

4.1. Основным документом, регулирующим отношения Арендодателя и Арендатора, является договор аренды.

4.2. Договор аренды может быть:

а) краткосрочным - на срок не более одного года;

б) долгосрочным - на срок не более десяти лет.

4.2.1. Долгосрочный договор аренды может быть заключен в следующих случаях:

а) проведения Арендатором капитального ремонта на объектах муниципального нежилого фонда Ангарского муниципального образования в случае, если не проводилось возмещения затрат на капитальный ремонт;

б) осуществления Арендатором деятельности, направленной на развитие инфраструктуры Ангарского муниципального образования и обеспечение его жизнедеятельности;

в) осуществления Арендатором деятельности, направленной на решение социально значимых для Ангарского муниципального образования задач;

г) заключения договора в соответствии с подпунктами "а", "б", "в" пункта 2.1.2 настоящего Положения;

д) предоставления муниципального имущества в аренду для организации деятельности, подлежащей лицензированию в соответствии с действующим законодательством;

е) передачи муниципального имущества, включенного в Перечень муниципального имущества, - на срок не менее пяти лет.

В иных случаях заключаются краткосрочные договоры аренды.

4.2.2. Примерные формы договоров аренды разрабатываются Арендодателем. Условия аренды, связанные с индивидуальными особенностями объекта аренды, включаемые в договор аренды, не должны противоречить гражданскому законодательству Российской Федерации и настоящему Положению.

4.3. К договору аренды движимого имущества прилагается и является его неотъемлемой частью перечень движимого имущества с описанием его технического состояния.

В необходимых случаях при описании технического состояния Арендодатель может привлекать специалистов для получения консультаций, пояснений и оказания непосредственной технической помощи.

4.4. К договору аренды объекта нежилого фонда (помещений) прилагаются соответствующие поэтажные планы из технического паспорта объекта, на которых обозначается сдаваемое в аренду недвижимое имущество.

4.5. Одновременно с заключением договора аренды недвижимого имущества заключается договор аренды земельного участка, на котором расположен объект недвижимости и который необходим для его использования. Оформление прав на земельный участок осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4.6. Передача имущества Арендодателем и принятие его Арендатором осуществляются по передаточному акту, подписываемому сторонами. Передаточный акт в обязательном порядке должен содержать сведения о фактическом состоянии имущества.

4.7. При прекращении договора аренды имущество должно быть возвращено Арендодателю в технически исправном состоянии по передаточному акту, подписываемому сторонами.

4.8. Основанием для досрочного прекращения договора аренды, кроме оснований, предусмотренных действующим законодательством, являются также другие дополнительные условия, установленные договором аренды, в том числе необходимость использования арендуемого муниципального имущества Ангарским муниципальным образованием для решения вопросов местного значения.

4.9. В договор аренды недвижимого имущества кроме обязательных условий, предусмотренных действующим законодательством, Арендодателем включаются следующие условия:

4.9.1. Обязанность Арендатора по использованию муниципального имущества в соответствии с его целевым назначением, выполнению иных условий, определенных проведенными торгами на право заключения договора аренды.

4.9.2. Обязанность Арендатора по согласованию с Арендодателем передачи части арендованного имущества в субаренду (согласованию договора субаренды).

4.9.3. Обязанность Арендатора по инженерному обеспечению и эксплуатации объекта аренды в соответствии с требованиями, предъявляемыми к этому объекту эксплуатационными организациями.

4.9.4. Обязанность Арендатора помещения на долевое участие в обслуживании инженерных сетей.

4.9.5. Обязанность Арендатора по страхованию объекта по его оценочной стоимости за счет собственных средств. Выгодоприобретателем по договору страхования должен являться Арендодатель.

4.9.6. Обязанность Арендатора содержать в надлежащем состоянии прилегающую территорию.

4.9.7. Обязанность Арендатора обеспечивать пожарную безопасность.

4.9.8. Право Арендодателя требовать досрочного расторжения договора аренды в случае неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязанностей Арендатором.

4.9.9. Об изменении размера арендной платы в случае изменения законодательных и иных нормативных актов с уведомлением Арендатора без перезаключения договора или подписания дополнительного соглашения к нему.

4.9.10. Право Арендодателя на односторонний отказ от исполнения договора, в том числе в случае, если муниципальное имущество было предоставлено лицу, не являющемуся хозяйствующим субъектом в соответствии с Федеральным законом, и в период действия договора аренды указанное лицо начало осуществлять деятельность, приносящую доход.

4.9.11. Обязанности Арендатора по оплате расходов по государственной регистрации договора аренды, изменений и дополнений к нему, а также по подаче документов в регистрирующий орган.

4.9.12. Обязанность Арендатора представить Арендодателю копию зарегистрированного договора аренды (изменений и дополнений к нему) в течение 60 дней со дня подписания договора (изменений и дополнений к нему).

В случае, если договор аренды не зарегистрирован в течение 60 дней со дня его подписания, он признается незаключенным, что не лишает Арендодателя права взыскания с Арендатора суммы неосновательного обогащения в размере арендной платы за все время пользования имуществом.

4.9.13. Осуществление реконструкции, перепрофилирования, изменения целевого назначения арендуемого объекта в соответствии с градостроительными правилами и нормами только с письменного согласия Арендодателя.

4.9.14. Об исключении прав Арендатора на предоставление арендованного имущества в безвозмездное пользование, передачу своих прав и обязанностей по договору аренды другому лицу, передачу арендных прав в залог и внесение их в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных обществ или паевого взноса в производственный кооператив, на

предоставление в пользование арендуемого имущества третьим лицам иным способом (кроме предоставления в субаренду), в т.ч. по договорам о совместной деятельности.

4.9.15. Обязанность Арендатора в случае, если согласованный в договоре вид деятельности не соответствует назначению имущества, провести перепрофилирование муниципального имущества в соответствии с градостроительными правилами и нормами.

4.9.16. Право Арендодателя осуществлять проверки использования арендуемого муниципального имущества в соответствии с условиями заключенного договора и требовать от Арендатора представления необходимой для этого информации и документов.

5. ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ РАЗМЕРА АРЕНДНОЙ ПЛАТЫ

5.1. Расчет арендной платы производится:

а) в отношении договоров аренды, заключаемых в соответствии с подпунктом 2.1.1 пункта 2.1 настоящего Положения, - по результатам аукциона или конкурса, где критерием отбора победителя был определен размер арендной платы;

б) в отношении договоров аренды, заключаемых в соответствии с подпунктом 2.1.2 пункта 2.1 настоящего Положения, и договоров аренды, заключаемых по результатам конкурсов, где критерием отбора победителя не был определен размер арендной платы, - на основании методики расчета в соответствии с пунктами 5.2 и 5.3 настоящего Положения.

5.2. Основой начисления арендной платы за пользование недвижимым имуществом является базовая ставка, определяемая как цена использования 1 кв.м объекта нежилого фонда в год без учета НДС.

Размеры базовой ставки арендной платы за пользование недвижимым имуществом и коэффициентов к ней устанавливаются и изменяются решением Думы Ангарского муниципального образования.

5.3. Расчет годовой арендной платы за переданное в аренду недвижимое имущество производится путем перемножения базовой ставки арендной платы за 1 кв.м в год на коэффициент размещения объекта (Приложение N 1 к настоящему Положению), коэффициент территориального расположения объекта (Приложение N 2 к настоящему Положению), коэффициент вида деятельности Арендатора (Приложение N 3 к настоящему Положению), коэффициент льготы, общую площадь объекта по следующей формуле:

$$Ап = Бап \times Кр \times Кт \times Кд \times Кл \times S, \text{ где}$$

Ап - годовая арендная плата;

Бап - базовая ставка арендной платы за 1 кв.м в год (в рублях);

Кр - коэффициент размещения объекта;

Кт - коэффициент территориального расположения объекта;

Кд - коэффициент вида деятельности арендатора;

Кл - коэффициент льготы;

S - общая площадь объекта, переданного в аренду (кв.м).

Коэффициент льготы устанавливается в размере 0,9 при передаче в аренду муниципального имущества, включенного в Перечень муниципального имущества, для осуществления социально значимых видов деятельности для Ангарского муниципального образования. В иных случаях коэффициент льготы принимается равным 1,0.

5.4. Порядок определения годовой арендной платы за аренду движимого имущества устанавливается в соответствии с методикой расчета, утверждаемой мэром Ангарского муниципального образования.

5.5. Размер арендной платы за пользование недвижимым имуществом может быть изменен в порядке, предусмотренном действующим законодательством, настоящим Положением и договором аренды, не чаще одного раза в год.

Размер арендной платы, установленный по результатам торгов (конкурса или аукциона), подлежит увеличению пропорционально увеличению базовой ставки арендной платы.

Изменение размера арендной платы в связи с изменением базовой ставки арендной платы и (или) коэффициентов к ней осуществляется без перезаключения договора или подписания дополнительного соглашения к нему. В этом случае Арендодатель направляет в адрес Арендатора письменное уведомление об изменении размера арендной платы в течение одного месяца со дня вступления в силу решения Думы Ангарского муниципального образования, изменяющего размер базовой ставки арендной платы и (или) коэффициентов к ней. Изменение размера арендной платы вступает в силу с первого числа месяца, в котором Арендатору было направлено уведомление.

5.6. Арендная плата за пользование имуществом полностью перечисляется Арендаторами в бюджет Ангарского муниципального образования.

5.7. Налог на добавленную стоимость исчисляется и уплачивается Арендатором самостоятельно в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

5.8. В случае, когда в аренду сдается нежилое помещение (его часть), расчет арендной платы производится исходя из фактически занимаемой Арендатором полезной площади на основании поэтажного плана и экспликации технического паспорта и части мест общего пользования пропорционально занимаемой площади. В случае сдачи в аренду отдельно стоящего здания, сооружения или изолированного помещения, места общего пользования в котором используются только Арендатором, расчет арендной платы производится исходя из общей площади объекта (полезная площадь помещений и площадь общего пользования).

5.9. Арендная плата вносится арендатором ежемесячно до 5 числа месяца, следующего за отчетным, в размере 1/12 части годовой арендной платы.

5.10. Арендная плата не включает в себя плату за пользование земельным участком, эксплуатационные и коммунальные расходы по содержанию арендованного недвижимого имущества, которые определяются отдельными договорами.

6. ПОРЯДОК ПЕРЕДАЧИ В СУБАРЕНДУ МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА

6.1. Арендатор вправе с согласия Арендодателя передавать часть арендованного муниципального имущества в субаренду в размере:

а) не более 30% общей площади - при передаче в субаренду муниципального имущества, включенного в Перечень муниципального имущества, для осуществления вида деятельности, сопутствующего виду деятельности, для осуществления которого Арендатору предоставлено муниципальное имущество;

б) не более 50% общей площади - в иных случаях передачи в субаренду муниципального имущества.

6.2. В случае заключения договора аренды в соответствии с подпунктами "а" и "в" пункта 2.1.2 настоящего Положения передача Арендатором муниципального имущества в субаренду не допускается.

6.3. Передача муниципального имущества в субаренду производится:

6.3.1. По результатам торгов (конкурса или аукциона) на право заключения договора субаренды муниципального имущества.

Организатором торгов в этом случае выступает Арендатор.

6.3.2. Без проведения торгов (конкурса или аукциона) в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

6.4. Для согласования договора субаренды Арендатор представляет Арендодателю договор субаренды в 3 (трех) экземплярах, а также:

- копию опубликованного извещения о проведении торгов, копию протокола о результатах торгов (в случае предоставления муниципального имущества в субаренду по результатам торгов);
- документы, подтверждающие обоснованность предоставления муниципального имущества в субаренду без проведения торгов.

Не подлежит согласованию Арендодателем договор субаренды при отсутствии в нем следующих условий:

- целевого назначения объекта субаренды;
- вида деятельности субарендатора;
- срока действия договора субаренды;
- размера субарендной платы.

6.5. В случае принятия Арендодателем решения о согласии на передачу муниципального имущества в субаренду Арендодатель в трехдневный срок согласовывает договор субаренды и заключает с Арендатором дополнительное соглашение к действующему договору аренды.

В указанное соглашение Арендодателем включается условие об увеличении размера годовой арендной платы по действующему договору аренды на коэффициент субаренды, который определяется по следующей формуле:

$$K_c = K_{пл} + K_{дох}, \text{ где}$$

K_c - коэффициент субаренды;

$K_{пл}$ - коэффициент площади;

$K_{дох}$ - коэффициент доходности.

$K_{пл}$ определяется в следующем порядке:

- при сдаче в субаренду до 10% арендуемых площадей коэффициент площади составляет - 1,2;
- каждый следующий дополнительный процент площади, сдаваемой в субаренду, увеличивает коэффициент площади на 0,02.

Коэффициент доходности применяется в случае превышения размера субарендной платы над арендной платой по сдаваемой в субаренду площади и определяется по следующей формуле:

$$K_{дох} = C_p / A_p : 3 \times P_c / P_a, \text{ где}$$

C_p - размер субарендной платы в месяц (руб.);

A_p - размер арендной платы в месяц (руб.);

P_c - площадь, сданная в субаренду (кв.м);

P_a - общая площадь арендуемого объекта (кв.м).

6.6. Нарушение Арендатором порядка сдачи имущества в субаренду является основанием для досрочного расторжения договора аренды в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

6.7. Изменение условий договора субаренды без согласования с Арендодателем не допускается.

7. СПИСАНИЕ ДЕБИТОРСКОЙ (КРЕДИТОРСКОЙ) ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО АРЕНДНОЙ ПЛАТЕ И ПЕНИ

7.1. Дебиторская (кредиторская) задолженность по арендной плате и пени, числящиеся за отдельными арендаторами, взыскание которой оказалось нецелесообразным либо невозможным в силу причин экономического, социального или юридического характера, признается безнадежной и может быть списана в следующих случаях:

а) в случае ликвидации организации в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

б) в случае вынесения судебным приставом-исполнителем постановления о прекращении исполнительного производства или окончании исполнительного производства (после окончания срока предъявления исполнительного документа к исполнению, установленного законодательством);

в) в случае истечения срока исковой давности;

г) в случае признания должника несостоятельным (банкротом) на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства;

д) в случае смерти или объявления судом умершим физического лица;

е) в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

7.2. Списание задолженности оформляется распоряжением Комитета на основании заключения комиссии, образованной в соответствии с пунктом 8.4 настоящего Положения.

8. УЧЕТ АРЕНДОВАННОГО ИМУЩЕСТВА И КОНТРОЛЬ ЗА ЕГО ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ

8.1. Комитет ведет контроль за использованием и обеспечивает учет муниципального имущества, предоставленного в аренду, в том числе:

а) контролирует порядок использования арендуемого имущества и соблюдения условий договоров аренды;

б) контролирует порядок содержания арендуемого имущества;

в) контролирует своевременное поступление в бюджет Ангарского муниципального образования денежных средств от сдачи имущества в аренду;

г) осуществляет администрирование соответствующих доходов бюджета Ангарского муниципального образования.

8.2. В случае несоблюдения Арендатором требований законодательства Российской Федерации, условий настоящего Положения, договора аренды Комитет обязан принимать все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры воздействия к недобросовестному Арендатору, включая обращение в суд.

8.3. Контроль за использованием муниципального имущества осуществляется Комитетом в соответствии с действующим законодательством и условиями договора аренды.

8.4. Для работы с Арендаторами, имеющими задолженность по арендной плате, для рассмотрения соответствующих документов и подготовки заключения о списании задолженности по арендной плате и пени в Комитете создается комиссия.

Состав комиссии, условия и порядок ее работы, условия и порядок предоставления рассрочек (отсрочек) по арендной плате, условия и порядок рассмотрения вопросов по списанию задолженности по арендной плате и пени утверждаются постановлением мэра Ангарского муниципального образования.

В состав комиссии в обязательном порядке включаются специалисты Управления по экономике и финансам администрации Ангарского муниципального образования и юридического отдела администрации Ангарского муниципального образования.

Вариант 2.

Задание для деловой игры выдается студентам за 4-5 дней (но не менее с учетом учебного расписания). Студент индивидуально изучает предоставленную преподавателем ситуацию, связанную с разрешением прокурором жалобы (обращения) по спорным правоотношениям в рамках темы № 5 учебной дисциплины. Каждому из студентов ставится задача проработать собственную позицию с ответом на вопросы:

1. Какими правовыми актами регулируются правоотношения?
2. Какие юридически значимые обстоятельства необходимо определить для разрешения ситуации?
3. Каких данных не хватает для однозначного разрешения ситуации? С помощью каких баз данных возможно получить недостающие сведения?
4. Предложите варианты решения.

Затем уже на занятии студенты делятся на 2 подгруппы с обозначением противоположных позиций, например: прокурор и руководитель предприятия, прокурор и представитель нанимателя и т.п. Каждая из подгрупп руководствуясь ролью вырабатывает и предоставляет свою позицию по имеющейся фабуле. По окончании времени, предусмотренного на деловую игру, преподаватель подводит итог с обозначением правильного решения и оценкой работы групп и выставлением персональных оценок.

Ситуация для разрешения (пример)

Прокурору г. Ельска
старшему советнику юстиции
Плотникову Г.Д.

Директора ООО «Зеленая Елень»,
Фурманова К.К.

Обращение

Уважаемый прокурор!

Прошу разобраться в ситуации по результатам проведения конкурса предоставлению территории, необходимой для осуществления пользования объектами животного мира и заключенным договорам. Мне стало известно от доверенных лиц, что конкурс по решению администрации был проведен незаконно с нарушением процедур и применением коррупционных связей, по результатам с двумя участниками – победителем и еще одним участником заключены договоры и перечислены деньги. Источники я разгласить не могу, однако результаты серьезно нарушают мои права.

Приложение 1.

Приказ управления природных ресурсов от 16.06.2023 № 232

«О персональном составе областной конкурсной комиссии по предоставлению территории, необходимой для осуществления пользования объектами животного мира»

1. Создать комиссию по проведению и оценке результатов конкурса по предоставлению территории, необходимой для осуществления пользования объектами животного мира

2. председателем конкурсной комиссии назначить – Сивушкина А.С. начальника управления природных ресурсов в сфере охраны и использования объектов животного мира;

помощником председателя – заместителя начальника управления природных ресурсов в сфере охраны и использования объектов животного мира Дементьева Александра Евгеньевича.

члены комиссии по списочному составу:

1. Несаева С.К.

2. Сисбирева Н.Н.

3. Цветаеву О.О.

секретарем комиссии (без права голоса) назначить начальника отдела охраны и использования объектов животного мира Феоктистова Алексея Николаевича.,

Приложение 3.

Протокол комиссии (выписка)

Участниками конкурса являлись:

ООО «Зеленая Елень»,

ОРО «Диана»,

ООО «Охотничье-промысловая производственно-коммерческая фирма «Ирбис»,

ООО «Сутара»

Победителем конкурса на право получения территории, необходимой для осуществления пользования объектами животного мира признаны:

ООО «Охотничье-промысловая производственно-коммерческая фирма «Ирбис».

Приложение 4.

Выписка из базы данных Единого государственного реестра юридических лиц

Учредителями ПКФ «Ирбис» являются Феоктистова Ксения Алексеевна, Фомин Александр Васильевич, Блохин Дмитрий Геннадьевич

Учредителями ОРО «Диана» являются Феоктистов Алексей Николаевич,

Приложение 5.

Выписка из базы данных органов ЗАГС

Блохин Дмитрий Геннадьевич находится в разводе с Дементьевой Еленой Александровной.

Феоктистова Ксения Алексеевна является дочерью Феоктистова Алексея Николаевича.

Критерии оценки и шкала оценивания

Оценка «отлично» – студент демонстрирует глубокое знание роли и полномочий должностного лица, которого он представляет, а также безупречное владение нормативной базой, регламентирующей прокурорскую деятельность. Документы, подготовленные к игре, отличаются высокой степенью проработки, логической стройностью, юридической грамотностью и практической применимостью. В ходе заседания участник проявляет высокую активность, инициативность и аргументированно отстаивает свою позицию, внося существенный вклад в выработку коллективного решения. Его выступления точны, лаконичны и соответствуют официально-деловому стилю общения. Студент эффективно взаимодействует с другими участниками, демонстрирует навыки ведения дискуссии и поиска компромисса. Роль «консерватора» или «инициатора» выполняется творчески, с целью создания реалистичной проблемной ситуации, стимулирующей обсуждение. Эксперты дают высокую оценку качеству подготовительных материалов и организации самого совещания.

Оценка «хорошо» – студент в целом правильно понимает свою роль и задачи, демонстрирует знание основных нормативных положений. Подготовленные им документы соответствуют заданию, но могут содержать отдельные несущественные неточности или недоработки в оформлении. В ходе деловой игры участник проявляет достаточную активность, его выступления аргументированы, однако он не всегда проявляет инициативу или допускает незначительные ошибки в применении правовых норм. Взаимодействие с другими участниками игры носит конструктивный характер, но не всегда отличается высокой продуктивностью. Роль «консерватора» или «инициатора» выполняется, по существу, верно, но без должной глубины проработки мотивов и аргументации. Эксперты отмечают в целом положительный результат работы, но указывают на наличие резервов для улучшения качества документов и организации дискуссии.

Оценка «удовлетворительно» – студент демонстрирует поверхностное понимание своей роли и общих принципов координационной деятельности. Подготовленные документы выполнены формально, содержат существенные фактические или юридические ошибки, их структура нарушена. В ходе заседания участник проявляет низкую активность, его выступления малосодержательны, аргументация слабая или отсутствует. Студент не вносит конструктивных предложений по решению обсуждаемой проблемы и не всегда следует установленному регламенту. Взаимодействие с другими

участниками носит пассивный характер. Роль «консерватора» или «инициатора» выполняется формально, без создания реальной проблемной ситуации. Эксперты отмечают низкое качество подготовительных материалов и слабую организацию работы подгруппы.

Оценка «неудовлетворительно» – студент не понимает сути своей роли и задач, поставленных в рамках деловой игры. Подготовленные документы отсутствуют или выполнены на крайне низком уровне, не соответствующем требованиям. В ходе заседания участник пассивен, не может сформулировать свою позицию, допускает грубые ошибки в применении правовых норм и нарушает правила делового общения. Его действия дезорганизуют работу совещания. Студент не выполняет возложенные на него функции по взаимодействию с другими участниками. Роль «консерватора» или «инициатора» полностью провалена. Эксперты дают отрицательную оценку всей проделанной работе, отмечая полное несоответствие результатов целям деловой игры.

Материалы для проведения письменной практической домашней работы

Пример №1 письменного практического домашнего задания по дисциплине «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов».

В прошедшем году в связи с не предоставлением или не своевременным предоставлением значительного числа проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления в прокуратуру района, сложилась ситуация при которой сотрудники прокуратуры не имели возможности вовремя и качественно провести по ним правовую экспертизу.

Так, администрацией Дубовского сельского поселения было принято 106 нормативных правовых актов, из которых в прокуратуру было направлено 12 проектов.

Администрацией Ольховского сельского поселения принято 82 нормативных правовых актов, из которых в прокуратуру было направлено 16 проектов.

Администрацией Березовского сельского поселения принято 94 нормативных правовых актов, из которых в прокуратуру было направлено 14 проектов.

Данные обстоятельства свидетельствовали, в том числе и о ненадлежащем взаимодействии органов прокуратуры с органами местного самоуправления.

Дайте оценку сложившейся ситуации.

Какие меры должны быть приняты прокурором района?

Каким образом следует организовать надлежащее взаимодействие органов прокуратуры с органами местного самоуправления?

Пример №2.

Западно-Байкальской природоохранной прокуратурой по заданию Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры проведена проверка исполнения законодательства о рыболовстве, сохранении водных биоресурсов и аквакультуре в деятельности Байкальского филиала ФГБНУ «Госрыбцентр».

Согласно Уставу учреждения и Положению о Байкальском филиале ФГБНУ «Госрыбцентр» целями деятельности филиала являются комплексное изучение водных биологических ресурсов и среды их обитания, в том числе для проведения государственного мониторинга водных биологических ресурсов, определение общих допустимых уловов водных биологических ресурсов, оценки запасов видов водных биологических ресурсов, общие допустимые уловы которых не определяются, разработка мер по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания во внутренних водах РФ, развитие аквакультуры.

По результатам изучения государственных заданий на 2019, 2020 года и отчетов об их исполнении установлено, что филиалом в ходе реализации данных мероприятий на основании разрешения производился вылов водных биологических ресурсов в научно-исследовательских и контрольных целях, которые после проведения исследования подлежали уничтожению в установленном порядке.

Вместе с тем, как показали результаты проверки, документы об уничтожении выловленных водных биологических ресурсов надлежащим образом не оформлялись, часть документов имеет противоречивые сведения, что может свидетельствовать о фактической незаконной добыче ресурсов и их дальнейшей реализации. Во всех актах отсутствуют географические координаты, рыбохозяйственная зона (подзона) или водный объект рыбохозяйственного назначения места уничтожения добытых водных биоресурсов в научных целях.

1. Составьте развернутый план прокурорской проверки, исходя из условий задачи.

2. Дайте правовую оценку событиям, фактам, деяниям, изложенным в задаче.

3. Составьте акт прокурорского реагирования или иной юридический документ, вытекающий из условий задачи (постановление, протест, представление, требование, исковое заявление и т.д.).

3. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине

Изучение учебной дисциплины «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов» завершается зачетом в устной форме.

Подготовка к зачету начинается с первого дня занятий. При подготовке к сдаче зачета следует ознакомиться с рабочей программой дисциплины и знать темы, выносимые на зачет.

Методические рекомендации по подготовке к зачету

Билеты для сдачи экзамена содержат один теоретический вопрос и одно практическое задание по решению задачи.

Практические задания в билете представляют собой практические задачи, при решении которых студент должен продемонстрировать приобретенные в ходе обучения знания в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов, а также приобретенные умения и навыки по применению полученных знаний.

В целях успешного завершения изучения дисциплины и прохождения аттестации рекомендуется обратить внимание на следующее.

Теорией и практикой прокурорского надзора вне зависимости от вида правового акта выработаны единые критерии оценки его законности. Оценивая правовой акт на соответствие его действующему законодательству, прокурору следует руководствоваться следующими основными критериями:

1) формальным (процедурным) критерием, когда правовой акт оценивается с позиции процедуры его принятия, порядка вступления в законную силу, опубликования (обнародования), а также регистрации, если таковая требуется;

2) критерием соблюдения предмета ведения, уровня компетенции и полномочий органа (должностного лица), установленных законом, при создании новой правовой нормы;

3) критерием соответствия по содержанию создаваемой правовой нормы закону или иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу. Этот критерий еще называют материально-правовым.

Для полного усвоения изучаемого вопроса рекомендуется ознакомиться с судебной и надзорной практикой по оспариванию нормативных правовых актов с выделением некоторых характерных примеров, показывающих, по какому основанию тот или иной правовой акт был оценен прокурором или признан судом недействующим как несоответствующий требованиям закона.

Кроме того, федеральные законы помогут выделить основные акценты при оценке законности правовых актов с точки зрения формальной процедуры, предмета ведения и уровня полномочий, а также компетенции органов или должностных лиц.

Следует иметь в виду, что при оценке нормативных правовых актов с точки зрения соблюдения закрепленного Конституцией предмета ведения, а также полномочий и компетенции органов или должностных лиц следует обращать внимание на виды правовых актов, издаваемых различными органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления. Как правило, это связано с тем, что издание норм вне пределов ведения, с превышением компетенции или полномочий сопряжено с нарушением законодательных требований к виду издаваемого акта.

Оценивая содержание нормы с точки зрения ее соответствия закону или иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, необходимо обратить внимание на основания, которые позволяют оценить правовой акт как противоречащий закону. На практике к таким основаниям относят ошибки при толковании федерального и регионального законодательства, на основании которого создается норма права.

Может иметь место несоответствие вновь создаваемой нормы (правил поведения) целям нормотворчества, прямо обозначенным в законе, а также отсутствие механизмов обеспечения законной реализации принятой нормы права. Основаниями, позволяющими сделать вывод о незаконности нормативного правового акта, являются также несоответствие применяемого федерального и регионального законодательства фактически регулируемым отношениям, а также закрепление в региональном законодательстве норм права, утративших силу, выводов судебных органов по конкретным делам или не связанных с регулируемыми отношениями действующих норм под видом применения «анalogии права или аналогии закона».

Следует обратить внимание на разъяснение, содержащееся в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами».

При осуществлении прокурорского надзора за законностью правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления прокурорами может быть обнаружено и иное основание, позволяющее сделать вывод о незаконности соответствующего нормативного правового акта.

Органы местного самоуправления наделены достаточно широкими полномочиями в основных сферах общественной жизни: экономической, социальной, культурной, здравоохранения, охраны окружающей среды и др.

Практика прокурорского надзора свидетельствует о том, что нормотворческий процесс нередко сопровождается нарушениями применяемых законов, которые зачастую выражаются в превышении полномочий.

Принимая (издавая) незаконные акты, муниципальные органы нарушают права и свободы граждан, проживающих на территории соответствующих муниципальных образований, а также права и законные интересы

предприятий, учреждений, организаций и других юридических лиц различных форм собственности.

Генеральный прокурор Российской Федерации, учитывая данное обстоятельство, относит прокурорский надзор за законностью правовых актов органов местного самоуправления к числу приоритетных направлений деятельности прокуратуры и ориентирует прокуроров на проведение проверок независимо от наличия сведений о нарушении законов.

Как известно, местное самоуправление в организационном плане отделено от системы государственных органов, но вместе с тем является продолжением их деятельности на местах.

При осуществлении прокурорского надзора за законностью правовых актов в сфере местного самоуправления основным является надзор за законностью уставов муниципальных образований, поскольку последний является основным нормативным актом, определяющим деятельность представительных и исполнительных органов муниципального образования.

Выделяют два ключевых направления надзора за законностью уставов муниципальных образований:

- 1) проверка законности принятия устава, вступления в законную силу, внесения в него изменений и дополнений;
- 2) проверка законности содержания устава.

По первому направлению надлежит выяснять, соблюдаются ли требования законодательства о том, что устав должен приниматься муниципальным образованием самостоятельно: либо его представительным органом, либо населением непосредственно, а также он должен быть в установленном порядке опубликован и зарегистрирован. Несмотря на различие форм непосредственного участия населения в принятии устава, такое участие в силу закона обязательно. Однако не всегда данное требование закона соблюдается.

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется Конституцией Российской Федерации, где в ст. 71, 72, 73 определены предметы ведения Российской Федерации, предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также предмет ведения субъектов Российской Федерации.

Под предметом ведения понимается сфера общественных отношений, регулирование которой Конституцией Российской Федерации отнесено к компетенции соответствующего уровня.

Исходя из этого определения, под предметом ведения Российской Федерации понимается сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации исключительно к компетенции Российской Федерации.

Под предметом совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации понимается сфера общественных отношений,

регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации и к компетенции Российской Федерации, и к компетенции субъектов Российской Федерации. Соответственно под предметом ведения субъекта Российской Федерации понимается сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации только к компетенции субъектов Российской Федерации.

Органы власти субъекта Российской Федерации при осуществлении собственного нормотворчества должны, прежде всего, ориентироваться на соблюдение Конституции Российской Федерации и федеральных законов.

Одним из наиболее сложных вопросов в практике прокурорского надзора является определение нормативного правового акта как соответствующего закону или противоречащего ему. Именно от успешности выполнения данной задачи зависит, сможет ли прокурор правовыми средствами, предоставленными ему Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», устранить из правового поля не соответствующую федеральному закону норму.

Изучение данного вопроса рекомендуется начинать с анализа федерального законодательства (нормативных правовых актов Российской Федерации), углубленного изучения регионального законодательства, актов органов местного самоуправления.

Обязательной частью подготовки является анализ соответствующих приказов Генерального прокурора Российской Федерации и в первую очередь приказов Генерального прокурора РФ: от 31.08.2023 г. № 583 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления», от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», а также ознакомление с обобщениями материалов прокурорского надзора и судебной практики.

Вопросы для зачета

ПК-2.1; ПК-3.2; ПК-3.3; ПК-3.6; ПК-3.7; ПК-3.8; ПК-4.1; ПК-4.2

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-2.1

1. Место надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов в системе функций прокуратуры Российской Федерации.

2. Понятие правовых основ надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Конституция Российской Федерации как правовая основа надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

3. Положения Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», иных федеральных законов, регулирующих деятельность

прокуратуры при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

4. Значение постановлений Конституционного Суда Российской Федерации для организации и осуществления деятельности прокуратуры по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

5. Организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, регламентирующие организацию и осуществление надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

6. Предмет, субъекты и объекты надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

7. Органы государственной власти и органы местного самоуправления как объекты прокурорского надзора.

8. Правовые акты: понятие и признаки.

9. Пределы, цели и задачи прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

10. Единство и отличия надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов от надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также от иных направлений деятельности прокуратуры.

11. Отличие прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов от государственного контроля (надзора).

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-3.2

12. Организация надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов – понятие, общая характеристика, основные элементы.

13. Внешнефункциональные элементы организации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

14. Взаимодействие прокурора со СМИ и общественностью при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

15. Взаимодействие прокурорами с органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

16. Организация работы по осуществлению надзора за законностью правовых актов законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

17. Организация надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления.

18. Внутрисистемные элементы организации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Информационно-аналитическая работа. Прогнозирование. Планирование.

19. Формирование статистических отчетов об основных показателях работы при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

20. Критерии оценки результатов деятельности по организации и осуществлению надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, причины и условия, влияющие на ее эффективность и результативность, меры по устранению имеющихся недостатков в работе.

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-3.3.

21. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Понятие полномочия. Виды полномочий.

22. Полномочия прокуроров, направленные на выявление несоблюдения Конституции Российской Федерации и нарушений законов.

23. Полномочия прокуроров, направленные на устранение выявленных нарушений и инициирование привлечения к ответственности виновных лиц.

24. Полномочия прокуроров, направленные на предупреждение нарушений законов.

25. Проверка соблюдения Конституции Российской Федерации и исполнения законов: понятие, классификация, основные этапы, порядок проведения. Основания, принятие решений о проведении проверок, сроки проведения, оформление результатов.

26. Методика и тактика проведения проверок при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

27. Меры прокурорского реагирования: понятие и содержание.

28. Протест прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок принесения и рассмотрения.

29. Представление прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок внесения и рассмотрения. Предостережение прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок объявления.

30. Постановление прокурора как акт прокурорского реагирования: виды, основания, структура и содержание, порядок вынесения и рассмотрения.

31. Требование прокурора о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим информацию с нарушением закона: основания, структура, содержание, порядок подготовки и направления.

32. Обращение прокурора с заявлением в суд в интересах граждан, общества и государства.

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-3.6

16. Организация работы по осуществлению надзора за законностью правовых актов законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

17. Организация надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления.

18. Внутрисистемные элементы организации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Информационно-аналитическая работа. Прогнозирование. Планирование.

19. Формирование статистических отчетов об основных показателях работы при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

1. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Понятие полномочия. Виды полномочий.

2. Полномочия прокуроров, направленные на выявление несоблюдения Конституции Российской Федерации и нарушений законов.

3. Полномочия прокуроров, направленные на устранение выявленных нарушений и инициирование привлечения к ответственности виновных лиц.

4. Полномочия прокуроров, направленные на предупреждение нарушений законов.

5. Проверка соблюдения Конституции Российской Федерации и исполнения законов: понятие, классификация, основные этапы, порядок проведения. Основания, принятие решений о проведении проверок, сроки проведения, оформление результатов.

6. Методика и тактика проведения проверок при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

7. Меры прокурорского реагирования: понятие и содержание.

8. Протест прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок принесения и рассмотрения.

9. Представление прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок внесения и рассмотрения. Предостережение прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок объявления.

10. Постановление прокурора как акт прокурорского реагирования: виды, основания, структура и содержание, порядок вынесения и рассмотрения.

11. Требование прокурора о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим информацию с нарушением закона: основания, структура, содержание, порядок подготовки и направления.

12. Обращение прокурора с заявлением в суд в интересах граждан, общества и государства.

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-3.7

16. Организация работы по осуществлению надзора за законностью правовых актов законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

17. Организация надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления.

20. Критерии оценки результатов деятельности по организации и осуществлению надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, причины и условия, влияющие на ее эффективность и результативность, меры по устранению имеющихся недостатков в работе.

21. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Понятие полномочия. Виды полномочий.

22. Полномочия прокуроров, направленные на выявление несоблюдения Конституции Российской Федерации и нарушений законов.

23. Полномочия прокуроров, направленные на устранение выявленных нарушений и инициирование привлечения к ответственности виновных лиц.

24. Полномочия прокуроров, направленные на предупреждение нарушений законов.

25. Проверка соблюдения Конституции Российской Федерации и исполнения законов: понятие, классификация, основные этапы, порядок проведения. Основания, принятие решений о проведении проверок, сроки проведения, оформление результатов.

26. Методика и тактика проведения проверок при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-3.8

13. Законодательство об органах публичной власти в субъектах Российской Федерации. Виды органов и принимаемых ими правовых актов. Требования, предъявляемые к актам органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

14. Сущность и задачи прокурорского надзора за законностью правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Методика проведения прокурорских проверок в указанной сфере.

15. Компетенция органов местного самоуправления по изданию правовых актов. Виды органов и принимаемых ими правовых актов.

16. Правовые основы принятия уставов муниципальных образований. Требования, предъявляемые к содержанию устава муниципального образования, а также иным правовым актам органов местного самоуправления.

17. Меры прокурорского реагирования при выявлении правовых актов, противоречащих закону.

18. Обращение прокурора в суд с административным иском с заявлением о признании нормативного правового акта недействующим.

19. Состояние и перспективы надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, приоритетные направления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

20. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере экономики.

21. Общая характеристика прокурорского надзора за исполнением законов при реализации национальных проектов.

22. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Семья».

23. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Молодежь и дети».

24. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Продолжительная и активная жизнь»

25. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Инфраструктура для жизни».

26. Прокурорский надзор за исполнением законов в области охраны окружающей среды и природопользования, в том числе при реализации национального проекта «Экологическое благополучие».

27. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса.

28. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере ценообразования на потребительском рынке.

29. Особенности использования ИС МЭВ при проведении проверок исполнения законов на различных объектах, автоматизированного информационного комплекса «Надзор-WEB» (далее – АИК «Надзор-WEB») и др.

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-4.1

37. Меры прокурорского реагирования при выявлении правовых актов, противоречащих закону.

38. Обращение прокурора в суд с административным иском с заявлением о признании нормативного правового акта недействующим.

39. Состояние и перспективы надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, приоритетные направления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

40. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере экономики.

41. Общая характеристика прокурорского надзора за исполнением законов при реализации национальных проектов.

42. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Семья».

43. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Молодежь и дети».

44. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Продолжительная и активная жизнь»

45. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Инфраструктура для жизни».

46. Прокурорский надзор за исполнением законов в области охраны окружающей среды и природопользования, в том числе при реализации национального проекта «Экологическое благополучие».

47. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса.

48. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере ценообразования на потребительском рынке.

49. Особенности использования ИС МЭВ при проведении проверок исполнения законов на различных объектах, автоматизированного информационного комплекса «Надзор-WEB» (далее – АИК «Надзор-WEB») и др.

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-4.2

37. Меры прокурорского реагирования при выявлении правовых актов, противоречащих закону.

38. Обращение прокурора в суд с административным иском с заявлением о признании нормативного правового акта недействующим.

39. Состояние и перспективы надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, приоритетные направления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

40. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере экономики.

41. Общая характеристика прокурорского надзора за исполнением законов при реализации национальных проектов.

42. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Семья».

43. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Молодежь и дети».

44. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Продолжительная и активная жизнь»

45. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Инфраструктура для жизни».

46. Прокурорский надзор за исполнением законов в области охраны окружающей среды и природопользования, в том числе при реализации национального проекта «Экологическое благополучие».

47. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса.

48. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере ценообразования на потребительском рынке.

49. Особенности использования ИС МЭВ при проведении проверок исполнения законов на различных объектах, автоматизированного информационного комплекса «Надзор-WEB» (далее – АИК «Надзор-WEB») и др.

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ

1. Место надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов в системе функций прокуратуры Российской Федерации.

2. Понятие правовых основ надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Конституция Российской Федерации как правовая основа надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

3. Положения Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», иных федеральных законов, регулирующих деятельность прокуратуры при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

4. Значение постановлений Конституционного Суда Российской Федерации для организации и осуществления деятельности прокуратуры по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

5. Организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, регламентирующие организацию и осуществление надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

6. Предмет, субъекты и объекты надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

7. Органы государственной власти и органы местного самоуправления как объекты прокурорского надзора.

8. Правовые акты: понятие и признаки.

9. Пределы, цели и задачи прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

10. Единство и отличия надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов от надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также от иных направлений деятельности прокуратуры.

11. Отличие прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов от государственного контроля (надзора).

12. Организация надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов – понятие, общая характеристика, основные элементы.

13. Внешнефункциональные элементы организации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

14. Взаимодействие прокурора со СМИ и общественностью при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

15. Взаимодействие прокурорами с органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

16. Организация работы по осуществлению надзора за законностью правовых актов законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

17. Организация надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления.

18. Внутрисистемные элементы организации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Информационно-аналитическая работа. Прогнозирование. Планирование.

19. Формирование статистических отчетов об основных показателях работы при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

20. Критерии оценки результатов деятельности по организации и осуществлению надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, причины и условия, влияющие на ее эффективность и результативность, меры по устранению имеющихся недостатков в работе.

21. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Понятие полномочия. Виды полномочий.

22. Полномочия прокуроров, направленные на выявление несоблюдения Конституции Российской Федерации и нарушений законов.

23. Полномочия прокуроров, направленные на устранение выявленных нарушений и инициирование привлечения к ответственности виновных лиц.

24. Полномочия прокуроров, направленные на предупреждение нарушений законов.

25. Проверка соблюдения Конституции Российской Федерации и исполнения законов: понятие, классификация, основные этапы, порядок проведения. Основания, принятие решений о проведении проверок, сроки проведения, оформление результатов.

26. Методика и тактика проведения проверок при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

27. Меры прокурорского реагирования: понятие и содержание.

28. Протест прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок принесения и рассмотрения.

29. Представление прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок внесения и рассмотрения. Предостережение прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок объявления.

30. Постановление прокурора как акт прокурорского реагирования: виды, основания, структура и содержание, порядок вынесения и рассмотрения.

31. Требование прокурора о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим информацию с нарушением закона: основания, структура, содержание, порядок подготовки и направления.

32. Обращение прокурора с заявлением в суд в интересах граждан, общества и государства.

33. Законодательство об органах публичной власти в субъектах Российской Федерации. Виды органов и принимаемых ими правовых актов. Требования, предъявляемые к актам органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

34. Сущность и задачи прокурорского надзора за законностью правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Методика проведения прокурорских проверок в указанной сфере.

35. Компетенция органов местного самоуправления по изданию правовых актов. Виды органов и принимаемых ими правовых актов.

36. Правовые основы принятия уставов муниципальных образований. Требования, предъявляемые к содержанию устава муниципального образования, а также иным правовым актам органов местного самоуправления.

37. Меры прокурорского реагирования при выявлении правовых актов, противоречащих закону.

38. Обращение прокурора в суд с административным иском с заявлением о признании нормативного правового акта недействующим.

39. Состояние и перспективы надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, приоритетные направления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

40. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере экономики.

41. Общая характеристика прокурорского надзора за исполнением законов при реализации национальных проектов.

42. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Семья».

43. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Молодежь и дети».

44. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Продолжительная и активная жизнь»

45. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Инфраструктура для жизни».

46. Прокурорский надзор за исполнением законов в области охраны окружающей среды и природопользования, в том числе при реализации национального проекта «Экологическое благополучие».

47. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса.

48. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере ценообразования на потребительском рынке.

49. Особенности использования ИС МЭВ при проведении проверок исполнения законов на различных объектах, автоматизированного информационного комплекса «Надзор-WEB» (далее – АИК «Надзор-WEB») и др.

Комплект задач для проведения зачета
Код формируемой компетенции (или ее части):
 ПК-2.1; ПК-3.2; ПК-3.3; ПК-3.6; ПК-3.7; ПК-3.8; ПК-4.1; ПК-4.2

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-2.1.

Задача 1

Департаментом земельных и имущественных отношений вынесено распоряжение и ООО «СЕТ» предоставлен в аренду сроком на 49 лет из земель населенных пунктов земельный участок площадью 2,5 тыс. кв. м, а также заключен договор аренды земельного участка.

Однако при совершении сделки нарушены требования п. 10 ст. 1 ФЗ «Об обороне», ст. 209 ГК РФ, поскольку Департамент распорядился земельным участком, являющимся федеральной собственностью, и нарушил право собственности Российской Федерации на данный объект недвижимости.

Кроме того, предоставленный ООО «СЕТ» земельный участок в нарушение ч. 1, 2 и 5 ст. 102, ч. 4 ст. 12 Лесного кодекса РФ предоставлен для осуществления деятельности, не совместимой с целевым назначением и полезными функциями защитных лесов, что влечет нарушение прав неопределенного круга лиц на сохранение защитных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения каждого на благоприятную окружающую среду.

К компетенции какого прокурора находится принятие мер реагирования по данному факту – территориального или военного? Какие меры должен принять прокурор?

Определите юридически значимые факты. Имеются ли основания для вмешательства прокурора? Определите возможные меры прокурорского реагирования.

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-3.2.

Задача 1

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения законодательства о защите прав инвалидов в деятельности администрации Московского района Омской области.

В соответствии со ст.11 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» федеральные учреждения медико-социальной экспертизы направляют выписки из индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида в соответствующие органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, организации независимо от их организационно-правовых форм, на которые возложено проведение мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида.

Указанные органы и организации предоставляют информацию об исполнении возложенных на них индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида мероприятий в федеральные учреждения медико-социальной экспертизы по форме и в порядке, которые утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.

В силу положений указанного закона индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида - комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных функций организма, формирование, восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности.

Вместе с тем, в ходе проведенной проверки установлено, правового акта регламентирующего выполнение обязанности, предусмотренной п.8,9 ст. 11 ФЗ № 181-ФЗ не разработано в связи с чем федеральные учреждения медико-социальной экспертизы не исполняют, меры по предоставлению информации об исполнении возложенных на них индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида мероприятий в органы местного самоуправления.

Так, в 2022 году и в истекшем периоде настоящего года указанная информация не поступала.

Непринятия мер по исполнению, возложенных на Федеральные учреждения медико-социальной экспертизы выписок из индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида мероприятий в органы местного самоуправления повлечь необеспечение инвалидов в рамках индивидуальной программы реабилитации, а также ненадлежащее планирование необходимости выделения денежных средств.

Проанализируйте указанные действия.

Укажите все юридически значимые факты состояния законности и правопорядка в приведенной ситуации.

Укажите возможные варианты акта прокурорского реагирования

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-3.3

Задача 1

Прокуратурой Смольного района в ходе проверки исполнения требований законодательства о профилактике употребления учащимися наркотических средств, установлено, что Положение о проведении социально-психологического тестирования среди учащихся ГБОУ СОШ № 156 от 31.08.2022 (далее – Положение), утвержденное приказом директора ГБОУ СОШ №156, не соответствует действующему законодательству.

Установлено, что Положение разработано в соответствии с утратившим силу нормативным правовым актом, а именно - Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации России от 16.06.2014 № 658.

В Положении не учитывается, что тестирование проводится в отношении обучающихся, достигших возраста тринадцати лет, начиная с 7 класса обучения в общеобразовательной организации.

Пунктом 4.2. Положения не закрепляется обязанность общеобразовательной организации о проведении ежегодного тестирования.

Пункт 4.3. Положения не устанавливает, что комиссия, обеспечивающая организационно-техническое сопровождение тестирования, должна иметь численность не менее трех работников образовательной организации, проводящей тестирование, включая лиц, ответственных за оказание социально-педагогической и (или) психологической помощи обучающимся.

Кроме того, п. 4.10 Положения указывает, что информированные согласия хранятся в течении года, тогда как действующее законодательство устанавливает иной срок хранения - до момента отчисления обучающегося из образовательной организации.

Задание

1. Определите предмет и объекты прокурорской проверки, круг ее участников, перечень вопросов, проверочных мероприятий, документов и материалов, подлежащих изучению, перечень нормативных правовых документов, подлежащих применению в данной ситуации.

2. Оцените законность действий директора ГБОУ и органа местного самоуправления. Могла ли быть проведена проверка органами прокуратуры в ГБОУ СОШ № 156?

3. Укажите все юридические документы, которые должны быть составлены по итогам проверки.

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-3.6

Задача 1

Прокуратура Ёлкинского района провела проверку соблюдения муниципальными образованияами закона о развитии малого и среднего предпринимательства, а также закона в сфере обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления.

В соответствии с законом муниципальные образования оказывают содействие развитию малого и среднего предпринимательства, формируют и реализовывают муниципальные программы развития бизнеса.

Данная информация является общедоступной и в целях оказания информационной поддержки она в обязательном порядке размещается в сети «Интернет» на официальном сайте муниципального образования.

Проверка показала, что МО Тульский, МО Ржевка, МО Кряковский разработаны и утверждены соответствующие муниципальные программы, однако они не были размещены на официальных сайтах муниципальных образований.

В ходе проведения проверки, до внесения актов прокурорского реагирования муниципальные образования уже разместили необходимые документы на своих сайтах в сети «Интернет».

Однако впоследствии прокуратура все равно внесла представления в связи с отсутствием на сайтах органов местного самоуправления информации о поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства об устранении нарушений.

1. Оцените сложившуюся ситуацию. Правильно ли поступил прокурор?
2. Укажите все юридические документы, которые должны быть составлены по итогам проверки. Подготовьте проект одного из юридических документов.

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-3.7

Задача 1

Прокуратурой г. Златоуста изучено постановление администрации Златоустовского городского округа от 31.03.2023 № 126-П «О внесении изменений в постановление администрации Златоустовского городского округа Челябинской области от 28.06.2022 № 243-П “Об утверждении Перечня мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части бюджета Златоустовского городского округа”».

Утвержденный Постановлением Перечень предусматривает в качестве исполнителя мероприятий межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы № 21 по Челябинской области, на которую возлагаются обязанности по взысканию НДФЛ, доначисленного по результатам выездных налоговых проверок, и своевременное предъявление требований по НДФЛ для включения во вторую очередь реестра требований кредиторов организаций, находящихся в процедурах банкротства, введенных после 11 июля 2021 г. Контроль за деятельностью территориальных подразделений федеральных органов государственной власти и координацию их деятельности осуществляют федеральные органы власти, а надзор за законностью их деятельности — органы прокуратуры. Исполнительные органы местного самоуправления, к каковым относится администрация Златоустовского городского округа, таким правом не наделены.

Участие территориальных подразделений Федеральной налоговой службы в реализации мероприятий Перечня затрагивает вопросы их внутриорганизационной деятельности, полномочий и компетенции.

1. Оцените данную ситуацию. Определите предмет и объекты прокурорской проверки, круг ее участников, перечень вопросов, проверочных мероприятий, документов и материалов, подлежащих изучению, перечень нормативных правовых документов, подлежащих применению в данной ситуации.

2. Оцените законность действий. Необходимо ли наличие сведений о нарушении закона для проверки в данном случае? Могла ли быть проведена проверка органами прокуратуры в Интернете?

3. Укажите все юридические документы, которые должны быть составлены по итогам проверки.

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-3.8

Задача 1

Индивидуальным правовым актом главы администрации сельского поселения «Труфаногорское», а именно Распоряжением от 20.04.2023 № 17-р, установлен запрет для населения и юридических лиц сжигать мусор и сухую траву. По содержанию указанный правовой акт является нормативным и касается вопросов местного значения, однако вопреки ч. 6 ст. 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и нормам Устава данного муниципального образования издан не в форме постановления, в которой издаются нормативные правовые акты, а в форме распоряжения, т. е. в форме, в которой издаются индивидуальные правовые акты главы администрации по вопросам организации работы местной администрации. Вследствие этого данный нормативный правовой акт не был своевременно предоставлен в прокуратуру для проверки законности, в том числе на предмет коррупционности, и был выявлен лишь при сверке изданных правовых актов.

Задание

Оцените данную ситуацию. Определите предмет и объекты прокурорской проверки, круг ее участников, перечень вопросов, проверочных мероприятий, документов и материалов, подлежащих изучению, перечень нормативных правовых документов, подлежащих применению в данной ситуации.

2. Оцените законность действий органов местного самоуправления

3. Укажите все юридические документы, которые должны быть составлены по итогам проверки.

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-4.1

Задача 1

Энской городской прокуратурой установлено, что в утвержденном решением Совета депутатов Энского муниципального района Положении о порядке предоставления земельных участков в Энском муниципальном районе не определены сроки и порядок осуществления администрацией Энского района полномочий по обеспечению выбора земельного участка, отсутствует указание, кем и каким образом осуществляется обеспечение выбора земельного участка.

1. Оцените данную ситуацию. Определите предмет и объекты прокурорской проверки, круг ее участников, перечень вопросов, проверочных мероприятий, документов и материалов, подлежащих изучению, перечень нормативных правовых документов, подлежащих применению в данной ситуации.
2. Оцените законность действий органов местного самоуправления
3. Укажите все юридические документы, которые должны быть составлены по итогам проверки.

Код формируемой компетенции (или ее части): ПК-4.2

Задача 1

Прокуратурой Энского района при проверке Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Энского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Энского района, установлено следующее.

Согласно названному Порядку при выявлении в ходе мероприятий по муниципальному земельному контролю нарушений, за которые установлена административная ответственность, материалы проверок могут быть направлены в соответствующие органы, уполномоченные рассматривать такие дела. При выявлении иных нарушений орган муниципального земельного контроля вправе направить материалы проверки в соответствующие органы, уполномоченные на рассмотрение дел по фактам нарушения действующего законодательства и принятие соответствующих решений.

Кроме того, Порядок не содержит перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля; в нем отсутствует исчерпывающий перечень документов, которые могут быть истребованы от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ходе мероприятий по муниципальному земельному контролю, не указаны сроки исполнения таких административных процедур, как составление акта проверки, акта обследования земельного участка, вручения акта проверки. Также Порядком установлено, что срок проверки может быть продлен, однако основания для принятия такого решения не определены, не указано должностное лицо (лица), уполномоченное на осуществление данного административного действия.

Задание

1. Определите предмет и объекты прокурорской проверки, круг ее участников, перечень вопросов, проверочных мероприятий, документов и

материалов, подлежащих изучению, перечень нормативных правовых документов, подлежащих применению в данной ситуации.

2. Оцените законность действий / бездействий администрации.

3. Укажите все юридические документы, которые должны быть составлены по итогам проверки.

Образец билета для проведения экзамена

Билет № 1

1. Место надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов в системе функций прокуратуры Российской Федерации. Понятие правовых основ надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Конституция Российской Федерации как правовая основа надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

2. Задача.

Пример практической задачи.

В связи с проводимой проверкой по обращению гражданина об установлении в правовом акте дополнительных требований в виде предоставления копий заверенных документов для регистрации права собственности на объект недвижимости прокурором Выборгского района Ленинградской области направлен запрос о предоставлении информации в администрацию района. Глава администрации отказался предоставлять запрошенные сведения и документы.

Оцените данную ситуацию.

Как должен поступить прокурор в связи с неисполнением его требований?

Образец решения практической задачи.

Согласно п. 1 ст. 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О прокуратуре РФ») прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе: по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов, указанных в п. 1 ст. 21 данного Федерального закона, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона; требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений, выделения специалистов для выяснения возникших вопросов, проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций; вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

В силу ст. 6 Федерального закона «О прокуратуре РФ» требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в ст. ст. 9.1, 22, 27, 30 и 33, подлежат безусловному исполнению в установленный срок, неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, а также уклонение от явки по его вызову влечет за собой установленную законом ответственность.

При неисполнении законных требований прокурора прокурор должен вынести постановление о возбуждении производства об административном правонарушении по факту невыполнения законных требований прокурора по ст. 17.7 КоАП РФ и обратиться в суд, оспаривая незаконные действия (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, организаций и их должностных лиц и возложении обязанности выполнить требования прокурора. Кроме того, в обязательном порядке должны быть изучены правовые акты органа местного самоуправления на соответствие требованиям законодательства, по итогам изучения должен быть решен вопрос о внесении актов реагирования.

Критерии оценивания

Шкала и критерии оценивания на зачете:

Критерии оценки на зачете:

правильность ответа и решения задачи;

полнота ответа и решения задачи;

изложение нескольких теоретических подходов к освещаемой проблеме;

полнота, последовательность, обоснованность изложенной позиции, в том числе подтвержденная ссылкой на позицию Пленума Верховного Суда Российской Федерации судебной практики, отраженную в соответствующих Постановлениях.

Шкала оценивания

Оценка «зачтено» выставляется, если студент дал полный развернутый ответ на теоретические вопросы, изложив нескольких теоретических подходов к освещаемой проблеме, при необходимости обозначив и обосновав собственную позицию, правильно и полно решил задачу, а также продемонстрировал способность логично, аргументированно и ясно строить свой ответ и ответил на вопросы преподавателя. Оценка «зачтено» выставляется также, если студент дал достаточно развернутый ответ на теоретические вопросы, изложив основные теоретические подходы к освещаемой проблеме, при необходимости обозначив собственную позицию, правильно решил задачу, а также продемонстрировал способность логично и ясно строить свой ответ и ответил на вопросы преподавателя; если студент дал ответ на теоретические вопросы, в целом правильно изложив основное их

содержание и обозначив имеющиеся проблемы, и правильно решил задачу, а также продемонстрировал способность логично, аргументированно и ясно строить свой ответ и ответил на вопросы преподавателя; если студент дал полный развернутый ответ на теоретические вопросы, изложив нескольких теоретических подходов к освещаемой проблеме, при необходимости обозначив и обосновав собственную позицию, либо дал достаточно развернутый ответ на теоретические вопросы, изложив основные теоретические подходы к освещаемой проблеме, при необходимости обозначив собственную позицию, а также продемонстрировал способность логично, аргументированно и ясно строить свой ответ и ответил на вопросы преподавателя, но неправильно решил задачу.

Оценка «не зачтено» выставляется, если студент не ответил или дал неверный ответ на один или оба теоретических вопроса и неправильно решил задачу.