

**Федеральное государственное казенное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Университет прокуратуры Российской Федерации»**

**Дальневосточный юридический институт (филиал)**

Кафедра теории и истории государства и права

УТВЕРЖДЕН  
на совместном заседании кафедр  
28.02.2025, протокол № 8  
Заведующий кафедрой  
\_\_\_\_\_  
В.Г. Балковая  
(подпись)

**ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ  
по учебной дисциплине**

**Международное право**

*Специальность*

**40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность**

*Уровень профессионального образования  
высшее образование – специалитет*

*Специализация  
Прокурорская деятельность*

*Год начала подготовки – 2024*

**Очная форма обучения**

Владивосток, 2025

Фонд оценочных средств учебной дисциплины обсужден и одобрен на совместном заседании кафедр Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации от 28.02.2025 № 8

**Авторы-составители:**

**Кабанова М.Б.**, старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Санкт-Петербургского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации;

**Абасов Г.Г.**, заведующий кафедрой теории и истории государства и права Крымского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации, доктор юридических наук, доцент;

**Балковая В.Г.**, заведующий кафедрой теории и истории государства и права Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации, доктор юридических наук, доцент;

**Иванова Е.Л.**, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Иркутского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук;

**Какителашвили М.М.**, доцент кафедры государственного строительства и права Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент;

**Побережная И.А.**, и.о. декана юридического факультета, заведующий кафедрой теории и истории государства и права Луганского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации, к.ю.н., доцент.

**Фонд оценочных средств по учебной дисциплине «Муниципальное право»** подготовлен в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – специалитет по специальности 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 18.08.2020 № 1058.

### **Цель фонда оценочных средств.**

Оценочные средства предназначены для контроля и оценки образовательных достижений обучающихся по учебной дисциплине «Муниципальное право». Перечень видов оценочных средств соответствует рабочей программе учебной дисциплины.

**Фонд оценочных средств включает** контрольно-измерительные материалы для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации, указанных в рабочей программе учебной дисциплины, а также критерии оценок (шкалу оценивания) к ним.

**Структура и содержание заданий** – задания разработаны в соответствии с рабочей программой учебной дисциплины «Муниципальное право».

### **Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы**

<b>Код компетенции</b>	<b>Содержание компетенции</b>	<b>Этап формирования</b>	<b>Предшествующий этап (с указанием дисциплин)</b>
ОПК-3	Способен при решении задач профессиональной деятельности применять нормы материального и процессуального права	<b>4 из 10</b>	3 этап – Семейное право Гражданское право Трудовое право Уголовное право
ОПК-5	Способен профессионально толковать нормы права	<b>4 из 9</b>	3 этап – Конституционное право Трудовое право Уголовное право Семейное право
ПК-2	Способен квалифицированно, юридически правильно толковать и применять нормы законодательства различных отраслей права при осуществлении прокурорской деятельности, в том числе в их системной связи	<b>3 из 10</b>	2 этап – Конституционное право Трудовое право Семейное право

Основными этапами формирования указанных компетенций в процессе освоения образовательной программы являются последовательное изучение дисциплин (прохождение практик) направленных на формирование «одинаковых» компетенций. Этап формирования компетенций определяется местом дисциплины в образовательной программе (раздел 3 рабочей программы дисциплины). Изучение каждой дисциплины предполагает

овладение обучающимися необходимыми знаниями, умениями и навыками, соотнесенными с индикаторами достижения компетенций. Результат аттестации обучающихся на различных этапах формирования компетенций показывает уровень освоения компетенций обучающимися.

Распределение компетенций (индикаторов достижения компетенций) по дисциплинам (практикам) закреплено в Общей характеристике основной образовательной программы.

**Уровни сформированности компетенций,  
шкала и критерии оценивания результатов обучения по дисциплине**

<i>Уровни сформированности компетенций</i>	Пороговый	Базовый	Повышенный
<i>Шкала оценивания</i>	Оценка «зачтено»	Оценка «зачтено»	Оценка «зачтено»
<i>Критерии оценивания</i>	Компетенция сформирована. Демонстрируется недостаточный уровень самостоятельности практического навыка	Компетенция сформирована. Демонстрируется достаточный уровень самостоятельности устойчивого практического навыка	Компетенция сформирована. Демонстрируется высокий уровень самостоятельности, высокая адаптивность научных знаний и практического навыка

В качестве основного критерия оценивания освоения дисциплины обучающимся используется наличие сформированных компетенций (компетенции).

Положительная оценка по дисциплине может выставляться и при неполной сформированности компетенции (компетенций), если её (их) формирование предполагается продолжить в ходе изучения других дисциплин или прохождения практик.

**Контрольные задания или иные материалы,  
необходимые для оценки знаний, учений, навыков и (или) опыта  
деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций  
в процессе освоения образовательной программы**

**Паспорт фонда оценочных средств  
по дисциплине «Муниципальное право»**

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование оценочных материалов</i>	<i>Виды контроля</i>	<i>Код контролируемой компетенции (код индикатора компетенции)</i>
1.	Вопросы для подготовки к зачету Комплект типовых заданий и задач	Промежуточная аттестация	ОПК-3 (ОПК-3.2, ОПК-3.3), ОПК-5 (ОПК-5.3), ПК-2 (ПК-

	для подготовки к зачету		2.1)
2.	Аудиторная контрольная работа (фонд тестовых заданий)	Текущий контроль	ОПК-3 (ОПК-3.2, ОПК-3.3), ОПК-5 (ОПК-5.3), ПК-2 (ПК-2.1)
3.	Контрольное домашнее задание	Текущий контроль	ОПК-3 (ОПК-3.2, ОПК-3.3), ОПК-5 (ОПК-5.3), ПК-2 (ПК-2.1)

## **ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ**

**ОПК-3.** способность при решении задач профессиональной деятельности применять нормы материального и процессуального права.

**ОПК-3.2.** Определяет характер правоотношения и подлежащие применению нормы материального и процессуального права.

**Обучающийся знает:** области отношений, которые регулируются муниципальным законодательством; алгоритм правоприменительной практики в сфере муниципальных правоотношений; определенную последовательность и взаимозависимость событий или поступков в области муниципального права; правила применения норм муниципального права к решению конкретных задач в сфере муниципальных правоотношений.

1. Понятие, предмет и методы отрасли муниципального права.
2. Муниципально-правовые нормы.
3. Муниципально-правовые отношения: понятие, классификация.
4. Правовая основа местного самоуправления.
5. Акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований о местном самоуправлении.
6. Устав муниципального образования.
7. Наука муниципального права, методы исследования.
8. Муниципальное право как учебная дисциплина.
9. Основные теории местного самоуправления.
10. Континентальная модель местного самоуправления. Формирование органов, структура, полномочия.
11. Ангlosаксонская модель местного самоуправления, их автономные исключительные полномочия.
12. Местное самоуправление: понятие, основные черты,
13. Принципы и функции местного самоуправления.
14. Вопросы местного значения.
15. Основные направления государственной политики России в сфере местного самоуправления.
16. Территориальная основа местного самоуправления
17. Муниципальное образование: понятие, признаки, виды.
18. Границы муниципальных образований: установление, изменение.

**ОПК-3.3.** Принимает юридически значимые решения и оформляет их в точном соответствии с нормами материального и процессуального права.

**Обучающийся знает:** основные начала муниципального законодательства, Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, отраслевое законодательство Российской Федерации, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации, использовать правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, а также соответствующие положения, содержащиеся в международных договорах и соглашениях, участником которых является Российская Федерация.

1. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения Российской Федерации.
2. Особенности осуществления местного самоуправления в приграничных территориях Российской Федерации.
3. Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях Российской Федерации.
4. Особенности осуществления местного самоуправления в наукоградах Российской Федерации.
5. Муниципальная собственность: понятие и характеристика.
6. Муниципальное имущество.
7. Экономическая основа местного самоуправления.
8. Местный бюджет. Расходы и доходы местных бюджетов.
9. Муниципальные внебюджетные фонды. Порядок образования, формирования и использования средств.
10. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления

**ОПК-5.** Способность профессионально толковать нормы права.

**ОПК-5.3.** Применяет нормы законодательства различных отраслей права, в том числе в их системной связи.

**Обучающийся знает:** Конституцию Российской Федерации, правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам муниципального права, иных отраслей права, в том числе в их системной связи; нормативные правовые акты, необходимые для принятия решения; нормы внутригосударственного и международного права, регулирующие муниципальные правоотношения; практику внутригосударственных, региональных и международных судебных и иных органов и организаций.

1. Местный референдум.
2. Муниципальные выборы как форма непосредственной демократии.
3. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления,

голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразование муниципального образования.

4. Сходы граждан.
5. Правотворческая инициатива граждан.
6. Территориальное общественное самоуправление: понятие, границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление.
7. Публичные слушания.
8. Собрание граждан.
9. Конференция граждан (собрание делегатов).
10. Опрос граждан.
11. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
12. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления: понятие, структура.
13. Представительные органы местного самоуправления, их место в системе местного самоуправления, компетенция.
14. Отзыв (отрешение) депутатов и выборных должностных лиц.
15. Роспуск и отставка органов местного самоуправления.
16. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления.
17. Глава муниципального образования: понятие, порядок замещения должности, правовой статус.
18. Основания досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования.
19. Исполнительно-распорядительные органы муниципального образования (местная администрация): понятие, характеристика.
20. Контрольный орган муниципального образования. Порядок формирования и полномочия.
21. Избирательная комиссия муниципального образования. Порядок формирования и полномочия.
22. Муниципальная служба: понятие, принципы, правовое регулирование муниципальной службы.
23. Статус муниципального служащего.
24. Условия и порядок прохождения муниципальной службы. Ограничения, связанные с муниципальной службой.

**ПК-2.** Способность квалифицированно, юридически правильно толковать и применять нормы законодательства различных отраслей права при осуществлении прокурорской деятельности, в том числе в их системной связи.

**ПК-2.1.** Юридически правильно применяет нормы законодательства различных отраслей права при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

**Обучающийся знает:** Конституцию Российской Федерации, правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам

муниципального права, иных отраслей права, в том числе в их системной связи; нормативные правовые акты, необходимые для принятия решения; нормы внутригосударственного и международного права, регулирующие муниципальные правоотношения; практику внутригосударственных, региональных и международных судебных и иных органов и организаций.

1. Компетенция органов местного самоуправления в социально-культурной сфере.
2. Компетенция органов местного самоуправления в хозяйственной сфере деятельности.
3. Компетенция органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка, обеспечения и защиты прав и свобод личности
4. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
5. Гарантии местного самоуправления: понятие, система.
6. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.
7. Формы ответственности органов местного самоуправления.
8. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления.
9. Прокурорский надзор за деятельностью органов местного самоуправления.

### **ЗАДАНИЯ И ЗАДАЧИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ (ТИПОВЫЕ)**

**ОПК-3.** способность при решении задач профессиональной деятельности применять нормы материального и процессуального права.

**ОПК-3.2.** Определяет характер правоотношения и подлежащие применению нормы материального и процессуального права.

**Выпускник умеет:** соотносить юридические факты с правовыми нормами законодательства, регулирующего муниципальные правоотношения; соотносить систему муниципального законодательства с иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы муниципального права.

**Выпускник владеет:** навыками применения и толкования норм муниципального права.

#### **Задание 1**

Глава Н-ой области неоднократно заявлял, что местное самоуправление ломает систему управления государством, разрушает государство, ломает жесткую властную вертикаль. На неоднократные просьбы Новокузнецка, Междуреченска о проведении выборов в органы местного самоуправления областная администрация отвечала неизменным отказом.

Какие действия могут предпринять граждане по защите своего права на местное самоуправление?

Дайте правовую оценку данным действиям.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

**ОПК-3.3.** Принимает юридически значимые решения и оформляет их в точном соответствии с нормами материального и процессуального права.

**Выпускник умеет:** интерпретировать и верно толковать нормы муниципального права; использовать правовую информацию для правильного составления юридических документов; раскрывать содержание всех видов муниципальных правоотношений.

**Выпускник владеет:** навыками аргументированного толкования норм муниципального права в профессиональной деятельности.

## Задание 2

Законом одного из субъектов РФ №-ский муниципальный район был наделен статусом городского округа, включившего в свой состав 9 сельских округов, состоящих из 148 населенных пунктов. Общая площадь городского округа составила 801 кв. км. Из которых 346 кв.км. - Сельскохозяйственные угодья, 301 кв. км. - Леса. Прокурор субъекта РФ и один из жителей № - ского района обратились в суд о признании недействительным закона Субъекта РФ.

Дайте правовую оценку ситуации. Как вы думаете, какое решение должен принять суд?

Дайте правовую оценку данным действиям.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

**ОПК-5.** Способность профессионально толковать нормы права.

**ОПК-5.3.** Применяет нормы законодательства различных отраслей права, в том числе в их системной связи.

**Выпускник умеет:** принимать решения в точном соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими муниципальные правоотношения; составлять юридические документы с учетом правил юридической техники; вычленять значимое и необходимое из законодательства, вычленять основное из поставленной задачи для правильного принятия решения; оперировать муниципально-правовыми понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними муниципально-правовые отношения, обобщать, анализировать, толковать и правильно применять муниципально-правовые нормы, нормы иных отраслей права, в том числе в их системной связи; правильно определять закон, подлежащий применению к соответствующим муниципальным правоотношениям; применять процессуальные нормы.

**Выпускник владеет:** навыками установления обстоятельств, имеющих значение для применения общих, специальных и иных норм, необходимых для принятия решения; навыками разрешения правовых проблем и коллизий;

навыками применения муниципально-правовых норм, закрепленных в нормативных правовых актах Российской Федерации, правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, решениях Верховного Суда Российской Федерации, а также соответствующих положений, содержащихся в международных договорах и соглашениях, участником которых является Российская Федерация; навыками составления юридических документов с учетом профиля профессиональной деятельности.

### Задание 3

При обсуждении проекта закона об административно-территориальном устройстве области депутат областной думы внес предложение, чтобы муниципальным образованием считать только городское и сельское поселения, а в районах области должно существовать государственное управление.

Соответствует ли предложение депутата действующему законодательству?

Дайте правовую оценку данным действиям.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

**ПК-2.** Способность квалифицированно, юридически правильно толковать и применять нормы законодательства различных отраслей права при осуществлении прокурорской деятельности, в том числе в их системной связи.

**ПК-2.1.** Юридически правильно применяет нормы законодательства различных отраслей права при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

**Выпускник умеет:** принимать юридически правильные решения в точном соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими муниципальные правоотношения; составлять юридические документы с учетом правил юридической техники; вычленять значимое и необходимое из законодательства, вычленять основное из поставленной задачи для правильного принятия решения; оперировать муниципально-правовыми понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними муниципально-правовые отношения, обобщать, анализировать, толковать и правильно применять муниципально-правовые нормы, нормы иных отраслей права, в том числе в их системной связи; правильно определять закон, подлежащий применению к соответствующим муниципальным правоотношениям; применять процессуальные нормы; юридически правильно применять нормы законодательства различных отраслей права при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

**Выпускник владеет:** навыками установления обстоятельств, имеющих значение для применения общих, специальных и иных норм, необходимых для

принятия решения; навыками разрешения правовых проблем и коллизий; навыками применения муниципально-правовых норм, закрепленных в нормативных правовых актах Российской Федерации, правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, решениях Верховного Суда Российской Федерации, а также соответствующих положений, содержащихся в международных договорах и соглашениях, участником которых является Российская Федерация; навыками юридически правильно применять нормы законодательства различных отраслей права при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации; навыками составления юридических документов с учетом профиля профессиональной деятельности.

#### **Задание 4**

На сходе жителей села с численностью жителей 78 человек было принято решение о создании в пределах его территории нового муниципального образования. Районная администрация отменила решение схода, мотивируя свое решение отсутствием финансово-экономических ресурсов и малочисленностью жителей поселения. Проанализируйте ситуацию. Не ущемляются ли в данном случае интересы местного населения?

Дайте правовую оценку ситуации.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

#### ***ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ***

1. Понятие, предмет и методы отрасли муниципального права.
2. Муниципально-правовые нормы.
3. Муниципально-правовые отношения: понятие, классификация.
4. Правовая основа местного самоуправления.
5. Акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований о местном самоуправлении.
6. Устав муниципального образования.
7. Наука муниципального права, методы исследования.
8. Муниципальное право как учебная дисциплина.
9. Основные теории местного самоуправления.
10. Континентальная модель местного самоуправления. Формирование органов, структура, полномочия.
11. Ангlosаксонская модель местного самоуправления, их автономные исключительные полномочия.
12. Местное самоуправление: понятие, основные черты,
13. Принципы и функции местного самоуправления.
14. Вопросы местного значения.

15. Основные направления государственной политики России в сфере местного самоуправления.
16. Территориальная основа местного самоуправления
17. Муниципальное образование: понятие, признаки, виды.
18. Границы муниципальных образований: установление, изменение.
19. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения Российской Федерации.
20. Особенности осуществления местного самоуправления в приграничных территориях Российской Федерации.
21. Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях Российской Федерации.
22. Особенности осуществления местного самоуправления в наукоградах Российской Федерации.
23. Муниципальная собственность: понятие и характеристика.
24. Муниципальное имущество.
25. Экономическая основа местного самоуправления.
26. Местный бюджет. Расходы и доходы местных бюджетов.
27. Муниципальные внебюджетные фонды. Порядок образования, формирования и использования средств.
28. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления
29. Местный референдум.
30. Муниципальные выборы как форма непосредственной демократии.
31. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразование муниципального образования.
32. Сходы граждан.
33. Правотворческая инициатива граждан.
34. Территориальное общественное самоуправление: понятие, границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление.
35. Публичные слушания.
36. Собрание граждан.
37. Конференция граждан (собрание делегатов).
38. Опрос граждан.
39. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
40. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления: понятие, структура.
41. Представительные органы местного самоуправления, их место в системе местного самоуправления, компетенция.
42. Отзыв (отрешение) депутатов и выборных должностных лиц.
43. Роспуск и отставка органов местного самоуправления.
44. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления.

45. Глава муниципального образования: понятие, порядок замещения должности, правовой статус.

46. Основания досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования.

47. Исполнительно-распорядительные органы муниципального образования (местная администрация): понятие, характеристика.

48. Контрольный орган муниципального образования. Порядок формирования и полномочия.

49. Избирательная комиссия муниципального образования. Порядок формирования и полномочия.

50. Муниципальная служба: понятие, принципы, правовое регулирование муниципальной службы.

51. Статус муниципального служащего.

52. Условия и порядок прохождения муниципальной службы. Ограничения, связанные с муниципальной службой.

53. Компетенция органов местного самоуправления в социально-культурной сфере.

54. Компетенция органов местного самоуправления в хозяйственной сфере деятельности.

55. Компетенция органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка, обеспечения и защиты прав и свобод личности

56. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

57. Гарантии местного самоуправления: понятие, система.

58. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

59. Формы ответственности органов местного самоуправления.

60. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления.

61. Прокурорский надзор за деятельностью органов местного самоуправления.

## ОБРАЗЕЦ БИЛЕТА ДЛЯ ЗАЧЕТА

### БИЛЕТ № 1

1. Понятие и предмет муниципального права.
2. Преобразование муниципальных образований: изменение статуса.
3. Задание 1.

#### Задание 1.

«Ст. 1. Под местным самоуправлением понимается система организации деятельности населения (местных территориальных сообществ) для самостоятельного и под свою ответственность решения вопросов местного

значения в соответствии с законами государства» (Декларация о принципах местного самоуправления в государствах-участниках Содружества 1994 г.).

«Ст. 1. 2. Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций» (Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г.).

1. В предложенных статьях нормативных правовых актов, закреплено понятие местного самоуправления, проанализируйте их, выделив общее и особенное в понимании местного самоуправления.
2. Объясните эту ситуацию, исходя из истории развития правовых основ местного самоуправления в Российской Федерации.

### *Критерии оценки*

Оценка «зачтено» выставляется, если студент показал всесторонние, системные и глубокие знания материала, усвоил взаимосвязи основных понятий дисциплины и их содержание, проявил творческие способности в понимании и изложении материала по программе курса, знает фактические данные и способен их анализировать; или обнаружил твердые знания предмета, усвоил рекомендуемую литературу, четко ориентируется в проблемных вопросах предмета, но допускающий незначительные неточности при ответе на зачете; или показал знание основного программного материала, справляется с выполнением заданий, предусмотренных программой, решил практическое задание, знаком с рекомендованной литературой, но допускает при ответе на зачете существенные неточности.

Ответ обучаемого свидетельствует об освоении им учебной дисциплины и обладании необходимыми компетенциями, что подтверждается наличием у него:

**знаний** – основных положений, сущности и содержания основных понятий, категорий и институтов дисциплины, способствующих формированию достаточного уровня профессионального правосознания; структуру системы законодательства Российской Федерации, а также общепризнанные принципы и нормы международного права и правовые позиции Европейского Суда по правам человека, Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, а также соответствующие положения, содержащиеся в международных договорах и соглашениях, участником которых является Российская Федерация;

**умений** – правильно давать юридическую оценку фактам и обстоятельствам и обоснованно применять правовую норму к конкретным ситуациям;

**навыков** – применения конституционно-правовых норм, закрепленных в нормативных правовых актах Российской Федерации, правовых позиций Европейского Суда по правам человека, Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, а также соответствующих положений, содержащихся в международных договорах и соглашениях, участником которых является Российская Федерация.

Оценка «*не зачленено*» выставляется, если студент продемонстрировал незнание значительной части программного материала, неумение даже с помощью преподавателя сформулировать правильные ответы на вопросы билета.

## **АУДИТОРНАЯ КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА (ФОНД ТЕСТОВЫХ ЗАДАНИЙ)**

### **Тесты. Общая часть**

Какие методы исследования использует наука «муниципальное право»:  
исключительно общенаучные методы исследования;  
исключительно специальные методы исследования;  
как общенаучные, так и профилирующие методы исследования;  
как общенаучные, так и специальные методы исследования.

Изучение каких вопросов включает в себя учебная дисциплина «Муниципальное право»:  
организационные основы местного самоуправления;  
непосредственные формы участия населения в осуществлении государственной власти;  
порядок заключения гражданско-правовых договоров по отношению к муниципальной собственности;  
все перечисленное.

Комплексный характер отрасли «муниципальное право» означает, что нормы муниципального права:  
одновременно являются нормами конституционного права;  
одновременно являются нормами гражданского права;  
одновременно являются и нормами других различных отраслей российского права;  
являются нормами устанавливаемыми в том числе населением муниципального образования.

Особенности муниципально-правовых норм заключаются в том, что:

значительная их часть содержится в нормативных актах органов государственной власти;

значительная их часть содержится в нормативных актах органов местного самоуправления, не входящих в систему органов государственной власти;

значительная их часть содержится в нормативных правовых актах Президента РФ;

значительная их часть содержится в международных нормативных правовых актах.

Система муниципального права состоит из:

общей, особенной и специальной частей;

общей и специальной частей;

комплексной и общей частей;

общей и особенной частей.

Правовое регулирование муниципальных отношений осуществляется с помощью следующих методов:

императивного;

диспозитивного и метода гарантий;

сочетание императивного, диспозитивного, метода гарантий, метода рекомендаций;

сочетание метода гарантий и метода рекомендаций.

Какая теория подчеркивает двойственный характер муниципальной деятельности- это и самостоятельность в частных делах и осуществление отдельных государственных функций на местном уровне?

теория социального обслуживания;

теория дуализма;

теория совмещения;

государственная теория .

«Органы местного самоуправления имеют право предпринимать только те действия, которые прямо разрешены им законом» - для какой системы местного самоуправления характерна данная характеристика полномочий?

Французская система местного самоуправления;

Германская система местного самоуправления;

Англосаксонская система местного самоуправления;

Советская система местного самоуправления.

Какие земские учреждения, согласно Положению от 1 января 1864 года создавались в губерниях?

Губернское земское собрание;

Губернское собрание гласных;

Губернское присутствие;

Губернское земское собрание дворянства.

Какие основные типы организации местного самоуправления существуют в Германии?

обербургомистерский, бургомистерский, магистратно-бургомистерский; магистратный, бургомистерский, северо-германский, южно-германский; магистратный, северо-магистратный, южно-магистратный, бургомистерский; северо-германский, южно-германский.

Сторонники какой теории рассматривали местное самоуправление как часть государственного управления:

государственной теории;  
государственно-муниципальной теории;  
политической теории;  
государственно-юридической теории.

Земские учреждения, согласно Положению от 1 января 1864 года создавались:  
в волости и центре;  
в губерниях;  
в уездах и губерниях;  
в уездах и волостях.

К общим принципам местного самоуправления относятся:  
гласность;  
законность;  
ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением;  
все перечисленное.

Основной функцией местного самоуправления является:  
решение вопросов местного значения;  
правоприменительная деятельность;  
деятельность по выдвижению законодательной инициативы;  
социальное обеспечение малоимущих граждан.

Частные принципы местного самоуправления закреплены:  
в Конституции РФ;  
в Европейской Хартии местного самоуправления;  
в уставах муниципальных образований;  
в федеральных законах.

Запрет на ограничение прав местного самоуправления – данная гарантия является:  
Экономической гарантией;

Политической гарантией;  
Духовной гарантией;  
Юридической гарантией.

Функции местного самоуправления заключаются в:  
в обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения;  
в соблюдении законности;  
в вспомогательных государственной власти действиях;  
в определении перечня вопросов местного значения.

Принципы местного самоуправления, закрепленные в Европейской Хартии о местном самоуправлении, Конституции Российской Федерации, Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» являются:

Специальными;  
Частными;  
Общими;  
Специализированными.

Базовым федеральным законом, регулирующим деятельность местного самоуправления в Российской Федерации является:

Закон РФ « О местном самоуправлении в Российской Федерации»;  
Федеральный закон № 131 ФЗ от 6 октября 2003 г. «О местном самоуправлении в Российской Федерации»;  
Федеральный закон № 131 ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  
Федеральный закон № 131 ФЗ от 6 октября 2003 г. «Основы осуществления местного самоуправления в Российской Федерации».

Основным международным источником правового регулирования местного самоуправления в Российской Федерации является:

Международная хартия местного самоуправления;  
Европейская хартия местного самоуправления;  
Всемирная хартия местного самоуправления;  
Всеобщая хартия местного самоуправления.

### **Тесты. Особенная часть**

Муниципальная власть является:  
разновидностью не только социальной, но и публичной власти;  
только социальной властью;  
разновидностью государственной власти;  
только публичной властью.

Правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены законами субъектов Российской Федерации – относится к полномочиям:

органов государственной власти субъектов Российской Федерации;  
федеральных органов государственной власти Российской Федерации;  
органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования;  
Правительства РФ.

Представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенными к его компетенции принимает:

постановления;  
распоряжения;  
приказы;  
решения.

Закрытые административно-территориальные образования являются:

Муниципальными округами;  
городскими округами;  
особыми муниципальными поселениями;  
городскими поселениями.

Внутригородскими муниципальными образованиями Санкт-Петербурга являются:

муниципальные округа, города и поселки;  
муниципальные районы и поселения;  
муниципальные округа, районы и поселения;  
муниципальные округа, городские районы и поселки.

В городе Москве местное самоуправление осуществляется в следующих муниципальных образованиях:

Муниципальные районы, городские округа, поселения;  
Муниципальные округа, городские округа, сельские поселения;  
Муниципальные округа, городские округа, поселения;  
Муниципальные районы, городские округа, городские поселения.

Внутригородские территории городов федерального значения образуются и преобразуются:

актами Правительства Российской Федерации, с учетом мнения населения соответствующих внутригородских территорий городов федерального значения;  
Федеральным законом;

актами Представительных органов внутригородских территорий городов федерального значения, с учетом мнения населения соответствующих внутригородских территорий;

законами городов федерального значения с учетом мнения населения соответствующих внутригородских территорий.

На публичные слушания в обязательном порядке выносится:

проект муниципального правового акта о назначении местного референдума; вопрос об осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

проект муниципального правового акта главы муниципального образования;

проект местного бюджета и отчет о его исполнении.

Решение об удалении главы муниципального образования в отставку считается принятым, если за него проголосовало:

не менее половины от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования;

не менее трех четвертых от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования;

не менее двух третей от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования;

не менее 75 процентов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования.

Основаниями для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления могут служить:

утрата доверия населения;

неисполнение своих обязанностей в течении трех месяцев;

преобразование муниципального образования;

только его конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке.

Удаление главы муниципального образования в отставку возможно по инициативе:

населения муниципального образования;

законодательного органа государственной власти субъекта РФ;

населения муниципального образования или по инициативе

депутатов представительного органа муниципального образования;

депутатов представительного органа муниципального образования или по инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

## **Шкала и критерии оценивания результата аудиторной контрольной работы**

1) обучаемый получает удовлетворительную оценку, если правильно ответит на 2/3 предложенных заданий;

2) в тесте, состоящем из 50 контрольных заданий, оценки выставляются по следующей шкале:

1—32 правильных ответа — «неудовлетворительно»;

33—38 правильных ответов — «удовлетворительно»;

39—44 правильных ответа — «хорошо»;

45—50 правильных ответов — «отлично».

3) оценка «неудовлетворительно» ставится также в случаях, если тестируемый сдал контрольный лист теста без указания номера варианта теста или ФИО тестируемого, или совершал действия, запрещенные при проведении тестирования.

### **КОНТРОЛЬНОЕ ДОМАШНЕЕ ЗАДАНИЕ**

#### **Варианты для контрольного домашнего задания**

#### **ПРИМЕРНЫЕ ТЕМЫ КОНТРОЛЬНОГО ДОМАШНЕГО ЗАДАНИЯ**

1. Система муниципального права.
2. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями права.
3. Основные теории местного самоуправления.
4. Формы осуществления местного самоуправления в зарубежных странах.
5. История развития местного самоуправления в России.
6. Реформа местного самоуправления: суть кардинальных изменений.

#### **Источники муниципального права.**

7. Международно-правовые акты в области местного самоуправления.
8. Муниципальные правовые акты.
9. Устав муниципального образования.
10. Межмуниципальное сотрудничество.
11. Система гарантий местного самоуправления.
12. Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношениях государственными органами.
13. Деятельность органов государственной власти по обеспечению прав местного самоуправления.
14. Прокурорский надзор в сфере местного самоуправления.
15. Принципы территориальной организации местного самоуправления.

16. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе.

17. Формы непосредственного волеизъявления населения.
18. Местный референдум, его виды.
19. Муниципальные выборы как форма непосредственной демократии.
20. Виды органов местного самоуправления.
21. Представительные органы местного самоуправления.
22. Местная администрация.
23. Контрольные органы местного самоуправления.
24. Правовые акты, регламентирующие деятельность органов местного самоуправления.
25. Муниципальная служба: понятие, принципы, правовое регулирование  
Муниципальная должность: понятие, виды.
26. Условия и порядок прохождения муниципальной службы.
27. Гарантии для муниципального служащего.
28. Полномочия местного самоуправления в области образования.
29. Муниципальный заказ.
30. Полномочия местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства.
31. Компетенция органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка.
32. Компетенция в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.
33. Компетенция в сфере в сфере пожарной безопасности.
34. Компетенция в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.
35. Экономическая основа местного самоуправления.
36. Муниципальная собственность.
37. Местные налоги и сборы.
38. Местный бюджет.

### **Шкала и критерии оценивания результата контрольного домашнего задания**

Результаты работы по выполнению контрольного домашнего задания по муниципальному праву могут быть оценены следующим образом: «зачтено», «зачтено с доработкой», «не зачтено».

При оценке теоретических заданий учитывается полнота и обоснованность определений и классификаций, их соответствие современному понятийному аппарату муниципального права, логичность и последовательность изложения.

При оценке правильности выполнения задания учитывается наличие ответов на все поставленные вопросы, их полнота, соответствие действующему законодательству. Наряду с этим учитывается логическая последовательность, взаимосвязанность и структурированность изложения; приведения надлежащей

аргументации, наличия у студента логически и нормативно обоснованной точки зрения при освещении проблемных, дискуссионных аспектов материала по вопросам задания.

Оценка «зачтено» выставляется при правильном выполнении всех заданий; оценка «зачтено с доработкой» выставляется при неполноте отдельных ответов, при неправильности единичных ответов, наличии единичных ошибочных положений, не оказывающих существенного влияния на содержание ответа в целом; оценка «не зачтено» выставляется при наличии невыполненных заданий, несоответствии ответов вопросам задания, доминировании в теоретических ответах и решениях задач ошибочных положений.

**Задачи к практическим занятиям  
по дисциплине «Муниципальное право»  
(Типовые)**

**Задача 1.**

Жители села Куликово приняли на местном референдуме устав своего муниципального образования и обратились в областное управление юстиции с просьбой зарегистрировать его. Управление юстиции в регистрации отказалось на том основании, что данный устав предусматривал сельский сход жителей в качестве единственного органа местного самоуправления, а создание представительного и исполнительного органов местного самоуправления не предусматривалось.

- Соответствует ли отказ управления юстиции в регистрации устава Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

**Задача 2.**

В уставе одного из субъектов Российской Федерации было зафиксировано, что в случае, если население муниципального образования самостоятельно и добровольно отказалось от реализации права на организацию местного самоуправления, то на данной территории осуществляется государственная власть. Дайте оценку такому положению.

Дайте правовую оценку ситуации.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

**Задача 3.**

В уставе одного городского округа были установлены границы данного муниципального образования. Нормы устава в этой части противоречили положениям закона соответствующего субъекта Российской Федерации. Регистрирующий орган зарегистрировал устав данного городского округа, ссылаясь на то, что в законодательстве отсутствует запрет на установление в

уставах муниципальных образований их границ. Кроме того, регистрирующий орган отметил, что вопрос установления границ муниципальных образований является вопросом местного значения. Представительный орган указанного субъекта Федерации обратился в суд. Каким, по Вашему мнению, должно быть решения суда в данном случае?

Дайте правовую оценку ситуации.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

#### **Задача 4.**

При обсуждении проекта закона об административно-территориальном устройстве области депутат областной думы внес предложение, чтобы муниципальным образованием считать только городское и сельское поселения, а в районах области должно существовать государственное управление.

Соответствует ли предложение депутата действующему законодательству?

Дайте правовую оценку данным действиям.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

#### **Задача 5.**

В селе С - административном центре сельского поселения С был построен крупный деревообрабатывающий комбинат, в связи, с чем численность жителей села с 900 увеличилась до 3,5 тысяч человек за счет работников комбината, приехавших из других мест. Директор комбината обратился в администрацию района с заявлением о придании селу статуса рабочего поселка, а также самостоятельного муниципального образования. Может ли быть удовлетворено заявление директора деревообрабатывающего комплекс? Каков порядок решения данного вопроса?

Дайте правовую оценку данным действиям.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

#### **Задача 6.**

На сессии районного совета был рассмотрен вопрос о ходе выполнения ранее принятых решений совета. Депутаты отметили, что одна из коммерческих фирм систематически допускает нарушения положений, установленных районным советом, и приняли решение наложить штраф на руководителя фирмы в размере десяти минимальных размеров оплаты труда.

Получив копию решения районного совета, руководитель фирмы обратился с жалобой в районную прокуратуру, сославшись на то, что ранее никаких предупреждений от районного совета он не получал, а оштрафовать его может только суд.

От имени прокуратуры подготовьте ответ руководителю коммерческой фирмы. Обоснуйте ответ ссылками на нормативные правовые акты.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

## *Методические рекомендации по решению задач*

Решение задач оформляется студентом в электронном документе в формате MicrosoftWord. Решение задачи включает в себя анализ конкретной юридической ситуации, целью которой является выявление у студента теоретических знаний и положений действующего законодательства в объеме настоящей программы. При решении задачи студент должен продемонстрировать наличие общекультурных и профессиональных компетенций, умение применять имеющиеся знания теоретических положений (понятий, принципов, признаков и свойств описываемых категорий и т.п.), а также подходов, выработанных в правоприменительной практике (Конституционного Суда Российской Федерации, постановлений Пленума Верховного Суда Российской Федерации). Решение должно содержать мотивированные выводы по задаче с обязательными ссылками на нормы действующего законодательства, а также (при их наличии): правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации, акты Генерального прокурора Российской Федерации, примеры судебной практики. Рекомендуется также использовать ссылки на научные публикации и иные источники литературы. В решении должны содержаться четкие ответы на все поставленные в условии задачи вопросы.

### *Шкала и критерии оценки*

Оценки «зачтено» и «не зачтено» за решение практической задачи выставляются с учетом следующих требований: владение понятийным аппаратом, полнота изложения, умение практически применять приобретенные теоретические знания; качества подбора и анализа источников; наличия оценочных суждений. При этом учитывается наличие и характер допущенных ошибок.

Оценка «зачтено» выставляется в случае полного и правильного ответа, охватывающего все существенные аспекты вопросов задачи; владения студентом понятийным аппаратом; логически последовательного, взаимосвязанного и правильно структурированного изложения материала; умения студента устанавливать и прослеживать причинно-следственные связи между событиями, о которых идет речь; приведения надлежащей аргументации, наличия у студента логически и нормативно обоснованной точки зрения при освещении проблемных, дискуссионных аспектов материала по вопросам задания;

«Не зачтено» выставляется в случае отказа студента от ответа на вопросы задания; несоответствия ответов вопросам задания; неправильных ответов и (или) содержащих, в основном, ошибочные положения.