

**Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Университет прокуратуры Российской Федерации»**

Дальневосточный юридический институт (филиал)

Кафедра прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства и участия прокурора в гражданском, административном судопроизводстве и арбитражном процессе

УТВЕРЖДЕН
на совместном заседании кафедр
07.06.2023, протокол № 10
Заведующий кафедрой

И.С. Курышов

07.06.2023

**ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ
по учебной дисциплине**

Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере экономики

Специальность 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность

***Уровень профессионального образования
высшее образование - специалист***

***Специализация
Прокурорская деятельность***

Год начала подготовки – 2023

Очная форма обучения

Владивосток, 2023

Фонд оценочных средств по учебной дисциплине «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере экономики» обсужден и одобрен на совместном заседании кафедр Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации от 07.06.2023, протокол № 10.

Авторы-составители:

Усов А.Ю., доцент кафедры прокурорского надзора и участия прокурора в рассмотрении гражданских и арбитражных дел Иркутского юридического института (филиала) федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Университет прокуратуры Российской Федерации» кандидат юридических наук.

Демидо Е.В., старший преподаватель кафедры прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства и участия прокурора в гражданском, административном судопроизводстве и арбитражном процессе Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации.

Фонд оценочных средств по учебной дисциплине «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере экономики» подготовлен в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – специалитет по специальности 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 18.08.2020 № 1058.

Содержание

1.	Паспорт фонда оценочных средств.....	4
2.	Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля обучающихся по дисциплине.....	5
3.	Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине.....	45

**1. Паспорт фонда оценочных средств по учебной дисциплине
«Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере экономики»**

№ п/п	Контролируемые разделы (темы) дисциплины	Код контролируемой компетенции (или ее части)	Наименование оценочного средства
1	Тема 1. Теоретико-правовые основы надзора за исполнением законов в сфере экономики	ПК-2.1, ПК-3.2, ПК-3.3, ПК-3.6, ПК-3.7, ПК-3.8, ПК-4.1, ПК-4.2.	Устный опрос; письменная работа (доклад), реферат; презентация; коллоквиум, задачи, тест
2	Тема 2. Предмет и пределы надзора за исполнением законов в сфере экономики	ПК-2.1, ПК-3.2, ПК-3.3, ПК-3.6, ПК-3.7, ПК-3.8, ПК-4.1, ПК-4.2.	Устный опрос; письменная работа (доклад), реферат; презентация; коллоквиум, задачи, тест
3	Тема 3. Организация надзора за исполнением законов в сфере экономики	ПК-2.1, ПК-3.2, ПК-3.3, ПК-3.6, ПК-3.7, ПК-3.8, ПК-4.1, ПК-4.2.	Устный опрос; письменная работа (доклад), реферат; презентация; коллоквиум, задачи, тест
4	Тема 4. Приоритетные направления надзора за исполнением законов в сфере экономики	ПК-2.1, ПК-3.2, ПК-3.3, ПК-3.6, ПК-3.7, ПК-3.8, ПК-4.1, ПК-4.2.	Устный опрос; письменная работа (доклад), реферат; презентация; коллоквиум, задачи, тест
5	Тема 5. Прокурорский надзор за исполнением законов о контрактной системе	ПК-2.1, ПК-3.2, ПК-3.3, ПК-3.6, ПК-3.7, ПК-3.8, ПК-4.1, ПК-4.2.	Устный опрос; письменная работа (доклад), реферат; презентация; коллоквиум, задачи, тест, контрольная работа
6	Тема 6. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере реализации национальных проектов	ПК-2.1, ПК-3.2, ПК-3.3, ПК-3.6, ПК-3.7, ПК-3.8, ПК-4.1, ПК-4.2.	Устный опрос; письменная работа (доклад), реферат; презентация; коллоквиум, задачи, тест

2. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля обучающихся по дисциплине

Для проведения текущего контроля обучающихся по дисциплине используются следующие оценочные средства:

1. Устный опрос;
2. Письменная работа (доклад);
3. Реферат;
4. Практические задачи;
5. Презентация;

Методические рекомендации по подготовке к устному опросу

Устный опрос – универсальный метод контроля, направленный на выявление уровня знаний обучаемого путем прямого контакта с ним во время практического занятия / проверочной беседы.

Усвоение материала по конкретной теме и подготовку по ней к практическому занятию целесообразно осуществлять поэтапно. Можно выделить следующие этапы изучения материала и подготовки.

Необходимо вдумчиво прочесть лекционный материал по теме занятия, обратив особое внимание на подчеркнутые определения, выделенные понятия и проблемы, а также те положения лекции, которые показались в процессе заслушивания непонятными, недостаточно аргументированными или спорными. После прочтения лекционного материала полезно обратиться к учебникам (учебным пособиям) и изучить рекомендованные в списке литературы главы и параграфы. Хорошо владея лекционным материалом, обучающиеся смогут расширить и углубить свои теоретические знания с помощью рекомендованной литературы.

Получив необходимые теоретические знания, нужно просмотреть нормативные правовые акты и материалы судебной практики, приведенные в списках литературы. Нет необходимости в постатейном и построчном изучении нормативных правовых актов, большинство из которых весьма объемны и требуют для изучения много сил, времени и знаний. Но иметь общее представление о содержании нормативных правовых актов, рекомендованных к занятиям, необходимо.

После получения определенного объема информации по конкретной теме полезно ее систематизировать и проверить, насколько глубоко усвоен материал. Для этого нужно повторить основные положения и определения темы и ответить на контрольные вопросы.

Критерии оценки:

«Отлично» – ответы на поставленные преподавателем вопросы излагаются логично, последовательно и не требуют дополнительных

пояснений; делаются обоснованные выводы; демонстрируются глубокие знания базового учебного материала.

«Хорошо» – ответы на поставленные вопросы излагаются систематизировано и последовательно; учебный материал излагается уверено, но не в полном объеме раскрываются причинно-следственные связи; демонстрируется умение анализировать материал, однако не все выводы носят аргументированный и доказательный характер.

«Удовлетворительно» – допускаются нарушения в ответах на вопросы преподавателя; не полностью раскрываются причинно-следственные связи; демонстрируются поверхностные знания пройденного материала; испытывается затруднение с выводами.

«Не удовлетворительно» – ответ непоследователен и сбивчив; при изложении пройденного материала нет логической систематизации, и не раскрываются причинно-следственные связи; неумение сделать выводы по изученному материалу; отказ от дачи ответа.

Методические рекомендации по осуществлению творческой самостоятельной работы

Виды творческой работы относятся к индивидуальным заданиям, которые рассматриваются как самостоятельный вид письменной работы.

Индивидуальные задания выполняются студентами самостоятельно под руководством преподавателя и содержат разное количество страниц машинописного текста. Тематика индивидуальных заданий должна отвечать задачам учебной дисциплины.

Индивидуальные задания выполняются с целью закрепления и углубления полученных студентами знаний.

Реферат – краткое изложение содержания источников информации (документов) или их частей, включающее основные фактические сведения и выводы.

Реферат имеет информационное назначение. Сущность его заключается в кратком изложении основного содержания источника или нескольких источников. Реферат дает ответ на вопрос что нового, существенного содержится в первичном документе (монографии, статье, книге и т.д.), излагает основное содержание документа и предлагает новую проблемную информацию, содержащуюся в нем. Составление рефератов представляет собой процесс аналитико-синтетической переработки первичных документов с целью их анализа и извлечения необходимых сведений.

Основная цель учебного реферата – формирование навыков грамотно и эффективно работать с информацией. Реферат – это вид самостоятельной учебно-исследовательской работы, в которой студент приводит (исследует) различные точки зрения на какую-либо проблему и включает в содержание собственное мнение по исследуемой теме.

По усмотрению преподавателя рефераты могут быть представлены на

семинарах, научно-практических конференциях, а также использоваться как зачетные работы по пройденным темам.

Общий объем реферата – 10-15 страниц печатного текста формата А4, из которых на основную часть отводится – 5-12 страниц.

В письменной работе, независимо от характера, структура реферата традиционно включает следующие части:

1. Титульный лист;
2. Содержание (оглавление);
3. Текст, в котором выделяют:
 - введение (вступление), в котором формулируется тема, актуальность, цель и задача исследования;
 - основную часть, в которой излагается основной материал в форме связного, последовательного, доказательного повествования, лишённого ненужных отступлений и повторений;
 - заключение, в котором подводятся итоги, формулируются выводы, подчёркивается значение рассмотренной проблемы.
4. Список литературы.

Титульный лист оформляется по единой форме (см. Приложение №1).

Требования к оформлению работы: формат листов А4. Шрифт TimesNewRoman, размер 14, межстрочный интервал – полуторный, абзацный отступ 1,25 см, поля 30 мм (слева), 20 мм (сверху), 15 мм (справа), 20 мм (снизу). Страницы нумеруются сверху по центру. Титульный лист считается, но не нумеруется.

Чтобы эффективно справиться с письменной работой, необходимо четко определить последовательность ее выполнения. Предлагаются следующие этапы работы:

1. Выбор темы.

Тема определяется на основе личной заинтересованности и общественной значимости, а также наличия в распоряжении студента литературных источников по выбранной им проблеме. Если интересующая тема отсутствует в рекомендательном списке, то студент может самостоятельно предложить тему реферата и согласовать её с преподавателем.

2. Поиск необходимых источников и литературы по выбранной теме.

Следует сразу же составлять библиографические выходные данные (автор, название, место и год издания, издательство, страницы) используемых источников. Названия работ иностранных авторов приводятся только на языке оригинала.

3. Изучение выбранных источников.

Изучение выбранной проблематики рекомендовано начинать с ознакомления с учебной литературой, а затем перейти к знакомству с первоисточниками, монографиями, статьями в сборниках и научных журналах, газетах и т. д.

4. Подбор, анализ, синтез, оценка фактов, процессов, теоретического и статистического материала по теме работы.

5. Составление подробного плана работы.

6. Обработка и систематизация собранного материала по разделам и подразделам реферата.

7. Написание чернового текста.

Текст реферата должен раскрывать тему, обладать цельностью и связностью. Раскрытие темы предполагает, что в тексте реферата излагаются относящиеся к теме материалы и предлагаются пути решения содержащейся в контексте проблемы.

Во введении раскрываются цели и задачи, стоящие перед автором, объект и предмет изучения, дается общая характеристика использованным источникам. Объем введения не должен превышать 1 страницы, но быть не менее 1 страницы.

В основной части реферата рассматриваются вопросы, раскрывающие поставленную проблему. Если в распоряжении студента имеются несколько источников с разными точками зрения по одной и той же проблеме, то нужно привести основные, наиболее интересные точки зрения разных авторов и дать им свою оценку.

При написании реферата приветствуется использование статистической и иной наглядной информации, обосновывающей мнения разных представителей научного сообщества и выводы автора. Не следует перегружать реферат цифрами, статистическими выкладками, чтобы не отвлекаться от сути исследуемого вопроса. В конце каждого раздела / параграфа студенту необходимо сделать свой вывод.

В заключении реферата должны быть аргументированные выводы, сделанные в ходе исследования, с учетом всех имеющихся по данной проблематике мнений. Студент должен предложить новые пути решения изучаемой проблемы либо согласиться с каким-то из приведенных в работе мнений. Заключение по объему, не должно быть менее 1 страницы, но не более 3 страниц.

Список литературы оформляется с новой страницы. Рекомендуемое количество использованной литературы для реферата – не менее 5 и не более 50 литературных источников, нормативных правовых документов и иных источников.

Все указанные в тексте авторы и их работы, а также процитированные труды должны быть включены в этот список.

8. Редактирование, оформление работы в соответствии с требованиями и печать текста.

Оценка письменной работы зависит от полноты и правильности освещения вопросов темы, степени использования литературы и нормативных источников, соблюдения требований к её оформлению.

Студент при защите письменной работы (реферата) должен быть готов: к краткому изложению основного содержания работы, к собеседованию по теме работы, а также к ответам на дополнительные и уточняющие содержание работы вопросы. Время устного изложения реферата 10–15 минут.

Доклад – это первый этап в организации учебно-исследовательской работы студентов, который осуществляется через публичное сообщение на определенную тему. Доклад, как вид самостоятельной работы, используется на учебных и внеаудиторных занятиях, способствует формированию навыков исследовательской работы, расширяет познавательные интересы, приучает критически мыслить. Доклады могут быть устными или письменными. Обычно доклад студенту задается в ходе текущей учебной деятельности, чтобы он выступил с ним устно на одном из практических занятий. В каждом случае подготовка содержания доклада имеет свои особенности. Вместе с тем общие требования к подготовке текста доклада и выступления являются схожими с требованиями к реферату.

Общий объем доклада должен составлять не более 5 страниц печатного текста.

Критерии оценки рефератов

1. *Актуальность темы исследования.* Тема реферата должна быть актуальной Актуальность темы реферата обосновывается во введении. Обоснование должно быть логичным и объективным.

2. *Соответствие содержания теме.* План реферата соответствует теме, содержание параграфов в полной мере раскрывает тему исследования. Помимо актуального характера содержания реферата и соответствия теме в данном критерии оценки учитывается также наличие творческого подхода к раскрытию темы.

3. *Глубина проработки материала* Оценка уровня проведенного исследования по критерию глубины, обстоятельности и характеру изложения материала. В рамках данного критерия оценки определяется был ли в реферате проведен обстоятельный анализ теоретического исследования по теме исследования, проблематика должна быть раскрыта глубоко и всесторонне, а материал изложен логично.

4. *Правильность и полнота разработки поставленных задач.* Соответствие поставленных в реферате задач теме исследования и уровень их решения. Каждая поставленная задача должна соответствовать теме реферата, поэтому данный критерий оценки подразумевает определение их сопряженности. Все поставленные задачи должны быть решены.

5. *Значимость выводов для дальнейшей практической деятельности.* Наличие и содержание сделанных в реферате выводов. Прикладное значение полученных выводов и результатов. Выводы представляют интерес, логично следуют из изложенного в реферате материала, что в рамках данного критерия оценки позволяет судить о формализации результатов исследования.

6. *Правильность и полнота использования литературы.* Оценка списка литературы, представленных в нем источников. В списке литературы должна быть в полном объеме представлена библиография по теме реферата. На источники в списке литературы должны быть даны корректные ссылки в тексте реферата. В рамках данного критерия проводится и оценка количества источников, для реферата достаточно 5-10 или более, если реферат объемный

7. Соответствие оформления реферата методическим требованиям.

Реферат должен соответствовать предъявляемым к такому типу работ требованиям. Оформление реферата должно соответствовать всем требованиям, которые указаны в методических рекомендациях: шрифт, поля, отступы, оформление таблично-графического материала и список литературы.

8. Качество сообщения и ответов на вопросы при защите реферата.

Оценка реферата по данному критерию производится в случае, если предполагается защита реферата перед аудиторией и преподавателем. Ответы на вопросы должны быть корректными, точными, последовательными.

9. Критерии оценки реферата, дополнительно учитываемые при проверке: в реферате отсутствуют признаки специальных действий студента, связанных с искусственным повышением уровня уникальности. Материал в реферате должен быть изложен системно; логичное изложение информации и изъяснения мысли должны быть объективными. Рефераты пишутся стандартным, клишированным языком с использованием типовых речевых оборотов, например, «важное значение имеет», «уделяется особое внимание», «исследуемая проблема», «освещаемый вопрос» и т.п. Использование обобщающих оборотов, подтверждающих реферирование. В реферате применяются неопределенно-личные предложения, отвлеченные существительные, специфические и научные термины, свойственные исследуемой проблеме, слова-профессионализмы, деепричастные и причастные обороты. Не допускаются художественные, просторечные, разговорные обороты.

Критерии выставления оценки за письменную работу (реферат, доклад)

1. Оценка «отлично»: цель написания письменной достигнута, задачи решены. Актуальность темы исследования корректно и полно обоснована; письменная работа выполнена согласно требованиям.

2. Оценка «хорошо»: цель и задачи выполнения письменной работы достигнуты; актуальность темы подтверждена; письменная работа выполнена с незначительными отклонениями от требований методических указаний.

3. Оценка «удовлетворительно»: цель и задачи письменной работы достигнуты частично; актуальность темы определена неубедительно; в тексте работы допущены значительные отклонения от требований методических указаний.

4. Оценка «неудовлетворительно»: цель и задачи исследования в работе не достигнуты; актуальность темы письменной работы не указана; она выполнена со значительными отклонениями от установленных требований.

Примерная тематика рефератов

1. Прокурорский надзор за исполнением законов в бюджетной сфере.
2. Прокурорский надзор за исполнением налогового законодательства.
3. Прокурорский надзор за исполнением банковского законодательства.
4. Прокурорский надзор за исполнением законов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.
5. Прокурорский надзор за исполнением законов в оборонно-промышленном комплексе.
6. Прокурорский надзор за исполнением законов в жилищно-коммунальной сфере.
7. Прокурорский надзор за исполнением законов о государственной и муниципальной собственности.
8. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере землепользования.
9. Прокурорский надзор за исполнением законов о монополиях.
10. Прокурорский надзор за исполнением законов о защите субъектов предпринимательской деятельности.
11. Прокурорский надзор за исполнением градостроительного законодательства.
12. Предмет, объекты, пределы и приоритетные направления прокурорского надзора за исполнением законов при реализации национальных проектов.
13. Типичные нарушения законов при реализации национальных проектов и средства прокурорского реагирования на них.
14. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов в бюджетной сфере. Характеристика правового регулирования отношений в бюджетной сфере.
15. Характеристика участников бюджетного процесса.
16. Объекты прокурорского надзора за исполнением законов в бюджетной сфере и основные требования к организации надзорной деятельности на данном направлении.
17. Типичные нарушения бюджетного законодательства, выявляемые прокурорами, и средства прокурорского реагирования на них.
18. Методика проведения проверок бюджетного законодательства.
19. Предмет, пределы и основные направления прокурорского надзора за исполнением законов о государственной и муниципальной собственности.
20. Объекты прокурорского надзора за исполнением законов о государственной и муниципальной собственности.

21. Основные требования к организации прокурорского надзора за исполнением законов о государственной и муниципальной собственности и пути ее совершенствования.

22. Органы управления имуществом и их полномочия.

23. Методика прокурорских проверок исполнения законов о государственной и муниципальной собственности.

24. Прокурорский надзор за исполнением законов о приватизации государственной и муниципальной собственности. Характеристика предмета, объектов и допускаемых ими типичных нарушений.

25. Типичные нарушения законов о государственной и муниципальной собственности, выявляемые прокурорами в процессе осуществления надзора.

26. Акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения законодательства о государственной и муниципальной собственности.

27. Правовые основы деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением законов в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

28. Предмет, пределы и основные направления прокурорского надзора за исполнением законов в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

29. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, обладающие полномочиями по контролю (надзору).

30. Права предпринимателей в процессе проведения государственного и муниципального контроля.

31. Основные требования к организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

32. Характеристика объектов прокурорского надзора и допускаемых ими типичных нарушений.

33. Методика проведения проверок исполнением законов в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

34. Прокурорский надзор за исполнением законов о защите прав субъектов малого и среднего предпринимательства: правовая основа, требования к организации надзорной деятельности, характеристика объектов надзора, допускаемых ими нарушений и средств прокурорского реагирования на них.

35. Реализация прокурором надзорных полномочий в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении государственного и муниципального контроля.

36. Нарушения прав предпринимателей, выявляемые органами прокуратуры. Применение мер прокурорского реагирования.

37. Уполномоченный по защите прав предпринимателей: полномочия, взаимодействие с органами прокуратуры.

38. Особенности рассмотрения обращений предпринимателей органами прокуратуры. Личный прием прокурором субъектов предпринимательской деятельности.

39. Правая основа, предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением градостроительного законодательства.

40. Объекты прокурорского надзора за исполнением градостроительного законодательства. Приоритетные направления надзора в указанной сфере.

41. Методика прокурорской проверки исполнения градостроительного законодательства.

42. Защита средствами прокурорского надзора нарушенных прав участников долевого строительства многоквартирных домов.

43. Типичные нарушения градостроительного законодательства, допускаемые поднадзорными объектами, и средства прокурорского реагирования на них.

44. Характеристика правового регулирования правоотношений в жилищно-коммунальной сфере.

45. Предмет прокурорского надзора за исполнением законов в жилищно-коммунальной сфере.

46. Объекты и пределы прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ.

47. Требования к организации прокурорского надзора за исполнением законов в жилищно-коммунальной сфере.

48. Методика прокурорской проверки исполнения законов при переселении граждан из аварийного жилья и проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

49. Типичные нарушения законов в жилищно-коммунальной сфере. Меры прокурорского реагирования на нарушения законов в жилищно-коммунальной сфере.

50. Характеристика полномочий органов государственной власти и местного самоуправления в сфере ЖКХ.

51. Субъекты осуществления государственного контроля (надзора) в сфере ЖКХ.

Примерная тематика докладов и презентаций

Тема 1. Теоретико-правовые основы надзора за исполнением законов в сфере экономики

1. Понятие прокурорского надзора за исполнением законов.
2. Сущность и значение прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики.
3. Роль органов прокуратуры в обеспечении законности в сфере экономики.

4. Состояние и перспективы прокурорского надзора в сфере экономики.

5. Правовые основы организации работы в рамках надзора за исполнением законов в сфере экономики.

6. Цели и задачи прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики.

Тема 2. Предмет и пределы надзора за исполнением законов в сфере экономики

1. Предмет прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики.

2. Пределы прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики.

3. Субъекты и объекты прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики.

4. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов в сфере экономики: проблемы и пути решения.

5. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере экономики и взаимодействие прокуратуры с подразделениями судебных приставов.

Тема 3. Организация надзора за исполнением законов в сфере экономики

1. Основы организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики.

2. Основания для начала прокурорской проверки исполнения законов в сфере экономики.

3. Использование статистических данных при осуществлении надзора за исполнением законов в сфере экономики.

4. Алгоритм подготовки прокурора к проверке исполнения законов в сфере экономики. Вопросы, подлежащие выяснению при проведении проверки.

5. Порядок осуществления прокурором проверочных действий.

6. Выбор средств прокурорского реагирования на выявленные нарушения законов.

7. Актуальные проблемы методики и тактики прокурорской проверки в сфере экономики.

8. Типичные нарушения. Выбор средств прокурорского реагирования на выявленные нарушения.

Тема 4. Приоритетные направления надзора за исполнением законов в сфере экономики

1. Бюджетная система Российской Федерации.

2. Полномочия органов государственного и муниципального контроля в бюджетной сфере.

3. Предмет прокурорского надзора в бюджетной сфере.

4. Участники бюджетного процесса.
5. Объекты прокурорского надзора за исполнением бюджетного законодательства.
6. Методика проведения проверок бюджетного законодательства.
7. Меры прокурорского реагирования на выявляемые нарушения в бюджетной сфере.
8. Право государственной и муниципальной собственности.
9. Предмет прокурорского надзора в сфере исполнения законов о государственной и муниципальной собственности.
10. Объекты прокурорского надзора за исполнением законов о государственной и муниципальной собственности.
11. Основные источники информации о нарушениях законов о государственной и муниципальной собственности.
12. Приватизация государственного и муниципального имущества.
13. Пределы прокурорского надзора за исполнением законов о государственной и муниципальной собственности.
14. Правовые основы прокурорского надзора за исполнением законов о защите прав субъектов предпринимательской деятельности.
15. Объекты и пределы прокурорского надзора за исполнением законов о защите прав субъектов предпринимательской деятельности.
16. Нарушения законов о защите прав субъектов предпринимательской деятельности, выявляемые прокурорами при проведении проверок.
17. Меры прокурорского реагирования на выявленные нарушения в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.
18. Вопросы эффективности взаимодействия органов прокуратуры с уполномоченным по защите прав предпринимателей.
19. Личный прием предпринимателей как источник информации о нарушениях законов в сфере экономики.
20. Особенности методики и тактики проведения прокурорской проверки исполнения градостроительного законодательства.
21. Типичные нарушения градостроительного законодательства, выявляемые прокурорами. Меры прокурорского реагирования на выявленные нарушения градостроительного законодательства.
22. Особенности организации прокурорского надзора за исполнением законов в жилищно-коммунальной сфере.
23. Особенности методики и тактики проведения прокурорской проверки исполнения законов в жилищно-коммунальной сфере. Типичные нарушения законодательства, выявляемые прокурорами в указанной сфере.
24. Меры прокурорского реагирования на выявляемые прокурорами нарушения законов в жилищно-коммунальной сфере.

Тема № 5. Прокурорский надзор за исполнением законов о контрактной системе

1. Основы правового регулирования в сфере государственных и муниципальных закупок товаров, работ, услуг.
2. Предмет, пределы, объекты и основные направления прокурорского надзора за исполнением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
3. Особенности организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
4. Способы и процедура размещения заказа для государственных и муниципальных нужд.
5. Порядок заключения государственных и муниципальных контрактов.
6. Прокурорский надзор за исполнением государственных и муниципальных контрактов.
7. Типичные нарушения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Меры прокурорского реагирования.

Тема № 6. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере реализации национальных проектов

1. Правовое регулирование реализации национальных проектов в Российской Федерации.
2. Классификация и краткое содержание национальных проектов.
3. Требования к организации прокурорского надзора за исполнением законов при реализации национальных проектов.
4. Объекты надзора и допускаемые ими типичные нарушения законов при реализации национальных проектов.
5. Меры прокурорского реагирования на выявленные нарушения при реализации национальных проектов.
6. Особенности прокурорского надзора за реализацией национального проекта «Демография».
7. Особенности прокурорского надзора за реализацией национального проекта «Здравоохранение».
8. Особенности прокурорского надзора за реализацией национального проекта «Образование».
9. Особенности прокурорского надзора за реализацией национального проекта «Жилье и городская среда».
10. Особенности прокурорского надзора за реализацией национального проекта «Экология».
11. Особенности прокурорского надзора за реализацией национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

12. Особенности прокурорского надзора за реализацией национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

13. Особенности прокурорского надзора за реализацией национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Методические рекомендации по выполнению презентаций

Презентация – официальное представление аудитории выбранной темы. Создание презентационного материала дает возможность получить навыки и умения самостоятельного обобщения материала, выделения главного.

Презентация является дополнением к докладу на практическом занятии (конференции), но не заменяет его. Речь и слайды не должны совпадать, тогда презентация станет «объемной». Информация докладчика должна быть развернутой и образной. Слайды могут содержать больше «технических» подробностей: формулы, схемы, таблицы, графики диаграммы и модели с их кратким описанием.

Подготовку презентационного материала следует начинать с изучения нормативной и учебной литературы, судебной практики, статистических данных. Презентационный материал должен быть достаточным для раскрытия выбранной темы. Подготовка презентационного материала включает в себя не только подготовку слайдов, но и отработку навыков публичного выступления и умения организовать и проводить диспут.

Не следует перегружать слайд информацией и делать много мелкого текста. Рекомендуемый размер шрифта основного текста – не менее 18pt; заголовки – не менее 24pt. Оформление всех слайдов надо проводить в едином стиле. Фотографии и рисунки делают предлагаемую информацию более интересной и помогают удерживать внимание аудитории, давая возможность ясно понять суть предмета. Количество слайдов – не менее 12.

При подготовке мультимедийного презентационного материала важно строго соблюдать заданный регламент времени. Необходимо помнить, что выступление состоит из трех частей: вступления, основной части и заключения. Прежде всего, следует назвать тему своей презентации, кратко перечислить рассматриваемые вопросы, избрав для этого живую интересную форму изложения.

Большая часть слайдов должна быть посвящена раскрытию темы. Задача выступающего состоит не только в том, чтобы продемонстрировать собственные знания, навыки и умения по рассматриваемой проблематике, но и заинтересовать слушателей, способствовать формированию у других студентов стремления познакомиться с нормативными и специальными источниками, судебной практикой по рассматриваемой проблематике.

В заключении своего выступления необходимо четко выразить выводы по заявленной теме, если возможно, сформулировать предложения по совершенствованию правового регулирования и практики прокурорского надзора.

Критерии оценки презентаций:

«Отлично» – проблема раскрыта полностью. Проведен анализ проблемы с привлечением дополнительной литературы. Выводы обоснованы. Представляемая информация систематизирована, последовательна и логически связана. Использовано более 5 профессиональных терминов. Широко использованы технологии (Power Point и др.). Отсутствуют ошибки в представляющей информации. Ответы на вопросы полные, с приведением примеров и/или пояснений.

«Хорошо» – проблема раскрыта. Проведен анализ проблемы без привлечения дополнительной литературы. Не все выводы сделаны и/или обоснованы. Представляемая информация не систематизирована и последовательна. Использовано более 2 профессиональных терминов. Использованы технологии Power Point. Не более 2 ошибок в представляющей информации. Ответы на вопросы полные и/или частично полные.

«Удовлетворительно» – проблема раскрыта не полностью. Выводы не сделаны и/или выводы не обоснованы. Представляемая информация не систематизирована и/или непоследовательна, использовано 1-2 профессиональных терминов. Использованы технологии Power Point частично, 3-4 ошибки в представляющей информации. Только ответы на элементарные вопросы.

«Не удовлетворительно» – проблема не раскрыта. Отсутствуют выводы. Представляемая информация логически не связана. Не использованы профессиональные термины. Не использованы технологии Power Point. Больше 4 ошибок в представляющей информации. Нет ответов на вопросы. Работа не представлена.

Методические рекомендации по подготовки к практическому занятию

Подготовку к практическому занятию необходимо начинать с ознакомления с соответствующими разделами рабочей программы учебной дисциплины, которые содержат реферативное описание изучаемых тем, методические рекомендации для самостоятельной работы студентов, а также основные требования к знаниям, умениям и навыкам, которыми должны обладать обучающиеся.

Подготовку к практическому занятию рекомендуется начинать заранее и проводить в следующей последовательности: уяснить тему и учебные вопросы, вынесенные для рассмотрения на практическом занятии; определить порядок подготовки к практическому занятию (когда и какую литературу изучить, на какие вопросы обратить особое внимание при изучении нормативных актов и т.п.); изучить соответствующие теме конспект лекций (при наличии лекционных занятий), главы рекомендованной основной и дополнительной литературы, нормативные правовые акты и организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации, опубликованные (например, в справочно-правовой

системе «КонсультантПлюс») материалы судебной и прокурорской практики. Заканчивать подготовку к практическому занятию необходимо составлением записей в виде плана (схемы прочитанного материала, перечня вопросов, отражающих структуру и последовательность материала), конспекта (систематизированного, логического изложения изучаемого материала, в том числе положений нормативных правовых актов и организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации), схем или таблиц, которые будут способствовать не только прочному усвоению части вопроса и темы в целом, но и позволят выделить основные положения по рассматриваемой проблематике и проследить логику изложения исследуемого материала. С целью проверки уровня подготовки к практическому занятию студенту необходимо ответить на вопросы для самостоятельной подготовки к практическим занятиям. В случае затруднения при ответе на указанные вопросы, студенту рекомендуется повторно изучить соответствующие учебные материалы и (или) обратиться за консультацией к преподавателю.

При изучении дисциплины «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере экономики» практическое занятие проводится в форме собеседования (коллоквиума), на котором происходит обсуждение конкретных вопросов по изучаемой теме. Указанная форма практического занятия имеет своей целью формирование у студента навыков анализа теоретических и практических проблем на основе самостоятельно изученных учебной и научной литературы, положений нормативных правовых актов и организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации, материалов судебной и прокурорской практики. Студент должен уяснить основные этапы подготовки к проведению проверки исполнения законодательства в сфере экономики (согласно изучаемой теме), перечень контролирующих и иных государственных и муниципальных органов, которые возможно привлечь к проведению соответствующей проверки, особенности подготовки планов проведения проверки и сопутствующих документов (решений о проведении проверки, актов проверки и т.д.), порядок проведения такой проверки, оформления ее результатов. В ходе собеседования (коллоквиума) студент должен продемонстрировать владение изученным в ходе самостоятельной работы материалом, относящимся к рассматриваемой теме, знание типичных нарушений законодательства, допускаемых поднадзорными органами, способов их выявления, устранения и предупреждения.

Перечень вопросов для самостоятельной подготовки к практическим занятиям (коллоквиумов), структурированный по темам

Тема 1. Теоретико-правовые основы надзора за исполнением законов в сфере экономики

1. Определите понятие и место в системе прокурорской деятельности прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики.

2. Отличие прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики от государственного контроля (надзора).
3. Охарактеризуйте структуру прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики.
4. Определите полномочия и правовые средства прокурора в сфере надзора за исполнением законов в сфере экономики.
5. Сущность и содержание прокурорской проверки исполнения законов в сфере экономики.

Тема 2. Предмет и пределы надзора за исполнением законов в сфере экономики

1. Определите предмет прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики.
2. Опишите структуру законодательства в сфере экономики.
3. Правовые акты в сфере экономики, в отношении которых на прокуратуру возложен надзор за исполнением законов.
4. Субъекты и объекты прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики.
5. Пределы прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики.

Тема 3. Организация надзора за исполнением законов в сфере экономики

1. Особенности распределения обязанностей в прокуратуре города, района по надзору за исполнением законов в сфере экономики.
2. Особенности организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики прокуратурами субъектов Российской Федерации, приравненными к ним военными и другими специализированными прокуратурами.
3. Источники информации о нарушениях законов в сфере экономики.
4. Особенности информационно-аналитической деятельности при организации надзора за исполнением законов в сфере экономики.
5. Определите особенности планирования работы помощником прокурора, осуществляющим надзор за исполнением законов в сфере экономики.
6. Охарактеризуйте особенности организации взаимодействия органов прокуратуры с органами государственной власти, органами местного самоуправления при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики.

Тема 4. Приоритетные направления надзора за исполнением законов в сфере экономики

1. Определение приоритетных направлений прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики.

2. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов о государственном (муниципальном) надзоре (контроле).

3. Охарактеризуйте особенности правового регулирования государственного (муниципального) надзора (контроля).

4. Опишите порядок согласования прокурором плановых и внеплановых контрольно-надзорных мероприятий.

5. Раскройте, в чем заключается информационно-аналитическая работа прокурора по получению и анализу сведений о фактах нарушений законодательства о государственном (муниципальном) надзоре (контроле).

6. Перечислите типичные нарушения законодательства о государственном (муниципальном) надзоре (контроле).

7. Меры прокурорского реагирования, применяемые при выявлении нарушений законодательства о государственном (муниципальном) надзоре (контроле).

8. Особенности прокурорского надзора за исполнением законодательства, регулирующего правоотношения в жилищно-коммунальной сфере.

9. Охарактеризуйте правовое регулирование установления тарифов организаций коммунального комплекса.

10. Особенности прокурорской проверки законности использования организациями коммунального комплекса финансовых ресурсов.

11. Особенности проведения прокурорских проверок организаций, осуществляющих управление, содержание и эксплуатацию жилищного фонда.

12. Особенности осуществления прокурорского надзора за законностью расчета и установлению тарифа (цены) на товары и услуги организации коммунального комплекса, расчета и установлению надбавок к тарифам (ценам) на товары и услуги организации коммунального комплекса.

13. Осуществление деятельности по противодействию коррупции в сфере ЖКХ.

14. Особенности прокурорского надзора за исполнением жилищного законодательства, связанного с предоставлением субсидий на оплату за жилое помещение и коммунальные услуги.

15. Типичные нарушения законодательства при установлении и применении тарифов, а также при предоставлении жилищно-коммунальных услуг гражданам.

16. Определите особенности прокурорского надзора за исполнением градостроительного законодательства.

17. Охарактеризуйте законодательство о градостроительной деятельности.

18. Раскройте понятия «субъекты градостроительных отношений», «объекты градостроительной деятельности».

19. Как соотносятся прокурорский надзор за исполнением градостроительного законодательства с государственным строительным надзором и строительным контролем.

20. Назовите требования законодательства о выдаче разрешений на строительство и ввод объекта в эксплуатацию.

21. Перечислите требования законодательства о долевом участии в строительстве.

22. В чем состоят особенности прокурорского надзора за исполнением законодательства строительными организациями, которые могут быть признаны несостоятельными (банкротами)?

23. Ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности.

Тема 5. Прокурорский надзор за исполнением законов о контрактной системе

1. Раскройте понятие и содержание методики прокурорской проверки исполнения законодательства о контрактной системе.

2. Каким образом осуществляется подготовка к проведению проверки исполнения законодательства о контрактной системе?

3. Как осуществляется выбор объектов проверки исполнения законодательства о контрактной системе?

4. Определите перечень вопросов, подлежащих выяснению при проведении проверки, перечень документов и материалов, которые необходимо изучить в ходе проверки, и их местонахождение.

5. Какие органы возможно привлечь к проведению проверки исполнения законодательства о контрактной системе?

6. Охарактеризуйте основные источники информации о нарушениях законодательства о контрактной системе.

7. Назовите типичные нарушения законодательства о контрактной системе.

8. Раскройте тактические приемы, используемые при проведении прокурорской проверки исполнения законодательства о контрактной системе.

9. Опишите основные средства реагирования на выявленные нарушения и практика их применения.

10. Раскройте понятия «стратегическое планирование», «государственные и муниципальные программы», «национальные проекты».

Тема 6. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере реализации национальных проектов

1. Какие существуют особенности организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере реализации национальных проектов?

2. Определите особенности прокурорского надзора за исполнением законодательства при реализации национального проекта в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

3. Определите особенности прокурорского надзора за исполнением законодательства при реализации национальной программы в сфере повышения производительности труда и поддержки занятости.

4. Определите особенности прокурорского надзора за исполнением законодательства при реализации национального проекта по созданию безопасных и качественных дорог.

5. Определите особенности прокурорского надзора за исполнением законодательства при реализации национального проекта в сфере экологии.

6. Определите особенности проведения прокурорских проверок исполнения законодательства об эффективности закупок при реализации национальных проектов (программ).

Критерии оценки:

Оценка «отлично» выставляется студенту, если он в значительном объеме изучил нормативные правовые акты и учебную литературу по теме дискуссии, свободно владеет и хорошо ориентируется в вопросах, связанных с темой, аргументирует и обосновывает собственную точку зрения, не испытывает затруднения при ответе на дополнительные вопросы, демонстрирует высокий уровень устной речевой культуры, активно участвует в проведении дискуссии.

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если он в целом изучил нормативные правовые акты, незначительное количество учебной литературы по теме дискуссии, в целом владеет и ориентируется в вопросах, связанных с темой, сформировал, но не убедительно доказал собственную точку зрения, испытывает некоторые затруднения при ответе на часть дополнительных вопросов, демонстрирует хороший уровень устной речевой культуры, в процессе дискуссии задает вопросы.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он фрагментарно изучил нормативные правовые акты, учебную литературу по теме дискуссии, сформировал, но не доказал собственную точку зрения, не ответил на значительную часть дополнительных вопросов, демонстрирует средний уровень устной речевой культуры, дополнительные вопросы в ходе дискуссии не задает.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если он не изучил нормативные правовые акты, не использовал учебную литературу или использовал только интернет-ресурс по теме дискуссии, не может дать ответы на дополнительные вопросы, не сформировал собственную точку зрения, демонстрирует низкий уровень устной речевой культуры.

КОМПЛЕКТ ЗАДАЧ (ЗАДАНИЙ) по дисциплине.

Алгоритм решения задач

1. Установление и указание всех фактических обстоятельств дела, имеющих значение для решения задачи.

2. Выбор и анализ применяемых юридических норм.

3. Правовая оценка ситуации, определение действий прокурорского работника и тех решений, которые ему надлежит принять в исследуемой ситуации.

4. Решение по конкретной ситуации и ответы на поставленные вопросы.

По результатам решения практической задачи студенту необходимо составить проекты следующих документов:

1. Развернутый план проведения проверки обстоятельств, изложенных в задаче. В плане необходимо указать нормативные правовые акты, а также организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации, которые должен изучить прокурорский работник, готовясь проводить проверку; перечень контролирующих и иных государственных (муниципальных) органов, привлекаемых к проведению проверки; перечень вопросов, подлежащих выяснению в ходе проверки; перечень мероприятий, необходимых для установления фактов наличия либо отсутствия нарушений соответствующего законодательства.

2. Решение о проведении проверки, в котором необходимо верно указать, что, согласно изложенным в задаче фактам, является объектом, целью, предметом и основанием проведения проверки, а также определить адекватные сроки проведения такой проверки.

3. Акт прокурорского реагирования, который необходимо применить для устранения нарушений, установленных при решении задачи. Документ прокурорского реагирования должен быть составлен с указанием всех необходимых реквизитов, содержать в себе развернутое описание действий (бездействия) виновных лиц, которые признаны прокурором нарушениями закона, подкрепленное ссылками на соответствующие положения нормативных правовых актов. В случае описания в документе прокурорского реагирования каких-либо объектов (земельных участков, автомобилей, жилых и нежилых помещений и т.д.) должны быть приведены их идентификационные данные (адрес, кадастровый номер, иные характеристики), которые позволяют точно определить о каком объекте в документе идет речь. При составлении постановлений в отношении физических, юридических либо должностных лиц студент обязательно должен прописать идентификационные данные соответствующего лица (для физических и должностных лиц – фамилию, имя, отчество, дату и место рождения, адрес места регистрации и жительства; для юридического лица – его наименование, адрес государственной регистрации и фактического расположения, ИНН). После описательной части в документе прокурорского реагирования должны быть сформулированы выводы о наличии в действиях того или иного лица нарушений того или иного закона. В резолютивной части требования прокурора должны быть сформулированы грамотно и полно. При направлении постановления для принятия решения – правильно указать орган, в компетенцию которого входит привлечение к административной ответственности по соответствующей статье КоАП РФ, или наименование органа следствия и дознания, который уполномочен проводить доследственную проверку наличия в действиях лица признаков состава преступления в соответствии со ст. 151 УПК РФ.

Задачи по теме 1. Теоретико-правовые основы надзора за исполнением законов в сфере экономики

Задача 1. По результатам проверки жалобы группы рабочих прокурор района принес протест на приказ директора компании ОАО «Екатеринбургский Мостоотряд» о направлении бригады стропальщиков, из числа рабочих данной компании, для расчистки леса и заготовки лесоматериалов. В своем протесте прокурор указывал, что основанием его внесения являются противоречие приказа уставной деятельности предприятия и нецелесообразность вырубки леса.

Оцените действия прокурора. Как соотносятся основные функции прокуратуры, цели, задачи, предмет прокурорского надзора?

Задача 2. Глава администрации Сысертского района Свердловской области Пронин И. А. издал постановление о запрете продажи мяса, завозимого из соседних районов. Прокурору Сысертского района стало известно об этом факте, однако он не опротестовал указанное постановление, полагая, что оно оправдано, поскольку дает определенные преимущества в стимулировании развития животноводческого хозяйства района.

Правильно ли поступил прокурор района? Оцените данную ситуацию с позиций содержания прокурорской деятельности. Каковы цели и задачи прокуратуры РФ? Сформулируйте понятие выявления нарушений закона и реагирования на выявленные нарушения закона.

Задача 3. Проверкой исполнения законодательства, направленного на противопожарную безопасность, проведенной прокуратурой г. Березовска Свердловской области, в ряде средних образовательных организаций города были выявлены нарушения правил пожарной безопасности. Прокурор города старший советник юстиции Силин А. А. объявил руководству МЧС города предостережение о недопустимости нарушения закона и потребовал в месячный срок провести в указанных организациях контрольные проверки. Кроме того, руководителям учебных заведений прокурор направил предписания с требованием устраниить выявленные нарушения правил пожарной безопасности.

Оцените действия прокурора города. Сформулируйте понятие прокурорского

надзора в Российской Федерации и его происхождение. Определите соотношение законности и прокурорского надзора.

Задачи по теме 2. Предмет и пределы надзора за исполнением законов в сфере экономики

Задача 1. Услышав в общественном транспорте разговор незнакомых лиц о заключении ПАО «Гарант+» с целью приведения предприятия к

банкротству явно невыгодной сделки, старший помощник прокурора района направил акционерному обществу письменный запрос с требованием о представлении копии упомянутого договора. Директор ПАО отказался выполнить это требование, сославшись на то, что в договоре содержатся сведениями, составляющие коммерческую тайну.

Дайте правовую оценку действиям помощника прокурора? Дайте правовую оценку действиям директора ПАО «Гарант+»? Как должен поступить прокурор, получив такого рода информацию?

Задача 2. Недавно назначенный на должность помощник прокурора города Яковлев В. В., не располагая сведениями о нарушении законов, по своей инициативе решил провести проверку исполнения законов в АО «Металлоконструктор». Прибыв в администрацию предприятия, он уведомил директора о проведении проверки и потребовал представить ему соответствующие документы. Руководитель, посоветовавшись с юристом предприятия, отказался выполнить это требование и заявил, что оснований для проведения прокурорской проверки он не видит, поскольку никаких нарушений действующего законодательства на предприятии не допускалось. Помощник прокурора доложил прокурору района ситуацию и попросил у него помощи, а также привлечения виновных к ответственности за неисполнение законных требований прокурора.

Как должен поступить прокурор района? Оцените законность действий помощника прокурора и руководителя предприятия. Назовите основания для проведения прокурорской проверки.

Задачи по теме 3. Организация надзора за исполнением законов в сфере экономики

Задача 1. На подведении итогов работы прокуратуры в первом полугодии 2022 г. прокурор района отметил, что в работе прокуратуры были провалы в получении информации о состоянии законности на обслуживаемой территории. В связи с этим им было издано распоряжение, в котором он обязал подчиненных оперативных работников максимально усилить работу по сбору любой информации о фактах нарушениях законности под девизом «чем больше, тем лучше».

Дайте оценку распоряжению прокурора. Дайте определение информации и информационно-аналитической работе в органах прокуратуры.

Задача 2. Исполняющий обязанности прокурора г. Невьянска старший помощник прокурора юрист первого класса А.А. Ефимов издал указание о распределении обязанностей в данной прокуратуре, в котором закрепил обязанность всех прокурорских работников прокуратуры осуществлять надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов на всех поднадзорных объектах и всеми поднадзорными субъектами,

расположенными и находящимися на обслуживаемой данной прокуратурой территории.

Дайте правовую оценку действиям А.А. Ефимова. Каким актом прокурора закрепляется распределение служебных обязанностей между работниками прокуратуры? Назовите принципы организации работы прокуратуры и дайте им характеристику. На какие две категории делятся данные принципы?

Задача 3. В своем распоряжении о распределении обязанностей прокурор Байкальского района младший советник юстиции В.В. Харизмов делегировал обязанность подписания любого акта прокурорского реагирования старшему помощнику прокурора юристу первого класса Л.И. Ивановой.

Дайте правовую оценку распоряжению прокурора. С учетом каких видов полномочий происходит распределение служебных обязанностей в прокуратурах города, района? В чем их различие?

Задачи по теме 4. Приоритетные направления надзора за исполнением законов в сфере экономики

Задача 1. Прокуратурой Н-ского района проведена проверка исполнения требований бюджетного законодательства органами местного самоуправления в части создания муниципальных резервных фондов и расходования их средств.

В ходе проверки установлено, что в решении о бюджете на 2021 год предусмотрено создание резервного фонда в размере 5% общего объема расходов.

Кроме того, часть средств из этого фонда в июле 2021 года решением Думы муниципального образования была потрачена на выплату задолженности по заработной плате за май-июнь сотрудникам МУП «Автодор».

Имеет ли место нарушение бюджетного законодательства? Если, да, то в чем оно выражается?

Какие документы прокурорского реагирования возможно применить в данной ситуации (в каждом случае необходимо указать наименование меры реагирования и излагаемые в ней требования). Составьте проект одного из них.

Задача 2. Постановлением мэра города ООО «Магазин» для строительства нежилого помещения на праве аренды был предоставлен земельный участок, ранее находившийся в аренде у другого юридического лица. Заявитель – ООО «Дом» обжалует действия мэра, утверждая, что нарушены его права, так как оно также хотело бы получить данный земельный участок.

Обоснованы ли требования заявителя?

Если да, то какие меры прокурорского реагирования возможно принять в данном случае? Какие документы (и у кого?), иные сведения необходимо истребовать для подтверждения указанных обстоятельств и соответственно принятия мер?

Задача 3. В прокуратуру района с заявлением обратились соседи А., которые сообщили, что А. – собственник земельного участка с разрешенным видом использования «под эксплуатацию существующего жилого дома», снес расположенный на участке бревенчатый дом и, наняв строительную компанию, начал рытье котлована и забивку свай для строительства многоквартирного жилого дома.

В ходе проверки, данная информация подтвердилась. Кроме того, было установлено, что одновременно, А. разместил в средствах массовой информации рекламу о продаже квартир и заключил с гражданами 3 предварительных договора о намерении заключить с ними договоры долевого участия в строительстве квартир в строящемся доме.

Составьте план проверки. Какие контролирующие органы необходимо привлечь к проведению проверки? Какие меры прокурорского реагирования возможно принять в данном случае? Какие документы (и у кого?), иные сведения необходимо истребовать для подтверждения указанных обстоятельств и соответственно принятия мер? Составьте проекты документов прокурорского реагирования.

Задача 4. Застройщик на земельном участке, предоставленном ему для строительства группы жилых домов, состоящей из 10 блок-секций, на основании разрешения на строительство первой очереди, состоящей из 4 блок-секций, разместил рекламу о возведении нового жилого комплекса. Параллельно он начал заключать договоры долевого участия в строительстве. Вместе с тем, застройщиком было принято решение о начале строительства 5 и 6 блок-секции. С этой целью часть денежных средств, поступивших от «дольщиков» первой очереди, были вложены в финансирование обустройства фундаментов 5 и 6 блок-секций, в связи с чем работы на первых четырех секциях были приостановлены.

Составьте план проверки. Какие нарушения присутствуют в действиях застройщика? Какие контролирующие органы необходимо привлечь к проведению проверки? Какие меры прокурорского реагирования возможно принять в данном случае? Какие документы (и у кого?), иные сведения необходимо истребовать для подтверждения указанных обстоятельств и соответственно принятия мер? Составьте проекты документов прокурорского реагирования.

Задача 5. Индивидуальный предприниматель осуществляет водозабор и часть технической воды предоставляет для нужд ЖКХ.

Является ли индивидуальный предприниматель организацией коммунального комплекса? Подлежит ли оказание услуги по водозабору

тарифному регулированию?

Задача 6. В прокуратуру Верх-Исетского района г. Екатеринбурга поступила жалоба генерального директора ООО «Верх-Исетский металлургический завод», в которой указывалось на неисполнение контрагентом по договору подряда – строительной компанией ООО «Визстрой» – строительных работ в установленный договором срок. Генеральный директор ООО «Верх-Исетский металлургический завод» просил провести прокурорскую проверку деятельности ООО «Визстрой» и привлечь нарушителя к гражданской ответственности.

Оцените правомерность обращения. Какие действия должен предпринять прокурор? Как соотносятся требования, изложенные в обращении, с целями прокурорской деятельности?

Задачи по теме 5. Прокурорский надзор за исполнением законов о контрактной системе

Задача 1. Прокуратурой города была проведена проверка соблюдения законодательства о закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. Установлено, что муниципальное унитарное предприятие «Автодор» заключило муниципальный контракт с единственным участником конкурса на поставку фронтальных погрузчиков в количестве 2 шт. стоимостью 5 млн.руб. каждый, на общую сумму 10 млн. рублей.

Вместе с тем, закупка указанной техники не была предусмотрена планом закупок МУП на текущий год, какие-либо форс-мажорные обстоятельства, требующие ее безотлагательного приобретения, отсутствовали. При этом, положение о закупке было утверждено заместителем руководителя МУП по административно-хозяйственной деятельности.

Какие контролирующие органы необходимо привлекать для проведения подобного рода проверок?

Какие меры прокурорского реагирования возможно принять в данном случае? Составьте проект одного из документов прокурорского реагирования.

Задачи по теме 6. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере реализации национальных проектов

Задача 1. Постановлениями Дубровской поселковой администрации от 05 ноября 2022 года были внесены изменения в муниципальную целевую программу «Пожарная безопасность в Дубровском городском поселении на 2018-2024 годы», в части прекращения ее финансирования с 2023 года, а также внесены изменения в муниципальную программу.

Имеет ли место нарушение бюджетного законодательства? Если, да, то в чем оно выражается?

Пример практической задачи:

В прокуратуру района 02.06.2020 поступило повторное обращение в связи с тем, что в реке Баргузин в районе затона «Участок береговой сплотки» вблизи п. Усть-Баргузин находится затопленный теплоход «Смелый».

На основании первичного обращения, поступившего 01.02.2020, прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства в сфере экологической безопасности водных объектов, в ходе которой от контролирующих органов поступила информация о наличии затопленного в р. Баргузин судна – теплохода «Смелый», принадлежащего на праве собственности ПАО «Лесное». В ходе проверки генеральному директору ПАО «Лесное» направлен запрос о представлении в прокуратуру сведений о мерах, предпринимаемых Обществом в целях поднятия судна.

20 февраля 2020 г. от генерального директора ПАО «Лесное» поступил ответ, в котором указано, что судно «Смелый» затонуло 1 сентября 2019 года, на момент получения запроса никаких действий по подъему судна не предпринимается вследствие обледенения водного объекта.

В связи с этим прокуратурой района 22 февраля 2020 года генеральному директору ПАО «Лесное» внесено представление об устранении нарушений законодательства в сфере экологической безопасности водных объектов. Из ответа на представление от 24 февраля 2020 года следует, что подъем теплохода «Смелый» будет осуществлен не позднее 01 июня 2020 года. Однако по состоянию на 02.06.2020 ПАО «Лесное» никаких действий по подъему затонувшего судна по-прежнему не предпринимает.

Затонувший теплоход расположен в непосредственной близости от береговой полосы, создает опасность возникновения чрезвычайных экологических ситуаций, причиняет ущерб водным объектам и водным биологическим ресурсам. Затонувшее судно представляет собой отход, содержащий сталь, лом черных и цветных металлов, которые относятся к отходам 4 и 5 классам опасности, на борту судна на момент затопления имелись эмульсии и смеси нефтепродуктов, которые относятся к отходам 3 классу опасности.

Река Баргузин входит в состав Баргузинского рыбопромыслового района, который является исконной средой обитания байкальского омуля, щуки, сазана, плотвы, ельца, окуня и других видов водных биологических ресурсов, которым может быть причинен вред от нахождения затонувшего судна в водоеме.

Задание: Исходя из условий задачи, дайте правовую оценку ситуации, определите, есть ли основания для применения мер прокурорского реагирования.

Образец решения практической задачи:

Прежде всего, из условий задачи необходимо выделить обстоятельства, требующие юридической оценки. Из документов следует, что:

1. *В реке Баргузин в районе затона «Участок береговой сплотки» вблизи п. Усть-Баргузин находится затопленный теплоход «Смелый».*

Требованиями части 1 статьи 56 Водного кодекса Российской Федерации (ВК РФ) сброс в водные объекты и захоронение в них отходов производства и потребления, в том числе выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств (их частей и механизмов) запрещается.

Статьей 47¹ Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее – КВВТ РФ) установлено, что владелец затонувшего судна, а также собственник иного затонувшего имущества обязан обеспечить подъем такого имущества.

2. Судно затонуло 01 сентября 2019 года.

Статья 47¹ КВВТ РФ устанавливает, что в случае, если затонувшее судно или иное затонувшее имущество не создает угрозу безопасности судоходства либо не препятствует деятельности на внутреннем водном транспорте и проводимым на внутренних водных путях путевым работам, подъем затонувшего судна или иного затонувшего имущества осуществляется не позднее чем через один год со дня затопления судна или иного имущества либо обнаружения их. Таким образом, подъем данного судна должен быть осуществлен собственником не позднее 01 сентября 2020 года.

В связи с этим информация, полученная экологической общественной организацией «Мой Байкал» в ходе телефонного разговора с сотрудниками ПАО «Лесное», согласно которой затонувшее судно «возможно, поднимут через год, либо вообще извлекать не будут», требует проверки. Для этого необходимо получить объяснения от генерального директора ПАО «Лесное» о том, какие меры предпринимаются для поднятия затонувшего судна.

3. Затонувшее судно расположено в непосредственной близости от береговой полосы.

Частью 8 статьи 6 ВК РФ установлено, что каждый гражданин вправе пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского рыболовства и причаливания плавучих средств. Таким образом, нахождение затонувшего судна в непосредственной близости от береговой полосы может создавать препятствия для ее использования неопределенным кругом лиц.

Факт нахождения затонувшего судна в непосредственной близости от береговой полосы необходимо доказать, поэтому требуется провести проверку, в ходе которой точно определить координаты затонувшего объекта. Проводить проверку желательно с участием эксперта Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора), в акте

проверки нужно подробно указать, что представляет собой затопленный объект, дать его подробное описание.

4. Затонувшее судно создает опасность возникновения чрезвычайных экологических ситуаций и причиняет ущерб водным объектам и водным биологическим ресурсам, т. к. река Баргузин входит в состав Баргузинского рыбопромыслового района, который является исконной средой обитания отдельных видов водных биологических ресурсов.

Необходимо доказать, в чем выражена угроза причинения значительного ущерба водному объекту и водным биологическим ресурсам.

Для этого желательно привлечь специалистов филиалов Центра лабораторного анализа и технических измерений (ЦЛАТИ) для определения в месте нахождения затопленного судна превышения фоновых показателей природной воды по нефтепродуктам, железу и другим параметрам.

Затонувшее судно представляет собой отходы, содержащие сталь, лом черных и цветных металлов, которые относятся к 4 и 5 классам опасности, в случае если на борту судна на момент затопления имелись эмульсии и смеси нефтепродуктов, то они относятся к 3 классу опасности. Кроме того, при отслаивании краски выделяется ртуть, свинец, сурьма и другие вещества, относящиеся к перечню веществ категории «высокоопасные».

Длительное непринятие мер по удалению затонувшего судна из естественной среды водного объекта создает угрозу причинения ущерба компонентам окружающей среды, и, в конечном счете, приводит к нарушению прав граждан на благоприятную окружающую среду, закрепленных в Конституции РФ и Федеральном законе от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Кроме того, неисполнение собственником обязанности по подъему затонувшего судна может создавать препятствия при осуществлении промышленного и традиционного рыболовства

Для этого важно определить, относится ли место затопления судна к рыбопромысловому участку с указанием его номера, доказать, что на нем ведется лов водных биоресурсов, их состав.

При этом если прокурором предъявляются требования о компенсации ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам, то в таком случае необходимо определить размер вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, в этих целях применяется методика, утвержденная приказом Росрыболовства от 25.11.2011 № 1166. Рекомендуется привлекать к оценке причиненного ущерба территориальные отделы Росрыболовства и соответствующие ВНИРО.

Статья 8 Водного кодекса Российской Федерации устанавливает, что водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), за исключением прудов, обводненных карьеров, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу, которые находятся

соответственно в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица, если иное не установлено федеральными законами.

Согласно статье 10 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» водные биоресурсы находятся в федеральной собственности, за исключением водных биоресурсов, обитающих в прудах, обводненных карьерах, которые могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной и частной собственности.

Таким образом, нахождение затонувшего судна в реке Баргузин нарушает интересы Российской Федерации как собственника этого водного объекта и обитающих в нем водных биологических ресурсов.

5. Собственником затонувшего судна «Смелый» является ПАО «Лесное».

В силу требований ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Вместе с тем, необходимо подтвердить наличие права собственности на данное судно, в связи с чем требуется направить запросы для получения выписки из государственного судового реестра, а также единого государственного реестра юридических лиц (для получения информации о том, не было ли это юридическое лицо ликвидировано, преобразовано и т. д.).

6. Прокуратурой ранее уже проводилась проверка по данным обстоятельствам, по результатам которой собственнику затонувшего судна внесено представление. В ответе на представление генеральный директор ПАО «Лесное» указал, что судно будет поднято не позднее 01 июня 2020 года. Однако по состоянию на 02 июня 2020 года судно «Смелый» по-прежнему находится в реке Баргузин, и никаких действий по его извлечению из водоема не предпринимается.

В связи с тем, что органами прокуратуры ранее уже было внесено представление ПАО «Лесное» по данным обстоятельствам, однако нарушение закона не было устранено, есть основания для обращения прокурора в суд с исковым заявлением о возложении обязанности устраниТЬ нарушения законодательства об охране водных объектов и водных биологических ресурсов.

В данном случае прокурор обращается с заявлением в суд в порядке ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с необходимостью защиты конституционных прав неопределенного круга лиц, предусмотренных ст. 20, 42 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми каждый имеет право на жизнь, на благоприятную окружающую среду, а также интересов Российской Федерации, как собственника реки Баргузин и водных биологических ресурсов, обитающих в

данном водоеме.

В соответствии со статьей 12 Гражданского кодекса Российской Федерации, защита гражданских прав осуществляется путем восстановления положения, существовавшего до нарушения права, присуждения к исполнению обязанности в натуре.

Необходимо сказать несколько слов и о разграничении полномочий в затронутом вопросе между территориальными, транспортными прокурорами и иными специализированными прокурорами (военными и природоохранными).

Исходя из компетенции, определенной приказами Генерального прокурора Российской Федерации от 07.05.2008 № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур», от 15.07.2011 № 211 «Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере», в случае, если затопленное имущество принадлежит не транспортным организациям и не препятствует безопасной эксплуатации других судов, аналогичные иски направляются территориальными, природоохранными и военными прокурорами – в соответствии с их компетенцией.

Критерии оценки:

Оценка «отлично» выставляется студенту, если он в значительном объеме изучил нормативные правовые акты, научную литературу, учебную литературу по теме, свободно умеет анализировать, синтезировать, обобщать фактический и теоретический материал, формулирует правильные и конкретные выводы, аргументирует и обосновывает собственную точку зрения, не испытывает затруднения при ответе на дополнительные вопросы, свободно оперирует знаниями различных областей и устанавливает межпредметные связи, правильно использует факты, термины и понятия.

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если он в целом изучил нормативные правовые акты, незначительное количество научной литературы, учебную литературу по теме, в целом владеет навыками анализа, синтеза, обобщения, но допускает незначительные неточности, сформировал, но не убедительно доказал собственную точку зрения, испытывает некоторые затруднения при ответе на часть дополнительных вопросов, не всегда правильно использует факты, термины и понятия.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он частично изучил нормативные правовые акты, учебную литературу по теме, испытывает затруднения при использовании навыков анализа, синтеза, обобщения, допускает значительные неточности, сформировал, но не доказал собственную точку зрения, не ответил на значительную часть дополнительных вопросов, большей частью не правильно использует факты, термины и понятия.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если он не изучил нормативные правовые акты, использовал только учебную литературу или только интернет-ресурс по вопросам, не может применить

навыки анализа, синтеза, обобщения, не может дать ответы на дополнительные вопросы, не сформировал собственную точку зрения, не правильно использует факты, термины и понятия или отказался от выполнения заданий и задач.

КОМПЛЕКТ ЗАДАНИЙ ДЛЯ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ

Методические рекомендации по выполнению контрольной работы

Контрольная работа является одной из форм самостоятельной работы студентов. Контрольная работа вырабатывает у студента навыки и умения по работе с учебной литературой, нормативными источниками, судебной практикой. Контрольная работа выполняется с целью систематизации и закрепления теоретических знаний по отдельным темам учебной дисциплины «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере экономики». Перечень заданий разрабатывается преподавателем. Процесс написания контрольной работы можно условно разделить на три части:

- 1) подготовительная (изучение и повторение учебного материала, подбор и изучение литературы);
- 2) основная (непосредственное изложение материала);
- 3) заключительная (проверка и оформление работы).

Подготовку к выполнению контрольной работы следует начинать с повторения соответствующего раздела рекомендованной литературы, конспектов лекций по данной теме. Если в период написания контрольной работы были приняты новые нормативные правовые акты, относящиеся к излагаемой теме, их необходимо изучить и использовать при ее выполнении. В процессе подбора и изучения литературы для выполнения контрольной работы следует использовать источники, указанные в настоящей программе, а также самостоятельно подобранные источники.

Основная часть выполнения контрольной работы заключается в изложении материала (освещении теоретических вопросов, выполнении практических заданий, решений задач и пр.) в соответствии с полученным заданием. Изложение каждого вопроса необходимо начать с написания заголовка, соответствующего полученному заданию. Материал в контрольной работе излагается логически последовательно, грамотно, полно и аргументировано.

Требования к оформлению контрольной работы: контрольная работа включает титульный лист и основную часть. Страницы контрольной работы должны иметь сквозную нумерацию. Титульный лист содержит название образовательной организации, кафедры, на которой выполняется контрольная работа, учебной дисциплины, тему контрольной работы, фамилию студента с указанием группы, фамилию преподавателя.

Срок выполнения контрольной работы определяется преподавателем. По всем возникающим вопросам, связанным с выполнением контрольной работы, студенту следует обращаться за консультацией к преподавателю.

**Задание для контрольной работы
по теме «Приоритетные направления надзора за исполнением законов в
сфере экономики»**

Задание. Дайте юридическую оценку действиям сторон. Определите, имеются ли основания для применения мер прокурорского реагирования. Составьте план проведения прокурорской проверки. При наличии оснований подготовьте акт прокурорского реагирования.

В ходе осуществления прокурором проверки установлено, что по итогам проведенного аукциона между администрацией района в лице – заказчика главы администрации Попова В.И. и подрядчиком ООО «Сфера» в лице Хорошавина А.В. заключен контракт на выполнение работ по реконструкции систем водоснабжения и водоотведения с. Рейдово. Цена контракта составила 53 000 000 рублей. Из условий контракта следует, что основанием для полной оплаты выполненных работ является подписанный сторонами акт приема-передачи, удостоверяющий факт исполненной работы. Несмотря на то, что работы в установленный контрактом срок не выполнены, главой администрации района бюджетные средства в размере 53 000 000 рублей перечислены платежным поручением на расчетный счет ООО «Сфера», в связи с чем, бюджету района причинен ущерб на указанную сумму.

Критерии оценки:

Оценка «отлично» выставляется студенту, если он в значительном объеме изучил нормативные правовые акты, учебную литературу по теме контрольной работы, свободно владеет и хорошо ориентируется в вопросах, связанных с темой, аргументирует и обосновывает в ответе собственную точку зрения и, с учетом изложенного, дал подробный ответ на каждый из предложенных вопросов.

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если он в целом изучил нормативные правовые акты, незначительное количество учебной литературы по теме контрольной работы, в целом владеет и ориентируется в вопросах, связанных с темой, сформировал, но не убедительно доказал собственную точку зрения и, с учетом изложенного, дал ответ на каждый из предложенных вопросов.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он фрагментарно изучил нормативные правовые акты, учебную литературу по теме контрольной работы, сформировал, но не доказал собственную точку зрения, а также не смог дать ответ на один вопрос.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если он не изучил нормативные правовые акты, не использовал учебную литературу или использовал только интернет-ресурс по теме контрольной работы, не может сформировать собственную точку зрения, а также не ответил ни на один вопрос.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕСТИРОВАНИЯ

Методические рекомендации по подготовке к тестированию

Тестирование обучающихся проводится преподавателем с целью оценки знания учебного материала и умения логически мыслить.

При выполнении теста следует внимательно изучить его структуру (тест с несколькими вариантами ответов, позволяющими студенту выбрать один, два или более правильных варианта ответов; тест, предусматривающий самостоятельное формулирование правильного ответа), оценить объем времени, выделяемого на тест.

Начинать выполнение тестовых заданий лучше всего с тех вопросов, в правильности которых нет сомнений, не останавливаясь на тех, которые могут вызвать долгие раздумья. Это позволит успокоиться и сосредоточиться на выполнении более трудных вопросов.

Очень важно всегда читать задания теста до конца, не пытаясь понять условия по «первым словам» или выполнив подобные задания в предыдущих тестированиях. Такой подход приводит к ошибкам в самых легких вопросах.

Рассчитывать выполнение заданий нужно всегда так, чтобы осталось время на проверку и доработку (примерно, 1/3-1/4 запланированного времени). Тогда вероятность ошибок исключается и имеется время, чтобы набрать максимум баллов на более простых заданиях и сосредоточиться на решении более трудных, которые пришлось вначале пропустить.

По окончании тестирования преподаватель проверяет результаты тестирования, определяет процент правильно выполненных студентами заданий и анализирует допущенные ими ошибки.

ТЕСТЫ ПО ТЕМЕ 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

Задание: выберите правильный вариант ответа:

Вопрос: Объекты прокурорского надзора — это:

- конкретные правоприменительные действия должностных и иных лиц, являющихся субъектами прокурорского надзора
- правоотношения, защита которых от нарушения отнесена к компетенции прокуратуры РФ
- совокупность поднадзорных органам прокуратуры органов, учреждений и иных структур, деятельность которых входит в предмет прокурорского надзора
- совокупность поднадзорных прокурору должностных и иных лиц, деятельность которых входит в предмет прокурорского надзора

Задание: выберите НЕСКОЛЬКО правильных вариантов ответа:

Вопрос: Нормативными источниками организации и деятельности прокуратуры РФ являются:

- международные договоры РФ

- законы субъектов РФ
- нормативные акты Президента РФ
- Закон о прокуратуре, иные федеральные законы
- Конституция РФ

ТЕСТЫ ПО ТЕМЕ 2. ПРЕДМЕТ И ПРЕДЕЛЫ НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

Задание: выберите пропущенное слово:

Вопрос: ... надзорной деятельности прокуратуры Российской Федерации – это исполнение законов конкретными объектами и субъектами правоприменительной деятельности.

- объект;
- предмет;
- цель;
- содержание;
- приоритет.

Задание: выберите правильный вариант ответа:

Вопрос: К полномочиям прокурора, связанным с реагированием на выявленные нарушения закона, относятся права:

- вносить представления в порядке осуществления прокурорского надзора с требованием устранения выявленных нарушений закона;
- вызывать должностных лиц и граждан в прокуратуру или иное место своего нахождения для истребования объяснений по поводу нарушения закона;
- приносить протесты на противоречащие закону правовые акты, вынесенные поднадзорным объектом или субъектом;
- возбуждать производство об административном правонарушении.

Задание: выберите правильный вариант ответа:

Вопрос: При выявлении органами прокуратуры нарушений поднадзорными объектами и субъектами Конституции РФ, исполнения законов РФ, действующих на территории РФ, или издании ими незаконных правовых актов, прокурор применяет следующие акты прокурорского реагирования:

- письменное указание;
- требование прокурора об изменении нормативного правового акта;
- исковое заявление;
- протест;
- представление.

ТЕСТЫ ПО ТЕМЕ 3. ОРГАНИЗАЦИЯ НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

Задание: выберите правильный вариант ответа:

Вопрос: Этапы аналитической работы в городской, районной прокуратуре:

- получение, накопление информации;
- получение, накопление информации и ее обработка;
- направление запросов, их получение, накопление, изучение и принятие к сведению;
- направление запросов, их изучение и принятие к сведению;
- накопление информации, ее обработка, формирование выводов.

Задание: выберите правильный вариант ответа:

Вопрос: Информация в органах прокуратуры представляет собой:

- любые сведения, передаваемые непосредственно или с помощью технических и иных средств;
- совокупность качественных и количественных характеристик преступности и нарушений законности непреступного характера в их единстве и различии;
- совокупность качественных и количественных характеристик преступности в их единстве и различии;
- совокупность качественных и количественных характеристик преступности и нарушений административного законодательства в их единстве и различии;
- любые сведения, передаваемые непосредственно или с помощью технических средств.

Задание: выберите правильный вариант ответа:

Вопрос: Какому из перечисленных ниже принципов соответствует положение, согласно которому вся обслуживаемая конкретной прокуратурой территория разделяется на отдельные участки с последующим их закреплением в распоряжении о распределении служебных обязанностей за конкретными прокурорскими работниками?

- объектному принципу;
- предметно-зональному принципу;
- субъектному принципу;
- предметному принципу;
- зональному принципу.

Задание: выберите правильный вариант ответа:

Вопрос: Какие из приведенных ниже принципов организации и деятельности прокуроров проявляются при распределении обязанностей в органах прокуратуры РФ?

- предметный, зональный, объектный;
- принцип законности, объектный, предметный;
- комплексность, индивидуальность, оперативность;
- целенаправленность, оптимальность, достаточность;

- организованность, определенность, стабильность.

Задание: выберите правильный вариант ответа:

Вопрос: Распределения обязанностей — это:

- эффективное распределение полномочий по исполнению определенных функций и задач органов прокуратуры между прокурорами;
- организационные средства по распределению обязанностей и делегированию полномочий, которые используются должностными лицами органов прокуратуры с целью получения эффективной результативности в прокурорской деятельности;
- планирование работы в органах прокуратуры с разграничением обязанностей между прокурорами при проведении мероприятий, реализация которых позволяет усилить борьбу с нарушениями закона;
- определение служебных обязанностей каждого работника, входящего в состав прокурорского органа;
- определение трудовых функций и должностных обязанностей для каждого работника прокуратуры.

Задание: выберите правильный вариант ответа:

Вопрос: К числу индивидуальных планов относится:

- план проверки прокурором по заданию вышестоящей прокуратуры;
- текущий план;
- перспективный план;
- план координации правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- комплексный план.

Задание: выберите правильный вариант ответа:

Вопрос: Из скольких взаимосвязанных этапов складывается процесс формирования плана?

- из трех этапов: предварительного; этапа представления прокурору письменных предложений о включении в план конкретных мероприятий; этапа закрепления его на материальных носителях;
- из четырех этапов: предварительного; этапа представления прокурору письменных предложений о включении в план конкретных мероприятий; этапа закрепления его на материальных носителях; этапа опубликования плана в СМИ;
- из одного этапа — формирования плана на материальном либо цифровом носителях;
- из двух этапов: этап представления прокурору письменных предложений о включении в план конкретных мероприятий; этап закрепления его на материальных носителях.

Задание: выберите правильный вариант ответа:

Вопрос: Управленческий акт, в котором разработана система

мероприятий, реализация которых позволяет усилить борьбу с нарушениями закона, улучшить состояние законности, — это:

- аттестационный лист;
- статистическая отчетность;
- информационное письмо;
- распоряжение прокурора;
- план в органах прокуратуры.

ТЕСТЫ ПО ТЕМЕ 4. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

Задание: выберите правильный вариант ответа:

Вопрос: Срок рассмотрения личных сообщений Генеральному прокурору Российской Федерации, поступивших от субъектов предпринимательской деятельности посредством электронной почты businesspravo@genproc.gov.ru составляет:

- 30 дней;
- 15 дней;
- 10 дней;
- 7 дней;
- 30 рабочих дней;
- 15 рабочих дней;
- 10 рабочих дней;
- 7 рабочих дней.

Задание: выберите правильный вариант ответа:

Вопрос: В соответствии с Федеральным законом от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», операция с денежными средствами подлежит обязательному контролю на принадлежность к легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, если сумма, на которую она совершается, равна или превышает:

- 200 000 рублей;
- 600 000 рублей;
- 800 000 рублей;
- 1 000 000 рублей.

Задание: выберите правильный вариант ответа:

Вопрос: В компетенции представительной власти местного самоуправления не находится:

- утверждение местного бюджета;
- назначение и освобождение руководителей структурных подразделений администрации города, района;
- принятие планов и программ экономического и социального развития

территории

- установление местных налогов и сборов.

Задание: выберите правильный вариант ответа:

Вопрос: Никто не может быть лишен своего имущества иначе как:

- по решению суда;
- с его согласия;
- по решению ведомственного органа;
- по решению муниципального органа для муниципальных нужд на возмездной основе.

Задание: выберите правильный вариант ответа:

Вопрос: Учреждение с согласия собственника владеет, пользуется и распоряжается закрепленным имуществом:

- пределы не установлены;
- в соответствие с целями своей деятельности;
- по своему усмотрению, если имущество временно не используется для уставных целей.

ТЕСТЫ ПО ТЕМЕ 5. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

Задание: выберите правильный вариант ответа:

Вопрос: Антикоррупционное законодательство Российской Федерации о контрактной системе основывается на положениях:

- федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и других федеральных законов, не противоречащих ему;
- только федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Задание: выберите правильный вариант ответа:

Вопрос: Право обжаловать действия (бездействие) заказчика, если они нарушают права и законные интересы участника закупки принадлежит:

- любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц;

- любой участник закупки;
- любые юридические лица.

Задание: выберите правильный вариант ответа:

Вопрос: С даты принятия контрольным органом в сфере закупок решения по результатам рассмотрения жалобы по существу она может быть обжалована в судебном порядке в течение:

- 3 месяцев;
- 6 месяцев;
- 1 год.

Задание: выберите правильный вариант ответа:

Вопрос: Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере:

- не менее чем 10 % совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком;
- не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом положений ФЗ-44;
- не менее чем 20 % совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком.

ТЕСТЫ ПО ТЕМЕ 6. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Задание: выберите правильный вариант ответа:

Вопрос: Национальный проект как документ стратегического планирования в обязательном порядке содержит:

- цели, планируемые к достижению в результате реализации соответствующей программы, и способы достижения поставленных целей;
- цели, планируемые к достижению в результате реализации соответствующей программы; задачи, которые необходимо решить для достижения поставленной цели; способы достижения целей и решения задач; объемы используемых финансовых ресурсов; индикаторы результативности программы;
- цели, планируемые к достижению в результате реализации соответствующей программы; способы достижения поставленных целей; объемы используемых финансовых ресурсов.

Задание: выберите правильный вариант ответа:

Вопрос: В соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 14.03.2019 № 192 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства при реализации национальных проектов» органам прокуратуры требуется обеспечить:

- системное и эффективное надзорное сопровождение реализации национальных проектов;
- системный и эффективный надзор за исполнением законов при реализации национальных проектов;
- системный и непрерывный надзор за исполнением законов при реализации национальных проектов.

Задание: выберите правильный вариант ответа:

Вопрос: Мероприятия национальных проектов и входящих в их состав федеральных проектов реализуются в рамках:

- государственных федеральных программ;
- государственных федеральных и региональных программ;
- государственных федеральных и региональных программ, а также муниципальных программ.

Критерии оценки:

Тест считается успешно пройденным, если студент правильно ответил не менее, чем на 67% вопросов. При этом оценку «хорошо» студент может получить, если решил правильно не менее 75% тестовых заданий, а оценку «отлично» при условии, что доля правильных ответов составляет не менее 90%.

3. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине

Изучение учебной дисциплины «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере экономики» завершается промежуточной аттестацией: *в 9 семестре зачетом в устной форме.*

Методические рекомендации по подготовке к зачету

Билеты для сдачи зачета содержат один теоретический вопрос и одно практическое задание.

Практические задания в билете являются однотипными и представляют собой практические задачи, при решении которых студент должен продемонстрировать приобретенные в ходе обучения знания в сфере делопроизводства в органах прокуратуры, а также продемонстрировать приобретенные умения и навыки по применению полученных знаний.

Подготовку к зачету, которая включает в себя повторение ранее изученного учебного материала в ходе занятий и самостоятельной работы, следует начинать с внимательного изучения вопросов для подготовки к зачету, чтобы выделить из них наиболее сложные, с тем, чтобы обсудить их с преподавателем на консультациях. Для подготовки необходимо использовать не только основную, но и дополнительную литературу, рекомендованную по дисциплине. Далее должно следовать повторение всего программного материала по обозначенным вопросам. На эту работу целесообразно отвести большую часть времени. Для обеспечения полноты ответа на обозначенные вопросы и лучшего запоминания теоретического материала рекомендуется составлять план ответа на контрольный вопрос или конспект ответа. Следует обратить внимание на термины, которые являются специальными и используются в данной дисциплине, их желательно тоже изучить или сформулировать заранее. Работу по подготовке к зачету следует считать завершенной, если студент может ответить на все контрольные вопросы и дать определение всех понятий.

Завершающим этапом является подготовка студента к ответу на вопросы, содержащиеся в билете для сдачи зачета. Обдумывая ответы на вопросы билета, студентам рекомендуется записывать план и отдельные формулировки ответа. При решении практического задания необходимо внимательно его прочитать, уяснить содержание практической ситуации, выделить основную проблему (проблемы), определить пути ее разрешения, сформулировать выводы с приведением убедительной аргументации.

Вопросы для подготовки к зачету

1. Понятие и место прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики в системе прокурорской деятельности.
2. Правовые основы прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики.
3. Отличия прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики от государственного контроля (надзора).
4. Структура прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики.
5. Полномочия и правовые средства прокурора в сфере надзора за исполнением законов в сфере экономики.
6. Прокурорская проверка исполнения законов в сфере экономики: понятие, виды, основания, поводы и сроки проведения.
7. Предмет прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики.
8. Законодательство в сфере экономики и его структура. Правовые акты в сфере экономики, надзор за исполнением которых возложен на прокуратуру.
9. Субъекты и объекты прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики.
10. Пределы прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики.
11. Распределение обязанностей в прокуратуре города, района по надзору за исполнением законов в сфере экономики.
12. Организация и осуществление прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики прокуратурами субъектов Российской Федерации, приравненными к ним военными и другими специализированными прокуратурами.
13. Информационно-аналитическая деятельности при организации надзора за исполнением законов в сфере экономики.
14. Планирование работы помощником прокурора, осуществляющим надзор за исполнением законов в сфере экономики.
15. Организация взаимодействия органов прокуратуры с органами государственной власти, органами местного самоуправления при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики.
16. Прокурорский надзор за исполнением законов о государственном (муниципальном) надзоре (контроле).
17. Прокурорский надзор за исполнением градостроительного законодательства.
18. Прокурорский надзор за исполнением законов в бюджетной сфере.
19. Прокурорский надзор за исполнением налогового законодательства.

20. Прокурорский надзор за исполнением банковского законодательства.

21. Прокурорский надзор за исполнением законов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

22. Прокурорский надзор за исполнением законов в оборонно-промышленном комплексе.

23. Прокурорский надзор за исполнением законов в жилищно-коммунальной сфере.

24. Прокурорский надзор за исполнением законов о государственной и муниципальной собственности.

25. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере землепользования.

26. Прокурорский надзор за исполнением законов о монополиях.

27. Прокурорский надзор за исполнением законодательства при реализации национального проекта в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

28. Прокурорский надзор за исполнением законодательства при реализации национальной программы в сфере повышения производительности труда и поддержки занятости.

29. Прокурорский надзор за исполнением законодательства при реализации национального проекта по созданию безопасных и качественных дорог.

30. Прокурорский надзор за исполнением законодательства при реализации национального проекта в сфере экологии.

31. Определение приоритетных направлений прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики.

32. Особенности правового регулирования государственного (муниципального) надзора (контроля). Порядок согласования прокурором плановых и внеплановых контрольно-надзорных мероприятий.

33. Типичные нарушения законодательства о государственном (муниципальном) надзоре (контроле). Меры прокурорского реагирования при выявлении нарушений законодательства о государственном (муниципальном) надзоре (контроле).

34. Методика прокурорской проверки законности использования организациями коммунального комплекса финансовых ресурсов. Особенности проведения прокурорских проверок организаций, осуществляющих управление, содержание и эксплуатацию жилищного фонда.

35. Осуществление прокурорского надзора за законностью расчета и установлению тарифа (цены) на товары и услуги организаций коммунального комплекса, расчета и установлению надбавок к тарифам (ценам) на товары и услуги организации коммунального комплекса.

36. Организация прокурорского надзора в сфере противодействия коррупции в сфере ЖКХ.

37. Особенности прокурорского надзора за исполнением жилищного законодательства, связанного с предоставлением субсидий на оплату за жилое помещение и коммунальные услуги.

38. Типичные нарушения законодательства при установлении и применении тарифов, а также при предоставлении жилищно-коммунальных услуг гражданам.

39. Соотношение прокурорского надзора за исполнением градостроительного законодательства с государственным строительным надзором и строительным контролем.

40. Основные требования законодательства о выдаче разрешений на строительство и ввод объекта в эксплуатацию.

41. Основные требования законодательства о долевом участии в строительстве.

42. Особенности прокурорского надзора за исполнением законодательства строительными организациями, которые могут быть признаны несостоятельными (банкротами).

43. Ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности.

44. Методика проведения проверки исполнения законодательства о контрактной системе.

45. Выбор объектов проверки исполнения законодательства о контрактной системе. Перечень вопросов, подлежащих выяснению при проведении проверки.

46. Органы, привлекаемые к проведению проверки исполнения законодательства о контрактной системе.

47. Основные источники информации о нарушениях законодательства о контрактной системе.

48. Типичные нарушения законодательства о контрактной системе.

49. Особенности проверочных действий и тактика их проведения. Тактические приемы, используемые при проведении прокурорской проверки исполнения законодательства о контрактной системе.

50. Акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения законодательства о контрактной системе.

51. Проведение прокурорских проверок исполнения законодательства об эффективности закупок при реализации национальных проектов (программ).

52. Стратегическое планирование. Государственные и муниципальные программы. Национальные проекты.

Пример практической задачи:

В прокуратуру района 02.06.2020 поступило повторное обращение в связи с тем, что в реке Баргузин в районе затона «Участок береговой сплотки» вблизи п. Усть-Баргузин находится затопленный теплоход «Смелый».

На основании первичного обращения, поступившего 01.02.2020,

прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства в сфере экологической безопасности водных объектов, в ходе которой от контролирующих органов поступила информация о наличии затопленного в р. Баргузин судна – теплохода «Смелый», принадлежащего на праве собственности ПАО «Лесное». В ходе проверки генеральному директору ПАО «Лесное» направлен запрос о представлении в прокуратуру сведений о мерах, предпринимаемых Обществом в целях поднятия судна.

20 февраля 2020 г. от генерального директора ПАО «Лесное» поступил ответ, в котором указано, что судно «Смелый» затонуло 1 сентября 2019 года, на момент получения запроса никаких действий по подъему судна не предпринимается вследствие обледенения водного объекта.

В связи с этим прокуратурой района 22 февраля 2020 года генеральному директору ПАО «Лесное» внесено представление об устранении нарушений законодательства в сфере экологической безопасности водных объектов. Из ответа на представление от 24 февраля 2020 года следует, что подъем теплохода «Смелый» будет осуществлен не позднее 01 июня 2020 года. Однако по состоянию на 02.06.2020 ПАО «Лесное» никаких действий по подъему затонувшего судна по-прежнему не предпринимает.

Затонувший теплоход расположен в непосредственной близости от береговой полосы, создает опасность возникновения чрезвычайных экологических ситуаций, причиняет ущерб водным объектам и водным биологическим ресурсам. Затонувшее судно представляет собой отход, содержащий сталь, лом черных и цветных металлов, которые относятся к отходам 4 и 5 классам опасности, на борту судна на момент затопления имелись эмульсии и смеси нефтепродуктов, которые относятся к отходам 3 классу опасности.

Река Баргузин входит в состав Баргузинского рыбопромыслового района, который является исконной средой обитания байкальского омуля, щуки, сазана, плотвы, ельца, окуня и других видов водных биологических ресурсов, которым может быть причинен вред от нахождения затонувшего судна в водоеме.

Задание: Исходя из условий задачи, дайте правовую оценку ситуации, определите, есть ли основания для применения мер прокурорского реагирования.

Образец решения практической задачи:

Прежде всего, из условий задачи необходимо выделить обстоятельства, требующие юридической оценки. Из документов следует, что:

1. В реке Баргузин в районе затона «Участок береговой сплотки» вблизи п. Усть-Баргузин находится затопленный теплоход «Смелый».

Требованиями части 1 статьи 56 Водного кодекса Российской Федерации (ВК РФ) сброс в водные объекты и захоронение в них отходов производства и потребления, в том числе выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств (их частей и механизмов) запрещается.

Статьей 47¹ Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее – КВВТ РФ) установлено, что владелец затонувшего судна, а также собственник иного затонувшего имущества обязан обеспечить подъем такого имущества.

2. Судно затонуло 01 сентября 2019 года.

Статья 47¹ КВВТ РФ устанавливает, что в случае, если затонувшее судно или иное затонувшее имущество не создает угрозу безопасности судоходства либо не препятствует деятельности на внутреннем водном транспорте и проводимым на внутренних водных путях путевым работам, подъем затонувшего судна или иного затонувшего имущества осуществляется не позднее чем через один год со дня затопления судна или иного имущества либо обнаружения их. Таким образом, подъем данного судна должен быть осуществлен собственником не позднее 01 сентября 2020 года.

В связи с этим информация, полученная экологической общественной организацией «Мой Байкал» в ходе телефонного разговора с сотрудниками ПАО «Лесное», согласно которой затонувшее судно «возможно, поднимут через год, либо вообще извлекать не будут», требует проверки. Для этого необходимо получить объяснения от генерального директора ПАО «Лесное» о том, какие меры предпринимаются для поднятия затонувшего судна.

3. Затонувшее судно расположено в непосредственной близости от береговой полосы.

Частью 8 статьи 6 ВК РФ установлено, что каждый гражданин вправе пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского рыболовства и причаливания плавучих средств. Таким образом, нахождение затонувшего судна в непосредственной близости от береговой полосы может создавать препятствия для ее использования неопределенным кругом лиц.

Факт нахождения затонувшего судна в непосредственной близости от береговой полосы необходимо доказать, поэтому требуется провести проверку, в ходе которой точно определить координаты затонувшего объекта. Проводить проверку желательно с участием эксперта Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора), в акте проверки нужно подробно указать, что представляет собой затопленный объект, дать его подробное описание.

4. Затонувшее судно создает опасность возникновения чрезвычайных экологических ситуаций и причиняет ущерб водным объектам и водным биологическим ресурсам, т. к. река Баргузин входит в состав Баргузинского рыбопромыслового района, который является исконной средой обитания отдельных видов водных биологических ресурсов.

Необходимо доказать, в чем выражена угроза причинения значительного ущерба водному объекту и водным биологическим ресурсам.

Для этого желательно привлечь специалистов филиалов Центра лабораторного анализа и технических измерений (ЦЛАТИ) для определения

в месте нахождения затонувшего судна превышения фоновых показателей природной воды по нефтепродуктам, железу и другим параметрам.

Затонувшее судно представляет собой отходы, содержащие сталь, лом черных и цветных металлов, которые относятся к 4 и 5 классам опасности, в случае если на борту судна на момент затопления имелись эмульсии и смеси нефтепродуктов, то они относятся к 3 классу опасности. Кроме того, при отслаивании краски выделяется ртуть, свинец, сурьма и другие вещества, относящиеся к перечню веществ категории «высокоопасные».

Длительное непринятие мер по удалению затонувшего судна из естественной среды водного объекта создает угрозу причинения ущерба компонентам окружающей среды, и, в конечном счете, приводит к нарушению прав граждан на благоприятную окружающую среду, закрепленных в Конституции РФ и Федеральном законе от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Кроме того, неисполнение собственником обязанности по подъему затонувшего судна может создавать препятствия при осуществлении промышленного и традиционного рыболовства

Для этого важно определить, относится ли место затопления судна к рыбопромысловому участку с указанием его номера, доказать, что на нем ведется лов водных биоресурсов, их состав.

При этом если прокурором предъявляются требования о компенсации ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам, то в таком случае необходимо определить размер вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, в этих целях применяется методика, утвержденная приказом Росрыболовства от 25.11.2011 № 1166. Рекомендуется привлекать к оценке причиненного ущерба территориальные отделы Росрыболовства и соответствующие ВНИРО.

Статья 8 Водного кодекса Российской Федерации устанавливает, что водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), за исключением прудов, обводненных карьеров, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу, которые находятся соответственно в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица, если иное не установлено федеральными законами.

Согласно статье 10 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» водные биоресурсы находятся в федеральной собственности, за исключением водных биоресурсов, обитающих в прудах, обводненных карьерах, которые могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной и частной собственности.

Таким образом, нахождение затонувшего судна в реке Баргузин нарушает интересы Российской Федерации как собственника этого водного объекта и обитающих в нем водных биологических ресурсов.

5. Собственником затонувшего судна «Смелый» является ПАО «Лесное».

В силу требований ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Вместе с тем, необходимо подтвердить наличие права собственности на данное судно, в связи с чем требуется направить запросы для получения выписки из государственного судового реестра, а также единого государственного реестра юридических лиц (для получения информации о том, не было ли это юридическое лицо ликвидировано, преобразовано и т. д.).

6. Прокуратурой ранее уже проводилась проверка по данным обстоятельствам, по результатам которой собственнику затонувшего судна внесено представление. В ответе на представление генеральный директор ПАО «Лесное» указал, что судно будет поднято не позднее 01 июня 2020 года. Однако по состоянию на 02 июня 2020 года судно «Смелый» по-прежнему находится в реке Баргузин, и никаких действий по его извлечению из водоема не предпринимается.

В связи с тем, что органами прокуратуры ранее уже было внесено представление ПАО «Лесное» по данным обстоятельствам, однако нарушение закона не было устранено, есть основания для обращения прокурора в суд с исковым заявлением о возложении обязанности устраниТЬ нарушения законодательства об охране водных объектов и водных биологических ресурсов.

В данном случае прокурор обращается с заявлением в суд в порядке ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с необходимостью защиты конституционных прав неопределенного круга лиц, предусмотренных ст. 20, 42 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми каждый имеет право на жизнь, на благоприятную окружающую среду, а также интересов Российской Федерации, как собственника реки Баргузин и водных биологических ресурсов, обитающих в данном водоеме.

В соответствии со статьей 12 Гражданского кодекса Российской Федерации, защита гражданских прав осуществляется путем восстановления положения, существовавшего до нарушения права, присуждения к исполнению обязанности в натуре.

Необходимо сказать несколько слов и о разграничении полномочий в затронутом вопросе между территориальными, транспортными прокурорами и иными специализированными прокурорами (военными и природоохранными).

Исходя из компетенции, определенной приказами Генерального прокурора Российской Федерации от 07.05.2008 № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур», от 15.07.2011 № 211 «Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере», в

случае, если затопленное имущество принадлежит не транспортным организациям и не препятствует безопасной эксплуатации других судов, аналогичные иски направляются территориальными, природоохранными и военными прокурорами – в соответствии с их компетенцией.

ЗАДАЧИ ДЛЯ ЗАЧЕТА **по дисциплине Прокурорский надзор за исполнением законов** **в сфере экономики**

Задача. По результатам проверки жалобы группы рабочих прокурор района принес протест на приказ директора компании ОАО «Екатеринбургский Мостоотряд» о направлении бригады стропальщиков, из числа рабочих данной компании, для расчистки леса и заготовки лесоматериалов. В своем протесте прокурор указывал, что основанием его внесения являются противоречие приказа уставной деятельности предприятия и нецелесообразность вырубки леса.

Оцените действия прокурора. Как соотносятся основные функции прокуратуры, цели, задачи, предмет прокурорского надзора?

Задача. Глава администрации Сысертского района Свердловской области Пронин И. А. издал постановление о запрете продажи мяса, завозимого из соседних районов. Прокурору Сысертского района стало известно об этом факте, однако он не опротестовал указанное постановление, полагая, что оно оправдано, поскольку дает определенные преимущества в стимулировании развития животноводческого хозяйства района.

Правильно ли поступил прокурор района? Оцените данную ситуацию с позиций содержания прокурорской деятельности. Каковы цели и задачи прокуратуры РФ? Сформулируйте понятие выявления нарушений закона и реагирования на выявленные нарушения закона.

Задача. Проверкой исполнения законодательства, направленного на противопожарную безопасность, проведенной прокуратурой г. Березовска Свердловской области, в ряде средних образовательных организаций города были выявлены нарушения правил пожарной безопасности. Прокурор города старший советник юстиции Силин А. А. объявил руководству МЧС города предостережение о недопустимости нарушения закона и потребовал в месячный срок провести в указанных организациях контрольные проверки. Кроме того, руководителям учебных заведений прокурор направил предписания с требованием устраниить выявленные нарушения правил пожарной безопасности.

Оцените действия прокурора города. Сформулируйте понятие прокурорского надзора в Российской Федерации и его происхождение. Определите соотношение законности и прокурорского надзора.

Задача. Услышав в общественном транспорте разговор незнакомых лиц о заключении ПАО «Гарант+» с целью приведения предприятия к банкротству явно невыгодной сделки, старший помощник прокурора района направил акционерному обществу письменный запрос с требованием о

представлении копии упомянутого договора. Директор ПАО отказался выполнить это требование, сославшись на то, что в договоре содержатся сведениями, составляющие коммерческую тайну.

Дайте правовую оценку действиям помощника прокурора? Дайте правовую оценку действиям директора ПАО «Гарант+»? Как должен поступить прокурор, получив такого рода информацию?

Задача. Недавно назначенный на должность помощник прокурора города Яковлев В. В., не располагая сведениями о нарушении законов, по своей инициативе решил провести проверку исполнения законов в АО «Металоконструктор». Прибыв в администрацию предприятия, он уведомил директора о проведении проверки и потребовал представить ему соответствующие документы. Руководитель, посоветовавшись с юристом предприятия, отказался выполнить это требование и заявил, что оснований для проведения прокурорской проверки он не видит, поскольку никаких нарушений действующего законодательства на предприятии не допускалось. Помощник прокурора доложил прокурору района ситуацию и попросил у него помочь, а также привлечения виновных к ответственности за неисполнение законных требований прокурора.

Как должен поступить прокурор района? Оцените законность действий помощника прокурора и руководителя предприятия. Назовите основания для проведения прокурорской проверки.

Задача. На подведении итогов работы прокуратуры в первом полугодии 2022 г. прокурор района отметил, что в работе прокуратуры были провалы в получении информации о состоянии законности на обслуживаемой территории. В связи с этим им было издано распоряжение, в котором он обязал подчиненных оперативных работников максимально усилить работу по сбору любой информации о фактах нарушениях законности под девизом «чем больше, тем лучше».

Дайте оценку распоряжению прокурора. Дайте определение информации и информационно-аналитической работе в органах прокуратуры.

Задача. Исполняющий обязанности прокурора г. Невьянска старший помощник прокурора юрист первого класса А. А. Ефимов издал указание о распределении обязанностей в данной прокуратуре, в котором закрепил обязанность всех прокурорских работников прокуратуры осуществлять надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов на всех поднадзорных объектах и всеми поднадзорными субъектами, расположенными и находящимися на обслуживаемой данной прокуратурой территории.

Дайте правовую оценку действиям А. А. Ефимова. Каким актом прокурора закрепляется распределение служебных обязанностей между работниками прокуратуры? Назовите принципы организации работы прокуратуры и дайте им характеристику. На какие две категории делятся данные принципы?

Задача. В своем распоряжении о распределении обязанностей прокурор Байкальского района младший советник юстиции В. В. Харизмов делегировал обязанность подписания любого акта прокурорского реагирования старшему помощнику прокурора юристу первого класса Л. И. Ивановой.

Дайте правовую оценку распоряжению прокурора. С учетом каких видов полномочий происходит распределение служебных обязанностей в прокуратурах города, района? В чем их различие?

Задача. Прокуратурой Н-ского района проведена проверка исполнения требований бюджетного законодательства органами местного самоуправления в части создания муниципальных резервных фондов и расходования их средств.

В ходе проверки установлено, что в решении о бюджете на 2021 год предусмотрено создание резервного фонда в размере 5% общего объема расходов.

Кроме того, часть средств из этого фонда в июле 2021 года решением Думы муниципального образования была потрачена на выплату задолженности по заработной плате за май-июнь сотрудникам МУП «Автодор».

Имеет ли место нарушение бюджетного законодательства? Если, да, то в чем оно выражается?

Какие документы прокурорского реагирования возможно применить в данной ситуации (в каждом случае необходимо указать наименование меры реагирования и излагаемые в ней требования). Составьте проект одного из них.

Задача. Постановлением мэра города ООО «Магазин» для строительства нежилого помещения на праве аренды был предоставлен земельный участок, ранее находившийся в аренде у другого юридического лица. Заявитель – ООО «Дом» обжалует действия мэра, утверждая, что нарушены его права, так как оно также хотело бы получить данный земельный участок.

Обоснованы ли требования заявителя?

Если да, то какие меры прокурорского реагирования возможно принять в данном случае? Какие документы (и у кого?), иные сведения необходимо истребовать для подтверждения указанных обстоятельств и соответственно принятия мер?

Задача. В прокуратуру района с заявлением обратились соседи А., которые сообщили, что А. – собственник земельного участка с разрешенным видом использования «под эксплуатацию существующего жилого дома», снес расположенный на участке бревенчатый дом и, наняв строительную компанию, начал рытье котлована и забивку свай для строительства многоквартирного жилого дома.

В ходе проверки, данная информация подтвердилась. Кроме того, было установлено, что одновременно, А. разместил в средствах массовой информации рекламу о продаже квартир и заключил с гражданами З

предварительных договора о намерении заключить с ними договоры долевого участия в строительстве квартир в строящемся доме.

Составьте план проверки. Какие контролирующие органы необходимо привлечь к проведению проверки? Какие меры прокурорского реагирования возможно принять в данном случае? Какие документы (и у кого?), иные сведения необходимо истребовать для подтверждения указанных обстоятельств и соответственно принятия мер? Составьте проекты документов прокурорского реагирования.

Задача. Застройщик на земельном участке, предоставленном ему для строительства группы жилых домов, состоящей из 10 блок-секций, на основании разрешения на строительство первой очереди, состоящей из 4 блок-секций, разместил рекламу о возведении нового жилого комплекса. Параллельно он начал заключать договоры долевого участия в строительстве. Вместе с тем, застройщиком было принято решение о начале строительства 5 и 6 блок-секции. С этой целью часть денежных средств, поступивших от «дольщиков» первой очереди, были вложены в финансирование обустройства фундаментов 5 и 6 блок-секций, в связи с чем работы на первых четырех секциях были приостановлены.

Составьте план проверки. Какие нарушения присутствуют в действиях застройщика? Какие контролирующие органы необходимо привлечь к проведению проверки? Какие меры прокурорского реагирования возможно принять в данном случае? Какие документы (и у кого?), иные сведения необходимо истребовать для подтверждения указанных обстоятельств и соответственно принятия мер? Составьте проекты документов прокурорского реагирования.

Задача. Индивидуальный предприниматель осуществляет водозабор и часть технической воды предоставляет для нужд ЖКХ.

Является ли индивидуальный предприниматель организацией коммунального комплекса? Подлежит ли оказание услуги по водозабору тарифному регулированию?

Задача. В прокуратуру Верх-Исетского района г. Екатеринбурга поступила жалоба генерального директора ООО «Верх-Исетский металлургический завод», в которой указывалось на неисполнение контрагентом по договору подряда – строительной компанией ООО «Визстрой» – строительных работ в установленный договором срок. Генеральный директор ООО «Верх-Исетский металлургический завод» просил провести прокурорскую проверку деятельности ООО «Визстрой» и привлечь нарушителя к гражданской ответственности.

Оцените правомерность обращения. Какие действия должен предпринять прокурор? Как соотносятся требования, изложенные в обращении, с целями прокурорской деятельности?

Задача. Прокуратурой города была проведена проверка соблюдения законодательства о закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. Установлено, что муниципальное унитарное предприятие «Автодор» заключило муниципальный контракт с

единственным участником конкурса на поставку фронтальных погрузчиков в количестве 2 шт. стоимостью 5 млн.руб. каждый, на общую сумму 10 млн. рублей.

Вместе с тем, закупка указанной техники не была предусмотрена планом закупок МУП на текущий год, какие-либо форс-мажорные обстоятельства, требующие ее безотлагательного приобретения, отсутствовали. При этом, положение о закупке было утверждено заместителем руководителя МУП по административно-хозяйственной деятельности.

Какие контролирующие органы необходимо привлекать для проведения подобного рода проверок?

Какие меры прокурорского реагирования возможно принять в данном случае? Составьте проект одного из документов прокурорского реагирования.

Критерии оценки:

Оценка «зачтено» выставляется, если студент продемонстрировал овладение планируемыми общепрофессиональными и профессиональными компетенциями (ПК - 2.1, 3.2, 3.3, 3.6, 3.7, 3.8, 4.1, 4.2), правильно ответил на теоретические вопросы, содержащиеся в билете, решил практическое задание без существенных ошибок, продемонстрировав:

знания: правовых актов, регламентирующих полномочия прокурора и организацию прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина; основных положений отраслевых юридических и специальных наук (гражданского права, гражданского процесса, административного права, арбитражного процесса, земельного, трудового, семейного и др.); специфику методики прокурорских проверок, проводимых в ходе осуществления прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в различных сферах;

умения: давать правовую оценку правонарушениям в соответствии с действующим законодательством; правильно применять нормы действующего законодательства; грамотно готовить акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения законов, законно обосновывая свою позицию;

навыки: анализа фактических обстоятельств совершения правонарушений в различных сферах; применения теоретических знаний и знаний норм действующего законодательства для решения конкретных задач профессиональной правоприменительной деятельности в ходе осуществления прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Оценка «не зачтено» выставляется, если студент не ответил на теоретические вопросы, содержащиеся в билете, не решил практическое задание либо допустил грубые ошибки при ответе на теоретические вопросы и при решении практического задания, показав тем самым отсутствие вышеуказанных знаний, умений, навыков.