

**Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Университет прокуратуры Российской Федерации»**

Дальневосточный юридический институт (филиал)

Кафедра теории и истории государства и права

УТВЕРЖДЕН
на совместном заседании кафедр
27.02.2024, протокол № 7
Заведующий кафедрой
В.Г. Балковая

27.02.2024



**ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ
по учебной дисциплине**

Муниципальное право

Специальность 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность

*Уровень профессионального образования
высшее образование - специалитет*

*Специализация
Прокурорская деятельность*

Год начала подготовки – 2022

Очная форма обучения

Владивосток, 2024

Фонд оценочных средств по дисциплине «Муниципальное право» обсужден и одобрен на совместном заседании кафедр Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации от 27.02.2024, протокол № 7.

Автор-составитель:

Побережная И.А. – доцент кафедры государственного строительства и права юридического факультета Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент

Фонд оценочных средств по дисциплине «Муниципальное право» подготовлен в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – специалитет по специальности 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 18.08.2020 № 1058.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| 1. ПАСПОРТ ФОНДА ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»..... | 4 |
| 2. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ..... | 6 |
| 3. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ | 46 |
| 3. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ | 48 |

1. ПАСПОРТ ФОНДА ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»

| № п/п | Контролируемые темы дисциплины | Код контролируемой компетенции (или ее части) | Наименование оценочного средства |
|----------|---|---|--|
| 1. | Тема 1. Муниципальное право в системе права России | ОПК-3.2; ОПК-3.3 | примерные темы докладов, сообщений, презентаций, опроса; гlossарий; примерные темы рефератов, эссе; примерные темы контрольных работ; ситуативные задачи; тестовые задания; деловая игра; примерный перечень вопросов для подготовки к зачету; материалы для принятия зачета. |
| 2. | Тема 2. Понятие, принципы и особенности местного самоуправления | ОПК-3.2; ОПК-3.3 | примерные темы докладов, сообщений, презентаций, опроса; гlossарий; примерные темы рефератов, эссе; примерные темы контрольных работ; ситуативные задачи; тестовые задания; деловая игра; примерный перечень вопросов для подготовки к зачету; материалы для принятия зачета. |
| 3. | Тема 3. Территориальная основа местного самоуправления | ОПК-3.2; ОПК-3.3 | примерные темы докладов, сообщений, презентаций, опроса; гlossарий; примерные темы рефератов, эссе; примерные темы контрольных работ; ситуативные задачи; тестовые задания; деловая игра; примерный перечень вопросов для подготовки к зачету; материалы для принятия зачета. |

| | | | |
|----|--|------------------|---|
| 4. | Тема 4. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления | ОПК-3.2; ОПК-3.3 | примерные темы докладов, сообщений, презентаций, опроса; глоссарий; примерные темы рефератов, эссе; примерные темы контрольных работ; ситуативные задачи; тестовые задания; деловая игра; примерный перечень вопросов для подготовки к зачету; материалы для принятия зачета. |
| 5. | Тема 5. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления | ОПК-3.2; ОПК-3.3 | примерные темы докладов, сообщений, презентаций, опроса; глоссарий; примерные темы рефератов, эссе; примерные темы контрольных работ; ситуативные задачи; тестовые задания; деловая игра; примерный перечень вопросов для подготовки к зачету; материалы для принятия зачета. |
| 6. | Тема 6. Экономические и финансовые основы местного самоуправления | ОПК-3.2; ОПК-3.3 | примерные темы докладов, сообщений, презентаций, опроса; глоссарий; примерные темы рефератов, эссе; примерные темы контрольных работ; ситуативные задачи; тестовые задания; деловая игра; примерный перечень вопросов для подготовки к зачету; материалы для принятия зачета. |

2. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Темы контрольных работ

ТЕМЫ 1-6

1. Система муниципального права.
 2. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями права.
 3. Основные теории местного самоуправления
 4. Формы осуществления местного самоуправления в зарубежных странах
 5. История развития местного самоуправления в России.
 6. Реформа местного самоуправления: суть кардинальных изменений.
- Источники муниципального права.
7. Международно-правовые акты в области местного самоуправления
 8. Муниципальные правовые акты.
 9. Устав муниципального образования.
 10. Межмуниципальное сотрудничество.
 11. Система гарантий местного самоуправления
 12. Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношениях государственными органами
 13. Деятельность органов государственной власти по обеспечению прав местного самоуправления
 14. Прокурорский надзор в сфере местного самоуправления.
 15. Принципы территориальной организации местного самоуправления.
 16. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.
 17. Формы непосредственного волеизъявления населения
 18. Местный референдум, его виды
 19. Муниципальные выборы как форма непосредственной демократии
 20. Виды органов местного самоуправления.
 21. Представительные органы местного самоуправления.
 22. Местная администрация.
 23. Контрольные органы местного самоуправления.
 24. Правовые акты, регламентирующие деятельность органов местного самоуправления.
 25. Муниципальная служба: понятие, принципы, правовое регулирование
- Муниципальная должность: понятие, виды.
26. Условия и порядок прохождения муниципальной службы
 27. Гарантии для муниципального служащего
 28. Полномочия местного самоуправления в области образования
 29. Муниципальный заказ
 30. Полномочия местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства

31. Компетенция органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка

32. Компетенция в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера,

33. Компетенция в сфере пожарной безопасности.

34. Компетенция в сфере обеспечения безопасности дорожного движения

35. Экономическая основа местного самоуправления.

36. Муниципальная собственность.

37. Местные налоги и сборы.

38. Местный бюджет.

Ситуативные (практические) задачи

Раздел I. Общая часть

ТЕМЫ 1-3

Задача 1.

Глава Н-ой области неоднократно заявлял, что местное самоуправление ломает систему управления государством, разрушает государство, ломает жесткую властную вертикаль. На неоднократные просьбы Новокузнецка, Междуреченска о проведении выборов в органы местного самоуправления областная администрация отвечала неизменным отказом.

Какие действия могут предпринять граждане по защите своего права на местное самоуправление?

Дайте правовую оценку данным действиям.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 2.

Гражданин А. оспаривает принятое Муниципальным Советом Муниципального образования “В” решение об обязательном ежегодном субботнике по уборке мусора, озеленению и благоустройству придомовых территорий в населенных пунктах района. Г-н А считает, что органы местного самоуправления не вправе принимать общеобязательные решения, поскольку они по Конституции не являются государственными органами, а значит и органами власти. Право на осуществление местного самоуправления - это право тех граждан, кто желает решать свои проблемы местного значения, однако поскольку подавляющее большинство избирателей (более 80%) даже не принимает участия в выборах органов местного самоуправления, то и права выступать от имени всех жителей у этих органов нет.

Какова правовая природа органов местного самоуправления и каковы особенности права граждан на осуществление местного самоуправления?

Обоснована ли позиция г-на А? Приведите аргументы.

Дайте правовую оценку данным действиям.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 3.

В селе С - административном центре сельского поселения С был построен крупный деревообрабатывающий комбинат, в связи, с чем численность жителей села с 900 увеличилась до 3,5 тысяч человек за счет работников комбината, приехавших из других мест. Директор комбината обратился в администрацию района с заявлением о придании селу статуса рабочего поселка, а также самостоятельного муниципального образования. Может ли быть удовлетворено заявление директора деревообрабатывающего комплекса? Каков порядок решения данного вопроса?

Дайте правовую оценку данным действиям.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 4.

Законом одного из субъектов РФ №-ский муниципальный район был наделен статусом городского округа, включившего в свой состав 9 сельских округов, состоящих из 148 населенных пунктов. Общая площадь городского округа составила 801 кв. км. Из которых 346 кв.км. - Сельскохозяйственные угодья, 301 кв. км. - Леса. Прокурор субъекта РФ и один из жителей № - ского района обратились в суд о признании недействительным закона Субъекта РФ.

Дайте правовую оценку ситуации. Как вы думаете, какое решение должен принять суд?

Дайте правовую оценку данным действиям.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 5.

При обсуждении проекта закона об административно-территориальном устройстве области депутат областной думы внес предложение, чтобы муниципальным образованием считать только городское и сельское поселения, а в районах области должно существовать государственное управление.

Соответствует ли предложение депутата действующему законодательству?

Дайте правовую оценку данным действиям.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 6.

Городской Совет после принятия Устава муниципального образования на местном референдуме без проведения публичных слушаний обратился в областной Совет для его регистрации. Областной Совет ему в этом отказал, сославшись на то, что этим должно заниматься управление юстиции.

Что в данном случае должен сделать городской Совет? Каков порядок регистрации устава муниципального образования и вступления его в

юридическую силу?

Дайте правовую оценку данным действиям.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 7.

Сельский Совет Депутатов без проведения публичных слушаний принял решение о внесении изменений в устав муниципального образования в целях приведения устава в соответствие с федеральным законодательством в связи с изменением последнего, опубликовав его без государственной регистрации, определив вступление в силу с момента опубликования.

Каковы последствия принятия такого решения. Какова процедура внесения изменений в устав муниципального образования?

Дайте правовую оценку данным действиям.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 8

Жители села Куликово приняли на местном референдуме устав своего муниципального образования и обратились в областное управление юстиции с просьбой зарегистрировать его. Управление юстиции в регистрации отказало на том основании, что данный устав предусматривал сельский сход жителей в качестве единственного органа местного самоуправления, а создание представительного и исполнительного органов местного самоуправления не предусматривалось.

- Соответствует ли отказ управления юстиции в регистрации устава Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 9

Прокурор, обнаружив незаконное решение поселкового Совета, предложил отменить его на ближайшей сессии. Однако председатель совета с этим предложением не согласился, пояснив, что отменять решение может только вышестоящий районный совет. Тогда прокурор направил материалы в народный суд.

Проанализируйте ситуацию и решите дело.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 10

В уставе одного из субъектов Российской Федерации было зафиксировано, что в случае, если население муниципального образования самостоятельно и добровольно отказалось от реализации права на организацию местного самоуправления, то на данной территории осуществляется государственная власть. Дайте оценку такому положению.

Дайте правовую оценку ситуации.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 11

Глава района в городе Тюмень принял решение о преобразовании района в муниципальное образование и назначил выборы в районный Совет. Законны ли действия главы района?

Дайте правовую оценку ситуации.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 12

На сходе жителей села с численностью жителей 78 человек было принято решение о создании в пределах его территории нового муниципального образования. Районная администрация отменила решение схода, мотивируя свое решение отсутствием финансово-экономических ресурсов и малочисленностью жителей поселения. Проанализируйте ситуацию. Не ущемляются ли в данном случае интересы местного населения?

Дайте правовую оценку ситуации.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 13

В уставе одного городского округа были установлены границы данного муниципального образования. Нормы устава в этой части противоречили положениям закона соответствующего субъекта Российской Федерации. Регистрирующий орган зарегистрировал устав данного городского округа, ссылаясь на то, что в законодательстве отсутствует запрет на установление в уставах муниципальных образований их границ. Кроме того, регистрирующий орган отметил, что вопрос установления границ муниципальных образований является вопросом местного значения. Представительный орган указанного субъекта Федерации обратился в суд. Каким, по Вашему мнению, должно быть решение суда в данном случае?

Дайте правовую оценку ситуации.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Раздел II. Особенная часть.

ТЕМЫ 4-6

Задача 14.

Группа жителей села Т решила провести референдум по вопросу о необходимости строительства в селе новой школы. Представители данной группы обратились в юридическое управление районной администрации за разъяснениями о порядке подготовки и проведения местного референдума.

От имени начальника юридического управления районной администрации подготовьте ответ жителям села.

Дайте правовую оценку данным действиям.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 15.

В бюджете города, принятом городским муниципальным советом, предусмотрено, что на благоустройство и озеленение города должно быть направлено 5 % расходной части бюджета. Однако группа жителей города, посчитавшая, что этих средств явно не достаточно для благоустройства города, выступила с инициативой проведения городского референдума по поводу увеличения размера ассигнований на эти цели и введение для этого дополнительного местного налога. Собрав необходимое количество подписей, инициативная группа обратилась в городской совет.

Дайте характеристику данной ситуации.

Дайте правовую оценку данным действиям.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача № 16.

На сессии районного совета был рассмотрен вопрос о ходе выполнения ранее принятых решений совета. Депутаты отметили, что одна из коммерческих фирм систематически допускает нарушения положений, установленных районным советом, и приняли решение наложить штраф на руководителя фирмы в размере десяти минимальных размеров оплаты труда.

Получив копию решения районного совета, руководитель фирмы обратился с жалобой в районную прокуратуру, сославшись на то, что ранее никаких предупреждений от районного совета он не получал, а оштрафовать его может только суд.

От имени прокуратуры подготовьте ответ руководителю коммерческой фирмы. Обоснуйте ответ ссылками на нормативные правовые акты.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача № 17.

Группа депутатов городского совета, недовольная деятельностью главы муниципального образования, возглавляющего совет, решила бойкотировать заседания совета. Из-за того, что оставшаяся часть депутатов была меньше необходимого для проведения заседаний кворума, городской совет не работал в течение трех месяцев. Возмущенные такой ситуацией жители города обратились в областную думу с просьбой досрочно прекратить полномочия городского совета и объявить новые выборы.

Возможно ли в этой ситуации досрочно распустить городской совет? Обоснуйте ответ ссылками на нормативные правовые акты.

Дайте правовую оценку данным действиям.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 18.

По результатам выборов в городскую думу большинство составили представители коммунистической партии. На ближайшем заседании вновь избранного представительного органа было принято решение главу города, избранного ранее непосредственно населением, понизить до главы

администрации. Кроме того, депутаты решили, что при назначении всех работников исполнительных органов необходимо получение их предварительного согласия.

Оцените законность и целесообразность решения депутатов.

Дайте правовую оценку данным действиям.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача № 19.

Кирпичный завод предъявил иск поселковой администрации, работники которой своими неправомерными действиями причинили заводу материальный ущерб. Глава администрации заявил, что иск должен быть предъявлен непосредственному виновнику в нанесении заводу ущерба.

Прав ли глава администрации. Перечислите формы ответственности должностных лиц и органов местного самоуправления. Обоснуйте ответ ссылками на нормативные правовые акты.

Дайте правовую оценку данным действиям.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 20.

Представительным органом местного самоуправления города К 25 декабря были приняты решения об установлении местных налогов и сборов на следующий год и о принятии местного бюджета. Прокурором города К. был принесен протест на принятые решения. В протесте указано, что решения приняты без заключения местной администрации, кроме того решение о принятии местного бюджета принято без проведения публичных слушаний.

Обоснован ли протест прокурора?

Дайте правовую оценку данным действиям.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 21.

Сельским поселением Б. 20 мая было принято решение об установлении муниципального налога на содержание домашних животных.

Вправе ли муниципальное образование установить данный налог? Составьте мотивированную позицию прокурора по данному вопросу.

Дайте правовую оценку данным действиям.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 22

Глава г. Шкуркино Московской области ввел на территории данного муниципального образования чрезвычайное положение в связи с экологической катастрофой, произошедшей на нефтеперерабатывающем заводе.

- Вправе ли глава муниципального образования вводить чрезвычайное положение в данном случае?

- В каком порядке в России может вводиться чрезвычайное или военное

положение и какие ограничения прав и свобод личности предусматриваются в связи с этим в федеральных конституционных законах?

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 23

В уставе муниципального образования «Северный район» закреплено положение, согласно которому глава муниципального образования является высшим должностным лицом Северного района, одновременно осуществляя руководство представительным и исполнительными органами местного самоуправления. Глава муниципального образования может занимать эту должность по трудовому договору (контракту).

- Соответствует ли данное положение Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?

- Как соотносятся нормы конституционного и трудового права в сфере регулирования порядка принятия на работу главы муниципального образования?

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 24

Дирекцией единого заказчика муниципального образования М принято решение о сборе с населения денег на строительство Церкви в обязательном порядке и сумма на строительство Церкви была включена в расчет на коммунальные услуги.

Дайте правовую оценку данным действиям.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 25

Депутаты представительного органа городского поселения на своем заседании присвоили муниципальному образованию статус городского округа и внесли соответствующие изменения в устав муниципального образования. Регистрирующий орган отказался регистрировать данные изменения. Подготовьте мотивированный отказ.

Дайте правовую оценку ситуации.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 26

На местный референдум были вынесены следующие вопросы: об установлении льгот по оплате налогов в местный бюджет для учреждений здравоохранения и образования; о переименовании улиц города; о строительстве аквапарка; об отзыве главы муниципального образования. Какие из этих вопросов могут стать предметом местного референдума?

Дайте правовую оценку ситуации.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 27

Группа местных жителей решила инициировать процесс отзыва главы муниципального образования в связи с утратой им доверия населения. Представительный орган муниципального образования заявил, что в таком случае за отзыв главы муниципального образования должны проголосовать не менее 2/3 депутатов представительного органа. Дайте правовую оценку ситуации.

Дайте правовую оценку ситуации.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 28

На сходе граждан села Быково, в котором проживает 100 человек, было принято решение не создавать представительный орган местного самоуправления, избрав главу муниципального образования - старосту села, а также его заместителя. Участники схода решили также передать старосте все полномочия по принятию бюджета, планов и программ развития села, установлению местных налогов и сборов, а сход проводить один раз в год для заслушивания отчета старосты об итогах работы за год. Соответствующие положения были внесены в устав села, который был направлен через неделю для регистрации в управление юстиции области. Может ли быть зарегистрирован данный устав?

Дайте правовую оценку ситуации.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 29

Комитет территориального общественного самоуправления обратился в представительный орган муниципального образования в порядке правотворческой инициативы с проектом Положения об озеленении улиц. Представительный орган ответил отказом на обращение комитета, мотивировав его тем, что в местном бюджете не предусмотрено финансирование подобного мероприятия. Проанализируйте изложенную ситуацию.

Дайте правовую оценку ситуации.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 30

Глава города получил жалобу от жителя города на действия начальника отдела социального обеспечения городской администрации. В жалобе из реквизитов был указан только адрес электронной почты, по которому можно дать ответ. Глава города признал жалобу анонимной и отказался рассматривать ее по существу. Правомерны ли действия главы города? Какие обращения признаются анонимными?

Дайте правовую оценку ситуации.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 31

Представительный орган поселка решил заслушать отчет главы муниципального образования о его работе по управлению муниципальной собственностью. Однако глава муниципального образования отказался выступить с отчетом, мотивируя это следующим: он, как и депутаты, избран населением; в соответствии с уставом он председательствует на заседаниях представительного органа, за решение указанных вопросов отвечает один из его заместителей. Более того, глава муниципального образования утверждал, что он подконтролен исключительно населению поселка. Проанализируйте ситуацию.

Дайте правовую оценку ситуации.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 32

Законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации принял закон о типовых структурах местных администраций города, района, сельского поселения. В уставе одного из муниципальных образований закреплялась иная структура местной администрации. Регистрирующий орган отказал в регистрации данного устава на том основании, что он противоречит закону субъекта Российской Федерации. Представительный орган данного муниципального образования обратился с заявлением в суд. Проанализируйте указанную ситуацию.

Дайте правовую оценку ситуации.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 33

Избирательная комиссия муниципального образования отказала 66-летнему Петрову в регистрации кандидатом на должность главы муниципального образования на предстоящих выборах, мотивируя свой отказ тем, что в соответствии с законодательством о муниципальной службе предельный возраст для нахождения на муниципальной службе – 65 лет. Петров обжаловал отказ избирательной комиссии в суде. Какое решение должен принять суд?

Дайте правовую оценку ситуации.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 34

В уставе городского поселения было определено, что кандидат на должность главы муниципального образования должен иметь высшее образование и проживать на территории поселения не менее года до дня проведения голосования. Прокуратура субъекта Российской Федерации внесла протест, в котором признала незаконность данной нормы. Каково Ваше мнение по этому вопросу?

Дайте правовую оценку ситуации.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 35

Городской представительный орган принял решение о ликвидации в городе должности главы администрации и передачи всех его полномочий главе муниципального образования, который в соответствии с уставом входил в состав представительного органа. Однако глава администрации обжаловал в суде это решение. Оцените действия органов местного самоуправления с позиции их соответствия требованиям закона.

Дайте правовую оценку ситуации.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 36

Муниципальный служащий изъявил желание выдвинуться на выборы депутатов представительного органа муниципального образования. В избирательной комиссии его заявление не приняли, мотивировав свой отказ тем, что муниципальный служащий не может быть депутатом. Правомерен ли отказ избирательной комиссии?

Дайте правовую оценку ситуации.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 37

В устав муниципального образования со статусом городского поселения были включены следующие вопросы местного значения: формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением; содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений; регулирование планировки и застройки территорий муниципального образования; контроль за использованием земель на территории муниципального района; организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом; законодательство о муниципальной службе; организация мероприятий по охране окружающей среды в границах поселения; выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселения, входящего в состав муниципального района; установление права изъятия у собственников земельных участков для нужд муниципального образования; право определять порядок формирования представительного органа поселения. Проанализируйте ситуацию. Какие вопросы местного значения закреплены законодательством за муниципальными образованиями-поселениями?

Дайте правовую оценку ситуации.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 38

Группа избирателей обратилась к председателю Городской Думы с тем, чтобы наложить штраф на их депутата за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не организует встреч с избирателями и не отчитывается перед ними. Какие меры ответственности и в каком порядке

могут быть применены к депутату в данном случае?

Дайте правовую оценку ситуации.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 39

Население муниципального образования обратилось к губернатору области с предложением провести отзыв главы данного муниципального образования. Губернатор назначил дату проведения голосования по отзыву и отдал распоряжение областной избирательной комиссии организовать процедуру отзыва. Оцените действия губернатора. Как законодательно регулируется процедура отзыва главы муниципального образования?

Дайте правовую оценку ситуации.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 40

Представительный орган муниципального образования к началу финансового года не утвердил бюджет муниципального образования. Глава поселения своим постановлением утвердил временный бюджет поселения до утверждения основного бюджета представительным органом. Представительный орган принял решение обратиться в суд на указанные действия главы муниципального образования. Проанализируйте ситуацию. Что представляет собой бюджетный процесс в муниципальном образовании? Из каких этапов он складывается?

Дайте правовую оценку ситуации.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 41

Глава местной администрации, проконсультировавшись в компетентных органах по вопросу экологической обстановки в муниципальном районе, выдал целлюлозному комбинату разрешение на одноразовый сброс вредных веществ на территории района. Областная администрация, мотивируя тем, что в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" нет конкретной статьи, разрешающей выдачу таких разрешений. На основе законодательства дайте правовую оценку решениям глав районной и областной администраций.

Дайте правовую оценку ситуации.

Подготовьте меры прокурорского реагирования по данному факту.

Темы сообщений

ТЕМЫ 1-6

1. Патриархальное и сословное самоуправление в России XII-XIII вв.

2. Основные теории возникновения местного самоуправления.
3. Муниципальные реформы Екатерины II
4. Реформы местного самоуправления Александра II.
5. Советы как сочетание элементов государственной власти и самоуправления.
6. Реформы местного самоуправления в 1990-х г
7. Англосаксонская и континентальная модели местного управления.
8. Развитие местного управления и самоуправления в зарубежных странах на современном этапе.
9. Местное самоуправление в США и местное управление в Великобритании.
10. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя.
11. Конституционное право граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления.
12. Правовые основы местного самоуправления.
13. Акты муниципальных образований как элемент правовых актов местного самоуправления.
14. Уставы муниципальных образований как муниципальные правовые акты.
15. Территориальная основа местного самоуправления.
16. Муниципальное образование: понятие, признаки, виды.
17. Особенности осуществления местного самоуправления в городах федерального значения РФ.
18. Особенности осуществления местного самоуправления в приграничных территориях.
19. Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях РФ.
20. Особенности осуществления местного самоуправления в наукоградах РФ.
21. Межмуниципальное сотрудничество.
22. Финансово-экономическая основа местного самоуправления.
23. Полномочия органов местного самоуправления.
24. Местный бюджет.
25. Муниципальные внебюджетные фонды.
26. Финансовая поддержка местного самоуправления со стороны Федерации и ее субъектов.
27. Правовые формы непосредственного волеизъявления населения.
28. Местный референдум.
29. Муниципальные выборы как форма непосредственной демократии.
30. Участие населения в осуществлении местного самоуправления.
31. Представительные органы местного самоуправления.
32. Глава муниципального образования.
33. Исполнительно-распорядительные органы муниципального образования.

34. Основные направления государственной политики России в сфере местного самоуправления.

35. Компетенция органов местного самоуправления в социально-культурной сфере.

36. Компетенция органов местного самоуправления в хозяйственной сфере деятельности.

37. Компетенция органов местного самоуправления в сфере обеспечения законности и правопорядка.

38. Гарантии и защита прав местного самоуправления.

39. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

40. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

41. Прокурорский надзор за деятельностью органов местного самоуправления.

Темы эссе

ТЕМЫ 1-6

1. Модели местного управления.
2. Развитие местного управления и самоуправления в зарубежных странах на современном этапе.
3. Местное самоуправление в зарубежных странах.
4. Правовые основы местного самоуправления.
5. Система правовых актов муниципальных образований.
6. Устав муниципального образования: понятие, особенности и общая характеристика.
7. Территориальная основа местного самоуправления.
8. Особенности осуществления местного самоуправления в городах федерального значения РФ.
9. Особенности осуществления местного самоуправления в приграничных территориях.
10. Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях РФ.
11. Особенности осуществления местного самоуправления в наукоградах РФ.
12. Финансово-экономическая основа местного самоуправления.
13. Полномочия органов местного самоуправления.
14. Местный бюджет.
15. Правовые формы непосредственного волеизъявления населения.
16. Местный референдум.
17. Муниципальные выборы как форма непосредственной демократии.
18. Участие населения в осуществлении местного самоуправления.
19. Представительные органы местного самоуправления.

20. Глава муниципального образования.

21. Исполнительно-распорядительные органы муниципального образования.

22. Основные направления государственной политики России в сфере местного самоуправления.

23. Компетенция органов местного самоуправления в социально-культурной сфере.

24. Компетенция органов местного самоуправления в хозяйственной сфере деятельности.

25. Компетенция органов местного самоуправления в сфере обеспечения законности и правопорядка.

26. Гарантии и защита прав местного самоуправления.

27. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

28. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

29. Прокурорский надзор за деятельностью органов местного самоуправления.

Темы докладов, презентаций, опроса

ТЕМЫ 1-6

Тема 1. Муниципальное право в системе права России

1. Понятие, предмет и методы отрасли муниципального права. Система муниципального права.

2. Муниципально-правовые нормы: понятие, виды.

3. Место муниципального права в системе права России. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями права.

4. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина.

5. Основные теории местного самоуправления.

6. Основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе.

7. Континентальная модель местного самоуправления. Англосаксонская модель местного самоуправления. Смешанная модель местного самоуправления.

8. Понятие местного самоуправления и управления, их социальное назначение и политическая роль.

9. Правовое регулирование местного управления и самоуправления.

10. Организационно-правовые формы местного самоуправления в современных развитых государствах.

11. Формы и способы контроля со стороны центральной власти.

12. Основные направления государственной политики России в области развития местного самоуправления в Российской Федерации.

13. Реализация конституционных прав граждан на осуществление местного самоуправления.

14. Обеспечение государственных гарантий местного самоуправления.

15. Конституционная модель местного самоуправления в России.

16. Местное самоуправление в политической системе российского общества.

17. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

18. Понятие правовой основы местного самоуправления.

19. Международно-правовые акты в области местного самоуправления.

20. Федеральное законодательство Российской Федерации:

21. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления.

22. Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований.

23. Устав муниципального образования, иные акты.

Тема 2. Понятие, принципы и особенности местного самоуправления

1. Понятие местного самоуправления. Основные черты местного самоуправления, принципы организации и деятельности.

2. Цель, задачи и функции местного самоуправления.

3. Характеристика местного самоуправления как одного из основ конституционного строя.

4. Права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления.

5. Понятие и система гарантий местного самоуправления.

6. Общие гарантии: политические, экономические, социальные, духовные, организационные и экономические гарантии.

7. Специальные (юридические) гарантии местного самоуправления и их правовое закрепление.

8. Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношениях государственными органами.

9. Обращения органов и должностных лиц местного самоуправления к государственным органам и иным юридическим лицам.

10. Деятельность органов государственной власти по обеспечению прав местного самоуправления.

11. Судебная защита местного самоуправления.

Тема 3. Территориальная основа местного самоуправления

1. Понятие территориальной основы местного самоуправления.

2. Территориальная организация местного самоуправления.

3. Муниципальное образование: понятие, признаки, виды.

4. Границы муниципальных образований.

5. Установление и изменение границ муниципальных образований.

6. Земли, входящие в состав муниципального образования, виды.

Тема 4. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления

1. Правовые формы непосредственного волеизъявления населения.
2. Местный референдум, его виды.
3. Вопросы, подлежащие рассмотрению местном референдуме.
4. Субъекты инициативы проведения местного референдума.
5. Порядок его проведения.
6. Результаты местного референдума.
7. Муниципальные выборы как форма непосредственной демократии.
8. Стадии организации и проведения выборов.
9. Избирательные системы, используемые при выборах в органы местного самоуправления.
10. Иные формы осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Тема 5. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления

1. Понятие представительных органов местного самоуправления, их место в системе местного самоуправления, компетенция.
2. Выборы, структура и организационно-правовые формы работы акты представительных органов местного самоуправления.
3. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления. Правовые органы местного самоуправления.
4. Соотношение полномочий представительных, иных органов и должностных лиц местного самоуправления.
5. Порядок избрания или назначения главы муниципального образования и иных должностных лиц, их полномочия.
6. Местная администрация: структура и полномочия.
7. Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления.
8. Муниципальная должность: понятие, виды.
9. Муниципальная служба: понятие, принципы, правовое регулирование.
10. Правовой статус муниципального служащего. Право граждан РФ на равный доступ к муниципальной службе.
11. Классификация муниципальных должностей.
12. Условия и порядок прохождения муниципальной службы.
13. Гарантии для муниципального служащего.
14. Полномочия местного самоуправления в области образования.
15. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере культуры.
16. Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения.

17. Деятельность местного самоуправления в сфере социальной защиты населения.
18. Полномочия местного самоуправления в сфере торговли и бытового обслуживания населения.
19. Управление муниципальным имуществом.
20. Муниципальный заказ.
21. Полномочия местного самоуправления в сфере использования земли и природных ресурсов.
22. Полномочия местного самоуправления в области строительства и транспорта.
23. Полномочия местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства.
24. Компетенция органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка, а также обеспечения и защиты прав и свобод личности.
25. Компетенция в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, в сфере пожарной безопасности и обеспечения безопасности дорожного движения.
26. Привлечение граждан, общественных объединений, предприятий и учреждений к охране общественного порядка.
27. Виды юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
28. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
29. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством.
30. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.
31. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
32. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
33. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 6. Экономические и финансовые основы местного самоуправления

1. Экономическая основа местного самоуправления.
2. Субъекты права муниципальной собственности.
3. Муниципальное имущество.
4. Местные бюджеты.
5. Расходы местных бюджетов.
6. Муниципальный заказ.
7. Муниципальные внебюджетные фонды.
8. Муниципальный заем.

9. Муниципальные ценные бумаги, находящиеся в собственности муниципального образования.

10. Исполнение местного бюджета.

Тестовые задания
Раздел I. Общая часть
ТЕМЫ 1-3

Какие методы исследования использует наука «муниципальное право»:

исключительно общенаучные методы исследования;

исключительно специальные методы исследования;

как общенаучные, так и профилирующие методы исследования;

как общенаучные, так и специальные методы исследования.

Изучение каких вопросов включает в себя учебная дисциплина «Муниципальное право»:

организационные основы местного самоуправления;

непосредственные формы участия населения в осуществлении государственной власти;

порядок заключения гражданско-правовых договоров по отношению к муниципальной собственности;

все перечисленное.

Комплексный характер отрасли «муниципальное право» означает, что нормы муниципального права:

одновременно являются нормами конституционного права;

одновременно являются нормами гражданского права;

одновременно являются и нормами других различных отраслей российского права;

являются нормами устанавливаемыми в том числе населением муниципального образования.

Особенности муниципально-правовых норм заключаются в том, что:

значительная их часть содержится в нормативных актах органов государственной власти;

значительная их часть содержится в нормативных актах органов местного самоуправления, не входящих в систему органов государственной власти;

значительная их часть содержится в нормативных правовых актах Президента РФ;

значительная их часть содержится в международных нормативных правовых актах.

Система муниципального права состоит из:

общей, особенной и специальной частей;

общей и специальной частей;

комплексной и общей частей;
общей и особенной частей.

Правовое регулирование муниципальных отношений осуществляется с помощью следующих методов:

императивного;

диспозитивного и метода гарантий;

сочетание императивного, диспозитивного, метода гарантий, метода рекомендаций;

сочетание метода гарантий и метода рекомендаций.

Какая теория подчеркивает двойственный характер муниципальной деятельности- это и самостоятельность в частных делах и осуществление отдельных государственных функций на местном уровне?

теория социального обслуживания;

теория дуализма;

теория совмещения;

государственная теория .

«Органы местного самоуправления имеют право предпринимать только те действия, которые прямо разрешены им законом» - для какой системы местного самоуправления характерна данная характеристика полномочий?

Французская система местного самоуправления;

Германская система местного самоуправления;

Англосаксонская система местного самоуправления;

Советская система местного самоуправления.

Какие земские учреждения, согласно Положению от 1 января 1864 года создавались в губерниях?

Губернское земское собрание;

Губернское собрание гласных;

Губернское присутствие;

Губернское земское собрание дворянства.

Какие основные типы организации местного самоуправления существуют в Германии?

обербургомистерский, бургомистерский, магистратно-бургомистерский;

магистратный, бургомистерский, северо-германский, южно-германский;

магистратный, северо-магистратный, южно-магистратный, бургомистерский;

северо-германский, южно-германский.

Сторонники какой теории рассматривали местное самоуправление как часть государственного управления:

государственной теории;

государственно-муниципальной теории;

политической теории;
государственно-юридической теории.

Земские учреждения, согласно Положению от 1 января 1864 года создавались:
в волости и центре;
в губерниях;
в уездах и губерниях;
в уездах и волостях.

К общим принципам местного самоуправления относятся:
гласность;
законность;
ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением;
все перечисленное.

Основной функцией местного самоуправления является:
решение вопросов местного значения;
правоприменительная деятельность;
деятельность по выдвижению законодательной инициативы;
социальное обеспечение малоимущих граждан.

Частные принципы местного самоуправления закреплены:
в Конституции РФ;
в Европейской Хартии местного самоуправления;
в уставах муниципальных образований;
в федеральных законах.

Запрет на ограничение прав местного самоуправления – данная гарантия является:
Экономической гарантией;
Политической гарантией;
Духовной гарантией;
Юридической гарантией.

Функции местного самоуправления заключаются в:
в обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения;
в соблюдении законности;
в вспомогательных государственной власти действиях;
в определении перечня вопросов местного значения.

Принципы местного самоуправления, закрепленные в Европейской Хартии о местном самоуправлении, Конституции Российской Федерации, Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» являются:

Специальными;
 Частными;
 Общими;
 Специализированными.

Базовым федеральным законом, регулирующим деятельность местного самоуправления в Российской Федерации является:

Закон РФ « О местном самоуправлении в Российской Федерации»;
 Федеральный закон № 131 ФЗ от 6 октября 2003 г. «О местном самоуправлении в Российской Федерации»;
 Федеральный закон № 131 ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
 Федеральный закон № 131 ФЗ от 6 октября 2003 г. «Основы осуществления местного самоуправления в Российской Федерации».

Основным международным источником правового регулирования местного самоуправления в Российской Федерации является:

Международная хартия местного самоуправления;
 Европейская хартия местного самоуправления;
 Всемирная хартия местного самоуправления;
 Всеобщая хартия местного самоуправления.

Раздел II. Особенная часть.

ТЕМЫ 4-6

Муниципальная власть является:

разновидностью не только социальной, но и публичной власти;
 только социальной властью;
 разновидностью государственной власти;
 только публичной властью.

Проект устава муниципального образования, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежит официальному опубликованию:

не позднее чем за 10 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования;
 не позднее чем за 20 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования;
 не ранее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования;
 не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования.

Правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены законами субъектов Российской Федерации – относится к полномочиям:

органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
 федеральных органов государственной власти Российской Федерации;
 органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования;
 Правительства РФ.

Представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции принимает:

постановления;
 распоряжения;
 приказы;
 решения.

Процедура государственной регистрации Уставов муниципальных образований осуществляется в порядке, установленном:

Европейской Хартией местного самоуправления;
 Федеральным законом;
 Законом субъекта РФ;
 Постановлением Правительства РФ.

Научно-производственный комплекс муниципального образования, претендующего на присвоение статуса наукограда, должен отвечать следующему критерию:

численность работающих в организациях научно-производственного комплекса составляет не менее 85% численности работающих на территории данного муниципального образования;
 численность работающих в организациях научно-производственного комплекса составляет не менее 50% численности работающих на территории данного муниципального образования;
 численность работающих в организациях научно-производственного комплекса составляет не менее 15% численности работающих на территории данного муниципального образования;
 численность работающих в организациях научно-производственного комплекса составляет не менее 30% численности работающих на территории данного муниципального образования.

Закрытые административно-территориальные образования являются:

Муниципальными округами;
 городскими округами;
 особыми муниципальными поселениями;

городскими поселениями.

Внутригородскими муниципальными образованиями Санкт-Петербурга являются:

муниципальные округа, города и поселки;
 муниципальные районы и поселения;
 муниципальные округа, районы и поселения;
 муниципальные округа, городские районы и поселки.

В городе Москве местное самоуправление осуществляется в следующих муниципальных образованиях:

Муниципальные районы, городские округа, поселения;
 Муниципальные округа, городские округа, сельские поселения;
 Муниципальные округа, городские округа, поселения;
 Муниципальные районы, городские округа, городские поселения.

Внутригородские территории городов федерального значения образуются и преобразуются:

актами Правительства Российской Федерации, с учетом мнения населения соответствующих внутригородских территорий городов федерального значения; Федеральным законом;
 актами Представительных органов внутригородских территорий городов федерального значения, с учетом мнения населения соответствующих внутригородских территорий;
 законами городов федерального значения с учетом мнения населения соответствующих внутригородских территорий.

На публичные слушания в обязательном порядке выносятся:

проект муниципального правового акта о назначении местного референдума;
 вопрос об осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;
 проект муниципального правового акта главы муниципального образования;
 проект местного бюджета и отчет о его исполнении.

Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования считается состоявшимся:

если в нем приняло участие более половины жителей муниципального образования или части муниципального образования, обладающих избирательным правом;
 если в нем приняло участие более 25 процентов жителей муниципального образования или части муниципального образования, обладающих избирательным правом;
 если в нем приняли участие более 5 процентов жителей муниципального образования или части муниципального образования, обладающих избирательным правом;

если в нем приняло участие все жители муниципального образования или части муниципального образования, обладающих избирательным правом.

Условием назначения местного референдума по инициативе граждан, является: сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не может быть менее 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования;

сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых устанавливается представительным органом муниципального образования и не может превышать 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования;

сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не может превышать 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования;

сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых устанавливается главой местной администрации муниципального образования и не может превышать 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования.

Решение о назначении местного референдума принимается: представительным органом муниципального образования;

главой муниципального образования;

совместно представительным органом муниципального образования и главой муниципального образования;

законодательным органом государственной власти субъекта РФ.

В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается:

на сходе граждан;

из состава представительного органа;

на муниципальных выборах;

специальной коллегией представительного органа.

Контрольно-счетный орган муниципального образования образуется:

на муниципальных выборах;

исполнительно-распорядительным органом муниципального образования;

представительным органом муниципального образования;

главой муниципального образования.

Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления начинаются:

со дня прекращения работы выборного органа местного самоуправления предыдущего созыва;
со дня его избрания;
со дня вступления его в должность;
со дня начала работы выборного органа местного самоуправления нового созыва.

При формировании конкурсной комиссии при проведении конкурса на замещение должности главы местной администрации в поселении, внутригородском районе:

Две третьих членов конкурсной комиссии назначается представительным органом поселения, внутригородского района и одна треть главой местной администрации соответствующего муниципального района, городского округа с внутригородским делением;

Все члены конкурсной комиссии назначается представительным органом поселения, внутригородского района;

Половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом поселения, внутригородского района, а другая половина высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления определяются:

Федеральным законом;

Уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта РФ;

уставом муниципального образования;

актом главы муниципального образования.

При формировании конкурсной комиссии при проведении конкурса на замещение должности главы местной администрации муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением:

половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом муниципального образования, а другая половина высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

все члены конкурсной комиссии назначаются представительным органом муниципального образования;

все члены конкурсной комиссии назначаются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

половина членов назначается представительным органом муниципального образования, половина - законодательным (представительным) органом

государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Глава муниципального образования в случае избрания его представительным органом муниципального образования:

возглавляет контрольный орган;

исполняет полномочия председателя представительного органа;

исполняет полномочия председателя представительного органа либо возглавляет местную администрацию;

возглавляет местную администрацию;

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений осуществляется путем предоставления дотаций из:

бюджета субъекта Российской Федерации или из бюджета муниципального района;

образуемого в составе расходов бюджета Российской Федерации фонда финансовой поддержки поселений;

образуемых в составе расходов бюджетов муниципальных районов районных фондов выравнивания бюджетной обеспеченности поселений;

регионального фонда выравнивания бюджетной обеспеченности поселений.

Использование органами местного самоуправления иных, помимо местного бюджета, форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств муниципальных образований:

допускается, в установленных законом случаях;

допускается, если такое решение принято представительным органом муниципального образования;

допускается, если такое решения принято главой муниципального образования;

не допускается.

В случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не предназначенное для реализации указанных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» целей - указанное имущество подлежит:

изъятию из собственности муниципального образования;

перепрофилированию либо отчуждению;

приватизации;

конфискации и передаче в государственную собственность.

Определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждают их уставы, назначают на должность и освобождают от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивают отчеты об их деятельности:

Органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя муниципальных предприятий и учреждений;
 Органы государственной власти субъекта Российской Федерации;
 Органы местного самоуправления вышестоящего муниципального образования;
 Уполномоченные на то органы государственной власти Российской Федерации.

Установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах относится к компетенции:

Представительного органа местного самоуправления;
 Главы муниципального образования;
 данный вопрос решается на местном референдуме;
 главы местной администрации.

Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий:

в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств;
 в пределах материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования;
 в пределах финансовых средств местного бюджета;
 в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств и начисленных на указанные средства штрафных финансовых средств.

Органы местного самоуправления имеют право на решение вопросов не отнесенных к вопросам местного значения:

за счет межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;
 за счет поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;
 за счет доходов из бюджетов субъектов Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;
 за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

Отдельные государственные полномочия передаваемые для осуществления органам местного самоуправления, осуществляются:

органами местного самоуправления городских поселений и органами местного самоуправления городских округов;
 органами местного самоуправления муниципальных районов и органами местного самоуправления городских округов;

органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления городских округов;
 органами местного самоуправления сельских поселений и органами местного самоуправления городских округов

Временная финансовая администрация не может вводиться по ходатайству высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)

в течение одного года со дня вступления в полномочия представительного органа муниципального образования;

в течение одного месяца со дня вступления в полномочия представительного органа муниципального образования;

в течение одного года со дня вступления в должность главы муниципального образования.

в течение одного года со дня вступления в должность главы местной администрации муниципального образования.

Выберите из перечисленных ниже полномочий органов местного самоуправления - те, которые на вправе осуществлять органы государственной власти субъекта Российской Федерации при временном осуществлении ими полномочий органов местного самоуправления:

создание муниципальных предприятий и учреждений;

учреждение печатного средства массовой информации;

преобразование муниципального образования;

утверждение бюджета муниципального образования.

Перечень вопросов местного значения:

един для всех видов муниципальных образований;

един для поселений и муниципальных районов;

вопросы местного значения четко разграничены между муниципальными образованиями различного вида;

данный перечень устанавливается Уставом муниципального образования.

Составление отчета об исполнении консолидированного бюджета – данное полномочие осуществляется органами местного самоуправления:

муниципальных районов и городских округов;

муниципальных районов и поселений;

муниципальных районов;

городских округов.

Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляется:

органами государственной власти субъекта РФ;

органами местного самоуправления муниципальных образований;

органами местного самоуправления совместно с органами государственной власти субъекта РФ;
федеральными органами государственной власти.

Установление, изменение и отмена местных налогов и сборов находится в исключительной компетенции:

исполнительно-распорядительного органа муниципального образования;
главы муниципального образования;
контроль-счетного органа муниципального образования;
представительного органа муниципального образования.

Полномочие по установлению официальных символов муниципального образования относится к компетенции:

органов местного самоуправления;
органов государственной власти субъекта РФ;
федеральных органов государственной власти;
специальной комиссии, созданной законодательным органом субъекта РФ.

Формирование, утверждение, исполнение бюджета муниципального образования и контроль за исполнением данного бюджета – указанным полномочием обладают органы местного самоуправления:

поселений и городских округов;
всех муниципальных образований;
муниципальных районов и городских округов;
поселений и муниципальных районов.

Временная финансовая администрация вводится в муниципальное образование:

решением арбитражного суда субъекта Российской Федерации;
решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
решением главы муниципального образования;
решением Правительства РФ.

Решение об удалении главы муниципального образования в отставку считается принятым, если за него проголосовало:

не менее половины от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования;
не менее трех четвертых от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования;
не менее двух третей от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования;
не менее 75 процентов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования.

Основаниями для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления могут служить:

утрата доверия населения;

неисполнение своих обязанностей в течении трех месяцев;

преобразование муниципального образования;

только его конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке.

Проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования вносит в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации:

высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

Президент РФ;

глава муниципального образования;

население муниципального образования.

Удаление главы муниципального образования в отставку возможно по инициативе:

населения муниципального образования;

законодательного органа государственной власти субъекта РФ;

населения муниципального образования или по инициативе

депутатов представительного органа муниципального образования;

депутатов представительного органа муниципального образования или по инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Глоссарий

ТЕМЫ 1-6

| Тема 1. Муниципальное право в системе права России | | |
|---|--------------------------------|--|
| 1. | Муниципальное право | |
| 2. | Источники муниципального права | |
| 3. | Муниципальные правоотношения | |
| 4. | Муниципально-правовые нормы | |

| Тема 2. Понятие, принципы и особенности местного самоуправления | | |
|--|--|--|
| 5. | Местное самоуправление | |
| 6. | Гарантии местного самоуправления | |
| 7. | Принципы местного самоуправления | |
| 8. | Дуализм местного самоуправления | |
| Тема 3. Территориальная основа местного самоуправления | | |
| 9. | Сельское поселение | |
| 10. | Городское поселение | |
| 11. | Муниципальный район | |
| 12. | Городской округ | |
| 13. | Городской округ с внутригородским делением | |
| 14. | Внутригородской район | |
| 15. | Внутригородская территория города федерального значения | |
| 16. | Муниципальное образование | |
| 17. | Упразднение муниципального образования | |
| 18. | Межселенная территория | |
| 19. | административный центр сельского поселения, муниципального района, городского округа | |
| 20. | Преобразованием муниципальных образований | |
| 21. | Закрытые административно-территориальные образования | |
| 22. | Наукоград | |
| 23. | Моногород | |

| | | |
|---|---|--|
| Тема 4. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления | | |
| 24. | Территориальное общественное самоуправление | |
| 25. | Сход граждан | |
| 26. | Правотворческая инициатива | |
| 27. | Публичные слушания | |
| 28. | Опрос граждан | |
| 29. | Муниципальные выборы | |
| 30. | Местный референдум | |
| 31. | Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления | |
| 32. | Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования | |
| 33. | Собрание граждан | |
| 34. | Конференция граждан (собрание делегатов) | |
| Тема 5. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления | | |
| 35. | Вопросы местного значения | |
| 36. | Вопросы местного значения межпоселенческого характера | |
| 37. | Органы местного самоуправления | |
| 38. | Муниципальная служба | |
| 39. | Муниципальный служащий | |
| 40. | Депутат | |

| | | |
|-----|--|--|
| 41. | Должностное лицо местного самоуправления | |
| 42. | выборное должностное лицо местного самоуправления | |
| 43. | член выборного органа местного самоуправления | |
| 44. | лицо, замещающее муниципальную должность | |
| 45. | депутат, замещающий должность в представительном органе муниципального образования | |
| 46. | благоустройство территории поселения (городского округа) | |
| 47. | муниципальный правовой акт | |
| 48. | Устав муниципального образования | |
| 49. | Муниципальный контроль | |
| 50. | наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями | |
| 51. | Контрольно-счетный орган муниципального образования | |
| 52. | Глава муниципального образования | |
| 53. | Представительный орган муниципального образования | |
| 54. | Фракция | |
| 55. | Депутатская группа | |
| 56. | Местная администрация | |
| 57. | Избирательная комиссия муниципального образования | |

| | | |
|--|--|--|
| | | |
| 58. | Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации | |
| 59. | Общероссийское объединение муниципальных образований | |
| 60. | Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления | |
| 61. | Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления | |
| Тема 6. Экономические и финансовые основы местного самоуправления | | |
| 62. | Местный бюджет | |
| 63. | Доходы местных бюджетов | |
| 64. | Расходы местных бюджетов | |
| 65. | Закупки для обеспечения муниципальных нужд | |
| 66. | Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением | |
| 67. | Субвенция | |
| 68. | Субсидия | |
| 69. | Дотация | |
| 70. | Межбюджетный трансферт | |
| 71. | Муниципальные заимствования | |
| 72. | Муниципальная собственность | |
| 73. | Муниципальное имущество | |

| | | |
|-----|--------------------------------|--|
| 74. | Средства самообложения граждан | |
|-----|--------------------------------|--|

ДЕЛОВЫЕ ИГРЫ

ДЕЛОВАЯ ИГРА 1. РАБОТА В МАЛЫХ ГРУППАХ.

Цели:

1. Усвоение и закрепление пройденного материала.
2. Повысить общую и профессиональную компетентность студентов.
3. Способствовать процессу формирования личности студента и развитию таких черт, как уверенность в своих знаниях, умение видеть главное в дискуссионном вопросе, владеть дальней перспективой рассматриваемого вопроса.

Задачи:

1. Определение знаний студентов в игровой форме.
2. Формирование интереса к актуальным проблемам конституционного права.
3. Развитие навыков работы в группе.
4. Развитие навыков по формулировке вопросов по определенной теме.

Тип: обобщающий

Форма: деловая игра

ПРАВИЛА.

Преподаватель определяет тематику деловой игры.

Аудитория разбивается на 2-3 команды. Придумывают название команды, выбирают капитана. **Функции капитана:** выбирать из своей команды того, кто задает вопрос; из команд противника того – кто отвечает.

В команде **играют все** – если кто-то отказывается играть, получает 2. Команды формулируют и задают вопросы. 1 минута на придумывание вопроса (время засекает ведущий на секундомере).

Команда, задающая вопросы, придумывает вопросы каждой из команд-противников.

Можно пользоваться лекциями, учебниками, конституцией (в печатном виде), законами (в печатном виде).

За использование телефонов, планшетов – снимаем с команды балл.

Система баллов:

Команда 1 задает вопрос команде 2. У команды 2 есть две минуты на подготовку ответа:

Если тот, кто должен отвечать – отвечает (рассказывает) и ответ правильный – 2 балла.

Если тот, кто должен отвечать – читает по учебнику (лекциям и т.п.) – 0,5 балла.

Если тот, кто должен отвечать – не отвечает, право ответа переходит к команде 3.

В таком случае у команды 3 нет минуты на подготовку ответа, отвечают слету

(отвечает любой студент) – ответил (рассказал) – 2 балла, прочитал – 0,5 балла. Не ответил – право ответа переходит к команде 4 и т.д.

Если никто не ответил на вопрос, студент из команды 1, который задавал вопрос – дает правильный ответ. Если он ответил – 1 балл команде 1.

Команда 1 задает вопрос команде 3. Баллы те же.

Команда 1 задает вопрос команде 4. Баллы те же.

Когда команда 1 задала всем командам-противникам по одному вопросу, право задавать вопросы переходит к команде 2. И всё тоже самое.

Когда пройден круг (все команды задали вопросы противникам), ведущий задает вопрос команде 1. Времени на подготовку ответа нет. Ответили – 2 балла.

НЕ ответили – право ответа переходит команде 2. И далее по цепочке. Никто не ответил – бонусный вопрос пролетел мимо них.

Спорные вопросы

Если возникают спорные вопросы, то студенты сами доказывают свои точки зрения и сами (все команды) принимают решения в отношении того, правильный был ответ или неправильный.

Очень важно слушать первоначальные вопросы. Хитрят иногда. Задают один вопрос, а когда команда отвечает – требуют уточнений, которых в вопросе изначально не было. В таком случае ответ засчитывается (решение принимает ведущий).

Подведение итогов:

Преподаватель дает общую оценку знаний студентов, согласно полученным каждой командой баллам выставляет оценки.

ДЕЛОВАЯ ИГРА 2. ПРАВОВАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Организационно-методические указания по проведению деловой игры

Проведение правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации является одной из важных функций Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации, направленной на обеспечение единства правового пространства.

Юридическая экспертиза осуществляется во исполнение п. «а» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации, в целях обеспечения соответствия конституций, уставов, законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации Конституции Российской Федерации, а также выработки совместно федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации мер по формированию единого правового пространства в России.

Специалисты, осуществляющие юридическую экспертизу нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации должны обладать навыками проведения юридической экспертизы и их совершенствовать.

Данная деловая игра является важной для усвоения опыта в области проведения экспертизы, дает возможность приобрести новые знания в сфере развития российского законодательства, усвоить общие методические

закономерности проведения юридической экспертизы.

Целью является совершенствование знаний и получение навыков в области юридической экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В результате проведения деловой игры студенты должны быть ознакомлены:

- с основными нормативными правовыми актами, регулирующими порядок проведения юридической экспертизы;
- с нормами внутригосударственного, международного и европейского права регулирующими общественные отношения в сфере осуществления юридической экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;
- с практикой проведения юридической экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Деловая игра проводится в форме работы в малых группах. Студенты делится на четное количество групп по 5-10 человек, которые в свою очередь объединяются попарно.

Группам даются материалы для проведения правовой экспертизы.

В каждой паре группы одновременно проводят правовую экспертизу полученного нормативного правового акта. По результатам проведенной экспертизы составляется заключения.

Затем группы обмениваются материалами и результатами правовой экспертизы и осуществляют взаимный контроль и оценку проведенной экспертизы. По результатам оценки проведенной экспертизы готовится справка.

Все итоговые материалы передаются преподавателю для их оценки и контроля.

По итогам проводится практическое занятие, на котором обсуждаются результаты проведенной экспертизы, контрольной проверки экспертных заключений, а также группы обмениваются опытом проведения юридической экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Письменные задания для самостоятельной работы для подготовки к практическим занятиям

Тема 1. Муниципальное право в системе права России

Задания для самостоятельной письменной работы:

- 1. Классификация муниципально-правовых норм и муниципально-правовых отношений*
- 2. Можно сделать таблицы группой по несколько человек, но указав степень участия каждого.*

Тема 2. Понятие, принципы и особенности местного самоуправления

Задания для самостоятельной письменной работы: Обязательно всем.

Составить таблицу гарантий местного самоуправления и указать нормативные правовые акты их закрепляющие.

| № п/п | Гарантии деятельности местного самоуправления | Нормативный правовой акт | Правовой анализ гарантии |
|-------|---|--------------------------|--------------------------|
| | | | |

Тема 3. Территориальная основа местного самоуправления**Задания для самостоятельной работы: Обязательно**

1. Подготовить схему административно-территориального устройства и схему (виды, статус и границы) муниципальных образований своего субъекта РФ (может быть выполнено группами согласно месту проживания).

| | | | |
|----------------|--------------------------------|-----------------------------|-----|
| Форма согласия | Кто согласовывает и уровень МО | Случаи соответствия законом | в с |
| | | | |

Тема 4. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления

Задания для самостоятельной работы: Подготовить таблицу «Формы осуществления местного самоуправления».

| Форма осуществления | | Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок осуществления | Правовой анализ, комментарии |
|---------------------------------------|--|---|------------------------------|
| Формы непосредственного осуществления | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| Формы опосредованного | | | |
| | | | |
| | | | |

| | | | |
|---------------|--|--|--|
| осуществления | | | |
|---------------|--|--|--|

Тема 5. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления

Задания для самостоятельной работы:

Составить таблицу «Виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления».

| Виды ответственности | | Нормативные правовые акты, закрепляющие ответственность | Правовой анализ, комментарии |
|---|--|---|------------------------------|
| Органов местного самоуправления | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| Должностных лиц местного самоуправления | | | |
| | | | |
| | | | |

Изучить судебную практику о привлечении к ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Подготовить таблицу «Компетенция органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка, обеспечения и защиты прав и свобод личности».

Тема 6. Экономические и финансовые основы местного самоуправления

Задания для самостоятельной работы: Подготовить алгоритм (выбрать 1 вариант):

1. «Способы создания унитарного предприятия».
2. «Способы создания казенного учреждения».
3. «Способы создания бюджетного учреждения».
4. «Способы создания автономного учреждения».

3. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Перечень вопросов для подготовки к зачету ТЕМЫ 1-6

1. Понятие, предмет и методы отрасли муниципального права.
2. Муниципально-правовые нормы.
3. Муниципально-правовые отношения: понятие, классификация.
4. Правовая основа местного самоуправления.
5. Европейская хартия о местном самоуправлении.
6. Акты субъектов РФ и муниципальных образований о местном самоуправлении.
7. Устав муниципального образования.
8. Наука муниципального права, методы исследования.
9. Муниципальное право как учебная дисциплина.
10. Основные теории местного самоуправления.
11. Континентальная модель местного самоуправления. Формирование органов, структура, полномочия.
12. Англосаксонская модель местного самоуправления, их автономные исключительные полномочия.
13. Местное самоуправление: понятие, основные черты,
14. Принципы и функции местного самоуправления.
15. Вопросы местного значения.
16. Основные направления государственной политики России в сфере местного самоуправления.
17. Территориальная основа местного самоуправления
18. Муниципальное образование: понятие, признаки, виды.
19. Границы муниципальных образований: установление, изменение.
20. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения Российской Федерации.
21. Особенности осуществления местного самоуправления в приграничных территориях Российской Федерации.
22. Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях Российской Федерации.
23. Особенности осуществления местного самоуправления в наукоградах Российской Федерации.
24. Муниципальная собственность: понятие и характеристика.
25. Муниципальное имущество.
26. Экономическая основа местного самоуправления.
27. Местный бюджет. Расходы и доходы местных бюджетов.
28. Муниципальные внебюджетные фонды. Порядок образования, формирования и использования средств.

29. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления

30. Местный референдум.

31. Муниципальные выборы как форма непосредственной демократии.

32. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразование муниципального образования.

33. Сходы граждан.

34. Правотворческая инициатива граждан.

35. Территориальное общественное самоуправление: понятие, границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление.

36. Публичные слушания.

37. Собрание граждан.

38. Конференция граждан (собрание делегатов).

39. Опрос граждан.

40. Обращения граждан в органы местного самоуправления.

41. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления: понятие, структура.

42. Представительные органы местного самоуправления, их место в системе местного самоуправления, компетенция.

43. Отзыв (отрешение) депутатов и выборных должностных лиц.

44. Роспуск и отставка органов местного самоуправления.

45. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления.

46. Глава муниципального образования: понятие, порядок замещения должности, правовой статус.

47. Основания досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования.

48. Исполнительно-распорядительные органы муниципального образования (местная администрация): понятие, характеристика.

49. Контрольный орган муниципального образования. Порядок формирования и полномочия.

50. Избирательная комиссия муниципального образования. Порядок формирования и полномочия.

51. Муниципальная служба: понятие, принципы, правовое регулирование муниципальной службы.

52. Статус муниципального служащего.

53. Условия и порядок прохождения муниципальной службы. Ограничения, связанные с муниципальной службой.

54. Компетенция органов местного самоуправления в социально-культурной сфере.

55. Компетенция органов местного самоуправления в хозяйственной сфере деятельности.

56. Компетенция органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка, обеспечения и защиты прав и свобод личности

57. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

58. Гарантии местного самоуправления: понятие, система.

59. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

60. Формы ответственности органов местного самоуправления.

61. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления.

62. Прокурорский надзор за деятельностью органов местного самоуправления.

3. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ

Критерии оценки тестовых заданий:

Тестовое задание предусматривает: вопрос и несколько вариантов ответов к нему, из которых только 1 правильный (строгий тест) или несколько правильных (не строгий тест). В строгом тесте задание предполагает выбор 1 правильного ответа из нескольких предложенных, в не строгом тесте – выбор 2 и более ответов из предложенных.

Каждое правильно выполненное тестовое задание оценивается 2 баллами.

В строгом тесте: задание считается выполненным верно, если экзаменуемый выбрал (отметил) номер правильного ответа, в этом случае задание оценивается в 2 балла.

Задание считается невыполненным в следующих случаях:

а) указан номер неправильного ответа;

б) указаны номера двух или более ответов, даже если среди них указан и номер правильного ответа;

в) номер ответа не указан.

В этом случае за неправильный ответ задание оценивается в 0 баллов.

В не строгом тесте: каждое правильно выполненное задание оценивается 2 баллами.

Задания оцениваются:

0 баллов – неправильный ответ,

1 балл – частично правильный ответ,

2 балла – полностью правильный ответ.

Ответ на задание оценивается в 0 баллов, если:

- бланк ответа не заполнен и ответ отсутствует;

- если в бланке ответа указан неправильный термин, неправильное сочетание слов, отличное от ответов, данных в ключах;

- если при определении сочетания цифр и букв или установлении очередности цифр 2 (две) и более позиций указаны не верно.

Ответ на задание оценивается в 1 балл:

- если на любой позиции в ответе на задание записан не тот символ, который представлен в эталоне ответа;
- если в ответе на задание выполнено с одним неверно указанным, или неуказанным, или лишним символом;
- если в ответе на задание указаны не все термины;
- если в ответе на задание указан неточный или неполный термин.

Ответ на задание оценивается в 2 балла:

- если верный ответ записан в той форме, которая указана в ключах к тесту.

Критерии оценки письменных работ:

Письменная работа контролирует умения сравнивать социальные объекты, выявляя их общие черты и различия, классифицировать признаки, проявления, структурные элементы социальных объектов, осуществлять поиск социальной информации в различных источниках.

Задание направлено на выявление умения логически мыслить и рассуждать по теме.

За правильное выполнение письменной работы - 5; за правильное, но не полное – 4 баллов; за частично правильное, но полное – 3; за частично правильное, но не полное; за частично правильное, содержащее лишь свидетельство о том, что студент понимает сущность вопроса; за частично правильное, содержащее лишь свидетельство о том, что студент имеет общее представление о предмете и за полностью неправильную письменную работу – 2.

Письменная работа проверяется на антиплагиат. Минимальный процент оригинальности должен составлять не менее 50%.

Проверка выполнения заданий проводится на основе специально разработанной системы критериев – характеристики ответа.

| Характеристика ответа | баллы |
|--|--------------|
| <ul style="list-style-type: none"> - показал всесторонние, системные и глубокие знания материала, - определил взаимосвязи основных понятий и их содержание, - проявил творческие способности в понимании и изложении материала по вопросу, - представил фактические данные и способность их анализировать; - обнаружил твердые знания предмета, усвоил литературу по вопросу, четко ориентируется в проблемных вопросах; - определил правильно понятия, сущность которых необходимо раскрыть; - раскрыл смысл понятия (ий); - дал характеристику данных понятий; - при необходимости привел основные формулы, раскрывающие содержание понятий; - при необходимости привел характерные признаки социального | 5 |

| | |
|---|---|
| <p>явления;</p> <ul style="list-style-type: none"> - при необходимости привел классификации; - дал особенности и признаки, присущие данным понятиям; - дал развернутый план на вопрос. | |
| <ul style="list-style-type: none"> - раскрыл смысл понятия и составил развернутый план ответа, содержащий информацию о соответствующем социальном объекте, - дал основные понятия, - дал классификацию и характерные признаки социального объекта; <ul style="list-style-type: none"> - определил правильно понятия, сущность которых необходимо раскрыть; - раскрыл смысл понятия (ий), но не дал характеристику данных понятий, либо не привел основные формулы, раскрывающие содержание понятий, либо не дал особенности и признаки, присущие данным понятиям; - представил развернутый план ответа без характеристики понятий. | 4 |
| <ul style="list-style-type: none"> - раскрыл смысл понятия и составил краткий план работы, содержащий информацию о соответствующем социальном объекте; - составил одно – два предложения, содержащие информацию о соответствующем социальном объекте, и составил краткий план ответа; <ul style="list-style-type: none"> - дал характеристику понятий или определений основных понятий; - дал только определения основных понятий; - представил краткий план работы. | 3 |
| <ul style="list-style-type: none"> - раскрыл смысл понятия, но план не составлен, предложения не составлены, или предложения составлены без привлечения обществоведческих знаний; - смысл понятия в явном виде не раскрыт, но представлен в составленных предложениях, свидетельствующих о том, что выпускник знает обществоведческое содержание данного понятия; <ul style="list-style-type: none"> - определены правильно не все понятия, сущность которых необходимо раскрыть, или полностью не раскрыт смысл понятия (ий); - не дана правильная характеристика отдельных понятий; - отдельные формулы, раскрывающие содержание понятий, приведены неправильно; - отдельные особенности и признаки, присущие данным понятиям, приведены неправильно. - в ответе дан краткий план, свидетельствующий о том, что выпускник знает обществоведческое содержание данного понятия; <ul style="list-style-type: none"> - не даны особенности и признаки, присущие данным понятиям и отдельные приведены неправильно; - не приведены основные формулы, раскрывающие содержание понятий и отдельные формулы приведены неправильно; | 2 |

| | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> - не даны все характеристики понятий и отдельные приведены неправильно; - смысл понятия в явном виде не раскрыт, составлено одно или несколько предложений, содержащих информацию о соответствующем социальном объекте, близкую по смыслу к вопросу; <ul style="list-style-type: none"> - работа сделана схематично; - приведены лишь общие суждения о понятиях, не раскрывающие их суть; - нет всех определений понятий и их характеристики. - смысл понятия в явном виде не раскрыт, обществоведческие знания в составленных предложениях привлечены не в контексте рассматриваемого понятия ИЛИ ответ неправильный; <ul style="list-style-type: none"> - работа не содержит правильных понятий; - работа не отражает сущности поставленных в задании вопросов. | |
|--|--|

Критерии оценки устных ответов, в том числе зачета:

Критерии оценки по принципу: зачтено - незачтено:

Оценка «зачтено» выставляется, если студент показал всесторонние, системные и глубокие знания материала, усвоил взаимосвязи основных понятий дисциплины и их содержание, проявил творческие способности в понимании и изложении материала по программе курса, знает фактические данные и способен их анализировать; или обнаружил твердые знания предмета, усвоил рекомендуемую литературу, четко ориентируется в проблемных вопросах предмета, но допускающий незначительные неточности при ответе на зачете; или показал знание основного программного материала, справляется с выполнением заданий, предусмотренных программой, знаком с рекомендованной литературой, но допускает при ответе на зачете существенные неточности.

Оценка «не зачтено» выставляется, если студент продемонстрировал незнание значительной части программного материала, неумение даже с помощью преподавателя сформулировать правильные ответы на вопросы билета.

Ответ обучаемого свидетельствует об освоении им учебной дисциплины в и обладании необходимыми компетенциями, что подтверждается наличием у него:

Знания - основных положений, сущности и содержания основных понятий, категорий и институтов дисциплины, способствующих формированию достаточного уровня профессионального правосознания; структуру системы законодательства Российской Федерации, а также общепризнанные принципы и нормы международного права и правовые позиции Европейского Суда по правам человека, Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, а также соответствующие положения,

содержащиеся в международных договорах и соглашениях, участником которых является Российская Федерация;

Умения - правильно давать юридическую оценку фактам и обстоятельствам и обоснованно применять правовую норму к конкретным ситуациям;

Навыков - применения конституционно-правовых норм, закрепленных в нормативных правовых актах Российской Федерации, правовых позиций Европейского Суда по правам человека, Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, а также соответствующих положений, содержащихся в международных договорах и соглашениях, участником которых является Российская Федерация.

Оценка *«не зачтено»* выставляется, если студент продемонстрировал незнание значительной части программного материала, неумение даже с помощью преподавателя сформулировать правильные ответы на вопросы билета.