

**Федеральное государственное казенное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Университет прокуратуры Российской Федерации»**

**Дальневосточный юридический институт (филиал)**

Кафедра прокурорского надзора за исполнением законов  
в оперативно-розыскной деятельности  
и участия прокурора в уголовном судопроизводстве

УТВЕРЖДАЮ

Директор

И.В. Малофеев

16.05.2025

**Прокурорский надзор за исполнением законов  
и соответствием законам правовых актов**

*Рабочая программа учебной дисциплины*

*Специальность 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность*

*Уровень профессионального образования  
высшее образование - специалитет*

*Специализация  
Прокурорская деятельность*

*Год начала подготовки – 2025*

Очная форма обучения

Владивосток, 2025

Рабочая программа учебной дисциплины «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов» обсуждена и одобрена на совместном заседании кафедр Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации от 16.05.2025, протокол № 13.

Рабочая программа учебной дисциплины рекомендована к использованию в образовательном процессе решением учебно-методического совета Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации от 16.05.2025, протокол № 1.

#### ***Авторы-составители:***

**Фирсова О.А.** – профессор кафедры прокурорского надзора и участия прокурора в рассмотрении гражданских и арбитражных дел, Иркутского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации, к.ю.н., доцент

**Гайнов И.Д.** – профессор кафедры прокурорского надзора за исполнением законов и участия прокурора в административном, арбитражном и гражданском процессе Университета прокуратуры Российской Федерации, Казанского ЮИ (ф) Университета прокуратуры Российской Федерации, к.ю.н.

**Демченко В.А.** – старший преподаватель кафедры прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности и участия прокурора в уголовном производстве, Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации;

**Зяблина М.В.** – кафедра прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства и участия прокурора в гражданском, административном судопроизводстве и арбитражном процессе Университета прокуратуры Российской Федерации, к.ю.н.

**Коряченко С.И.** – старший преподаватель кафедры прокурорского надзора и участия прокурора в рассмотрении уголовных, гражданских и арбитражных дел Санкт-Петербургского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации;

**Куценко Е.С.** – старший преподаватель кафедрой прокурорского надзора и участия прокурора в гражданском, арбитражном и административном процессе, Крымского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации;

**Побережная И.А.**, заместитель директора Луганского ЮИ (ф) Университета прокуратуры Российской Федерации, к.ю.н., доцент

#### ***Рецензент:***

**Мусаев А.Ф.** – Начальник отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и охраны природы управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Иркутской области

Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов: рабочая программа учебной дисциплины. – Владивосток: ДЮИ (ф) УП РФ, 2025. – 58 с.

Рабочая программа учебной дисциплины разработана в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – специалитет по специальности 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 18.08.2020 № 1058.

© Университет прокуратуры  
Российской Федерации, 2025

© Фирсова О.А., Гайнов И.Д., Демченко В.А.,  
Зяблина М.В., Коряченко С.И., Куценко Е.С.,  
Побережная И.А., 2025

**Оглавление**

1. Цели освоения учебной дисциплины.....	4
2. Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы.....	4
3. Место учебной дисциплины в структуре основной образовательной программы .....	11
4. Объем и структура учебной дисциплины .....	12
5. Содержание учебной дисциплины.....	13
6. Учебно-методическое обеспечение для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине .....	18
7. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине .....	38
8. Учебно-методическое и информационное обеспечение учебной дисциплины .....	47
9. Материально-техническая база, необходимая для осуществления образовательного процесса по дисциплине .....	56

## **1. Цели освоения учебной дисциплины**

Целями освоения учебной дисциплины «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов» являются формирование у обучающихся профессиональных компетенций, целостного представления об исторических, теоретических и правовых аспектах надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, понимания сходства и различий отраслей функции прокурорский надзор; знаний о предмете, объектах, пределах, целях и задачах надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, особенностях реализации полномочий, правовых основах деятельности; получение навыков сбора, обработки и систематизации юридически значимой информации; оперирования юридическими понятиями «функции прокуратуры», «предмет надзора», «объекты надзора», «полномочия прокурора», «акты прокурорского реагирования», «приоритетные направления деятельности» и др.; освоения навыка работы с учебной, научной литературой и нормативными правовыми актами, касающимися изучаемого вопроса; применения норм Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, регламентирующих деятельность прокуратуры по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, в том числе в конкретных сферах правоотношений; реализации предоставленных законом полномочий, организации и проведения проверок, оформления их результатов, использования и выбора средств прокурорского реагирования на нарушения законов и в целях предотвращения их совершения, подготовки проектов актов, выбора иных способов реагирования, взаимодействия с органами публичной власти; формирования статистической отчетности, анализа полученной информации и нормативных правовых актов в целях анализа состояния законности и практики прокурорского надзора, планирования и прогнозирования.

## **2. Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы**

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование у обучающегося следующих компетенций и их структурных элементов:

## Профессиональные компетенции

Тип задач профессиональной деятельности:	Код и наименование профессиональной компетенции	Код и наименование индикатора достижения профессиональной компетенции, которую формирует дисциплина	Планируемые результаты обучения по дисциплине
Правоприменительный	<b>ПК-2.</b> Способен квалифицированно применять правовые нормы при осуществлении прокурорской деятельности.	<b>ПК-2.1.</b> Юридически правильно применяет нормы законодательства различных отраслей права при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.	<p><b>Знать:</b> Конституцию РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, применяемые при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнении законов; основные документы стратегического планирования; постановления, определения, разъяснения, решения Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации по вопросам деятельности органов прокуратуры Российской Федерации; организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации и его заместителей, регулирующие вопросы организации деятельности прокуратуры и надзора за исполнением законов в конкретной сфере правоотношений; основные проблемы отраслей права, определяющих область прокурорской деятельности, их взаимосвязь и значение для эффективной реализации функций прокуратуры.</p> <p><b>Уметь:</b> юридически правильно применять нормы законодательства различных отраслей права при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением</p>

			<p>Конституции Российской Федерации и исполнением законов, в полной мере реализовывать комплекс требований к организации и осуществлению прокурорской деятельности, ее основным формам и направлениям.</p> <p><b>Владеть:</b> навыками юридически правильного применения норм законодательства различных отраслей права при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, реализации комплекса требований к организации и осуществлению прокурорской деятельности, ее основным формам и направлениям.</p>
Правоохранительный	<p><b>ПК-3.</b> Способен к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства.</p>	<p><b>ПК-3.2.</b> Применяет методы анализа и прогнозирования состояния законности и правопорядка на соответствующей территории или объекте.</p>	<p><b>Знать:</b> методы анализа и прогнозирования состояния законности и правопорядка на соответствующей территории или объекте, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий.</p> <p><b>Уметь:</b> применять методы анализа и прогнозирования состояния законности и правопорядка на соответствующей территории или объекте, учитывать результаты анализа и прогнозирования при планировании работы.</p> <p><b>Владеть:</b> методикой анализа и прогнозирования состояния законности и правопорядка на соответствующей территории или объекте, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий, оформления результатов анализа и прогнозирования, их учета в профессиональной деятельности.</p>

Правоохранительный	<p><b>ПК-3.</b> Способен к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства.</p>	<p><b>ПК-3.3.</b> Эффективно использует предусмотренные законом средства защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства, принимает меры к своевременному и полному устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.</p> <p><b>ПК-3.6.</b> Пользуется методикой и тактикой осуществления прокурорского надзора, иных видов прокурорской деятельности по закрепленному за прокурорским работником направлению (направлениям) деятельности, в том числе с использованием информационно-коммуникационн</p>	<p><b>Знать:</b> предусмотренные законом средства защиты прокурором прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства, основания и порядок применения мер прокурорского реагирования, направленных на своевременное и полное устранение выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.</p> <p><b>Уметь:</b> эффективно использовать предусмотренные законом средства защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства, принимать меры к своевременному и полному устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих, правильно выбирать и использовать меры прокурорского реагирования на нарушения закона.</p> <p><b>Владеть:</b> навыками выбора средств защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства, принятия мер к своевременному и полному устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.</p> <p><b>Знать:</b> методику и тактику осуществления прокурорского надзора, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий; основания, порядок и сроки проведения прокурором проверок исполнения законов, принятия решений по результатам проверок; типичные нарушения законов в конкретных сферах правоотношений; методы и средства выявления нарушений; требования, предъявляемые к структуре и содержанию служебных документов прокурора.</p> <p><b>Уметь:</b> принимать комплекс мероприятий при подготовке к проведению проверки, оформлять планы проверок, решения о</p>
--------------------	--	---	--

		<p>ых технологий.</p> <p><b>ПК-3.7.</b> Своевременно корректирует профессиональную деятельность и определяет ее приоритетные направления с учетом ее многофункционального характера, а также изменений законодательства, ее регламентирующего.</p> <p><b>ПК-3.8.</b> Анализирует прокурорскую деятельность,</p>	<p>проведении проверок и их результаты; использовать методы и средства выявления нарушений; принимать решения по результатам проверок исполнения законов, составлять служебные документы, отвечающие требованиям, предъявляемым к их структуре и содержанию.</p> <p><b>Владеть:</b> методикой и тактикой осуществления прокурорского надзора, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий; методикой и тактикой проведения прокурорских проверок; навыками подготовки качественных документов, необходимых для проведения проверок исполнения законов и оформления их результатов.</p> <p><b>Знать:</b> нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность прокуратуры, основные задачи, поставленные Президентом Российской Федерации и Генеральным прокурором Российской Федерации перед органами прокуратуры.</p> <p><b>Уметь:</b> своевременно корректировать профессиональную деятельность с учетом ее многофункционального характера, а также изменений законодательства, ее регламентирующего.</p> <p><b>Владеть:</b> навыками анализа нормативных правовых актов, основных документов стратегического планирования, организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации для своевременной корректировки своей профессиональной деятельности и определения ее приоритетных направлений.</p> <p><b>Знать:</b> основы анализа и оценки надзорной деятельности, причин и условий, влияющих на ее эффективность и результативность.</p>
--	--	---	--



		<p>оценивает причины и условия, влияющие на ее эффективность и результативность, и принимает меры к устранению имеющихся недостатков в работе.</p>	<p><b>Уметь:</b> анализировать прокурорскую деятельность, оценивать причины и условия, влияющие на ее эффективность и результативность, и принимать меры к устранению имеющихся недостатков в работе.</p> <p><b>Владеть:</b> методикой анализа прокурорской деятельности, оценки причин и условий, влияющих на ее эффективность и результативность, принятия мер к устранению имеющихся недостатков в работе.</p>
--	--	--	---

	<p><b>ПК-4.</b> Способен правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и служебной документации</p>	<p><b>ПК-4.1.</b> Использует знания о требованиях к составлению процессуальных и других служебных (деловых) документов, актов прокурорского реагирования;</p>	<p><b>Знать:</b> требования, предъявляемые к составлению процессуальных и других служебных (деловых) документов, актов прокурорского реагирования. <b>Уметь:</b> использовать знания о требованиях к составлению процессуальных и других служебных (деловых) документов, актов прокурорского реагирования в своей профессиональной деятельности. <b>Владеть:</b> навыками выбора средств защиты прав и свобод человека и гражданина, устранения и предупреждения нарушений законов, составления процессуальных и других служебных (деловых) документов, актов прокурорского реагирования.</p>
		<p><b>ПК-4.2.</b> Качественно составляет процессуальные и другие служебные (деловые) документы, акты прокурорского реагирования, а также может формировать статистическую отчетность по закрепленному за прокурорским работником направлению (направлениям) деятельности;</p>	<p><b>Знать:</b> требования, предъявляемые к структуре и содержанию служебных документов прокурора, актам прокурорского реагирования, организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации, устанавливающие статистическую отчетность по соответствующему направлению прокурорской деятельности. <b>Уметь:</b> качественно составлять процессуальные и иные служебные (деловые) документы, акты прокурорского реагирования, формировать статистическую отчетность по соответствующему направлению прокурорской деятельности. <b>Владеть:</b> навыками выбора средств защиты прав и свобод человека и гражданина, устранения и предупреждения нарушений законов, составления качественных процессуальных и других служебных (деловых) документов, актов прокурорского реагирования, формирования статистической отчетности по соответствующему направлению прокурорской деятельности.</p>

### **3. Место учебной дисциплины в структуре основной образовательной программы**

Учебная дисциплина «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов» относится к дисциплинам части, формируемой участниками образовательных отношений Блока 1 основной образовательной программы.

Для освоения учебной дисциплины необходимы знания, умения и навыки, сформированные в ходе изучения следующих дисциплин и прохождения практик:

1. Конституционное право
2. Муниципальное право
3. Гражданский процесс
4. Экологическое право
5. Земельное право
6. Финансовое право
7. Прокурорский надзор
8. Организация деятельности прокуратуры
9. Гражданское право
10. Учебная практика (практика по профилю профессиональной деятельности)

Дисциплина «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов» изучается параллельно с дисциплинами:

1. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина
2. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими следствие, дознание и оперативно-розыскную деятельность
3. Арбитражный процесс
4. Предпринимательское право
5. Налоговое право
6. Противодействие коррупции
7. Информационные технологии в прокурорской деятельности. Технологии и методы искусственного интеллекта

В результате освоения дисциплины формируются знания, умения и навыки, необходимые для изучения следующих дисциплин и прохождения практик:

1. Методика и тактика прокурорских проверок
2. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере экономики
3. Участие прокурора в гражданском судопроизводстве
4. Участие прокурора в арбитражном судопроизводстве
5. Участие прокурора в административном судопроизводстве

6. Прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии терроризму и экстремистской деятельности

7. Методика подготовки прокурором процессуальных документов и актов прокурорского реагирования

8. Производственная практика (практика по получению профессиональных умений и опыта профессиональной деятельности).

#### 4. Объем и структура учебной дисциплины

##### *Объем и виды учебной работы обучающихся по дисциплине в целом и по формам обучения*

Общая трудоемкость дисциплины в ЗЕТ (час.) 2 ЗЕТ, 72 час.	
Виды учебной работы	Очная форма обучения
	Семестр (семестры) изучения
	8
	Часы
<b>Контактная (аудиторная) работа, в том числе:</b>	<b>30</b>
Лекции	10
практические занятия	20
<b>Самостоятельная работа</b>	<b>42</b>
<b>Промежуточная аттестация:</b> зачет в 8 семестре	

##### *Тематический план для очной формы обучения*

Раздел, тема учебной дисциплины, формы контроля	Всего часов	Виды учебной деятельности студента (в часах)					чание
		Контактная работа с	в том числе		Самостоятельная Работа	Экзамен	
			Лекции	Практические занятия			
1	2	3	4	5	6	7	
Тема № 1. Теоретико-правовые основы надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.	14	4	2	2	10		Проблемная лекция
Тема № 2. Организация надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.	8	4	2	2	4		Проблемная лекция

<b>Тема № 3.</b> Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.	8	4	2	2*	4		Проблемная лекция Решение практических задач Научные сообщения и доклады
<b>Текущий контроль успеваемости</b>	8				8		Письменная домашняя контрольная работа (по теме 3)
<b>Тема № 4.</b> Прокурорский надзор за соответствием законам правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	12	6	2	4*	6		Проблемная лекция Решение практических задач Научные сообщения и доклады
<b>Тема № 5.</b> Приоритетные направления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов	18	10	2	4	8		Проблемная лекция Решение практических задач
				(4*)			Деловая игра
<b>Текущий контроль успеваемости</b>	4	2		(2*)	2		Аудиторная контрольная работа в форме тестирования (по темам 1-5)
<b>Промежуточная аттестация</b>							Зачет
<b>Итого часов</b>	<b>72</b>	<b>30</b>	<b>10</b>	<b>20</b>	<b>42</b>		
<b>В том числе часов на занятия в активных, интерактивных формах</b>	<b>24</b>		<b>10</b>	<b>14</b>			

Примечание: Занятия, отмеченные звездочкой, проводятся с использованием активных и интерактивных образовательных технологий. Все лекционные занятия проводятся с использованием интерактивных технологий в виде информационных, обобщающих, проблемных лекций.

## 5. Содержание учебной дисциплины

### Тема 1. Теоретико-правовые основы надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов

Место надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов в системе функций прокуратуры Российской Федерации.

Понятие правовых основ надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Конституция Российской Федерации как правовая основа надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Положения Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», иных федеральных законов, регулирующих деятельность прокуратуры при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Значение постановлений Конституционного Суда Российской Федерации для организации и осуществления деятельности прокуратуры по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, регламентирующие осуществление надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Предмет, субъекты и объекты надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Органы государственной власти и органы местного самоуправления как объекты прокурорского надзора.

Правовые акты: понятие и признаки. Законы и подзаконные акты.

Пределы, цели и задачи прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Единство и отличия надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов от надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также от иных направлений деятельности прокуратуры. Отличие прокурорского надзора от государственного контроля (надзора).

## **Тема 2. Организация надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов**

Организация надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов – понятие, общая характеристика, основные элементы.

Внефункциональные элементы организации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, регламентирующие вопросы организации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Взаимодействие прокурора со СМИ и общественностью при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Взаимодействие прокурорами с органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Организация работы по осуществлению надзора за законностью правовых актов законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Организация надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления.

Внутрисистемные элементы организации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Информационно-аналитическая работа. Прогнозирование. Планирование.

Формирование статистических отчетов об основных показателях работы при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Критерии оценки результатов деятельности по организации и осуществлению надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, причины и условия, влияющие на ее эффективность и результативность, принятие мер к устранению имеющихся недостатков в работе.

Особенности использования ИС МЭВ при проведении проверок исполнения законов на различных объектах, автоматизированного информационного комплекса «Надзор-WEB» (далее – АИК «Надзор-WEB») и др.

### **Тема 3. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов**

Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Понятие полномочия. Виды полномочий.

Полномочия прокуроров, направленные на выявление несоблюдения Конституции Российской Федерации и нарушений законов.

Полномочия прокуроров, направленные на устранение выявленных нарушений и инициирование привлечения к ответственности виновных лиц.

Полномочия прокуроров, направленные на предупреждение нарушений законов.

Проверка соблюдения Конституции Российской Федерации и исполнения законов: понятие, классификация, основные этапы, порядок проведения. Основания, принятие решений о проведении проверок, сроки проведения, оформление результатов.

Методика проведения проверок при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Тактика проведения проверок при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

#### **Тема 4. Надзор за соответствием законам правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления**

Законодательство об органах публичной власти в субъектах Российской Федерации. Виды органов и принимаемых ими правовых актов.

Требования, предъявляемые к актам органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Сущность и задачи прокурорского надзора за законностью правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Методика проведения прокурорских проверок в указанной сфере.

Меры прокурорского реагирования при выявлении правовых актов, противоречащих закону. Обращение прокурора в суд с административным иском о признании нормативного правового акта недействующим.

Компетенция органов местного самоуправления по изданию правовых актов. Виды органов и принимаемых ими правовых актов. Правовые основы принятия уставов муниципальных образований. Требования, предъявляемые к содержанию устава муниципального образования, а также иным правовым актам органов местного самоуправления.

Меры прокурорского реагирования при выявлении правовых актов, противоречащих закону.

#### **Тема 5. Приоритетные направления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов**

Состояние и перспективы надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, приоритетные направления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Деятельность прокурора в сфере противодействия коррупционным нарушениям. Участие органов прокуратуры в реализации антикоррупционной политики в России. Взаимодействие с правоохранительными и иными государственными органами при реализации функций по противодействию коррупции. Меры реагирования прокурора на нарушения законодательства о противодействии коррупции. Ненадзорные направления деятельности органов прокуратуры в сфере противодействия коррупции. Возможности использования при проведении прокурорских проверок информационных систем и он-лайн сервисов: системы профессионального анализа рынков и компаний (СПАРК), X-Compliance, Marker-interfax и др.



Прокурорский надзор за исполнением законов в экологической сфере. Общая характеристика законодательства в экологической сфере. Структура органов государственного экологического контроля (надзора). Источники информации о нарушениях законодательства в экологической сфере. Типичные нарушения земельного, водного, лесного законодательства, законодательства о животном мире и об охране атмосферного воздуха. Меры прокурорского реагирования на выявленные нарушения законодательства в экологической сфере. Предъявление прокурором исковых заявлений о компенсации вреда, причиненного окружающей среде.

Прокурорский надзор за исполнением земельного законодательства. Правовая основа регулирования земельных отношений в Российской Федерации. Органы государственного земельного надзора. Муниципальный земельный контроль. Источники информации о нарушениях земельного законодательства. Типичные нарушения земельного законодательства. Нарушения земельного законодательства, допускаемые органами местного самоуправления и органами государственного земельного надзора. Меры прокурорского реагирования на выявленные нарушения земельного законодательства.

Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национальных проектов. Нормативная правовая основа, цели и задачи, структура национальных проектов. Методика проведения проверок исполнением законодательства при реализации национальных проектов. Типичные нарушения законодательства при реализации национальных проектов. Прокурорский надзор за исполнением законодательства при реализации федерального проекта «Семья», «Кадры», «Молодежь и дети», «Продолжительная и активная жизнь», «Новые технологии сбережения здоровья», «Экологическое благополучие», «Инфраструктура для жизни», «Международная кооперация и экспорт», «Эффективная транспортная система», «Туризм и гостеприимство», «Промышленное обеспечение транспортной мобильности», «Экономика данных и цифровая трансформация государства», «Эффективная и конкурентная экономика», «Средства производства и автоматизации», «Беспилотные авиационные системы», «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности», «Новые материалы и химия», «Новые атомные и энергетические технологии», «Развитие многоспутниковой орбитальной группировки».

Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса. Цели, задачи, предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса. Правовое регулирование в сфере оборонно-промышленного комплекса и государственного оборонного заказа. Объекты прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса. Прокурорский надзор за соблюдением условий государственных контрактов по государственному оборонному заказу. Надзор за исполнением законодательства в части государственного регулирования цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу.

Типичные нарушения законов в сфере оборонно-промышленного комплекса. Меры прокурорского реагирования.

Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере ценообразования на потребительском рынке. Правовое регулирование ценообразования. Понятие и структура цены. Свободные и регулируемые цены. Административные (прямые) и экономические (косвенные) методы воздействия государства на формирование цен на товары, работы, услуги. Контроль за соблюдением порядка применения регулируемых цен.

Задачи и направления прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ценообразования. Источники информирования. Особенности проведения проверки. Типичные нарушения законов о ценообразовании. Меры прокурорского реагирования на выявленные нарушения законов о ценообразовании.

## **6. Учебно-методическое обеспечение для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

Важным видом работы при изучении дисциплины «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов» является самостоятельная (внеаудиторная) работа обучающегося, которая осуществляется в следующих формах:

- 1) подготовка к практическим занятиям;
- 2) решение практических задач;
- 3) подготовка к деловой игре;
- 4) подготовка реферата;
- 5) выполнение письменной практической домашней работы;
- 6) подготовка к аудиторной контрольной работе в форме тестирования.

### **Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям**

Изучение наиболее важных тем или разделов учебной дисциплины завершают практические занятия, которые обеспечивают: контроль преподавателем подготовленности студента; закрепление изученного материала; развитие умений и навыков подготовки докладов, сообщений по политико-правовой проблематике; приобретение опыта устных публичных выступлений, ведения дискуссии, в том числе аргументации и защиты выдвигаемых положений и тезисов.

*Практическому занятию* предшествует самостоятельная работа студента, связанная с освоением материала, полученного на лекциях, и материалов, изложенных в учебниках и учебных пособиях, а также в литературе, рекомендованной преподавателем.

Самостоятельную работу целесообразно начинать с изучения программы, которая содержит основные требования к знаниям, умениям, навыкам студентов, ознакомления с разделами и темами в порядке,

предусмотренном программой. Получив представление об основном содержании раздела, темы, необходимо изучить материал по учебнику, придерживаясь рекомендаций преподавателя, данных в ходе установочных занятий.

При подготовке к практическим занятиям следует внимательно изучить план практического занятия, список рекомендованных источников и литературы, методических рекомендаций преподавателя.

Студент должен знать не только материал учебника, монографическую литературу, а также статьи в юридической, а также в периодической печати.

В ходе осуществления самостоятельной работы по подготовке к практическому занятию студенту следует, прежде всего, руководствоваться планами практических занятий по курсу «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов». В планах практических занятий по каждой теме содержится перечень основных вопросов, выносимых на обсуждение.

Процесс подготовки к практическим занятиям по каждой из тем включает в себя следующие обязательные этапы:

- изучение учебной и рекомендованной специальной научной литературы;
- подбор и изучение нормативных источников, судебной и прокурорской практики;
- формирование юридической оценки практического задания, задачи.

Основным условием усвоения знаний по данному курсу является систематическая и целенаправленная самостоятельная работа с рекомендованной литературой. Важнейшим условием успешного изучения курса является овладение его основными нормативными правовыми актами и монографическими научными изданиями.

От студента не требуется изучения всей рекомендованной литературы. Количество и объем изучаемых работ зависит от характера конкретной задачи.

### **Методические рекомендации по изучению нормативно-правовых актов, рекомендованной учебной и научной литературы, а также надзорной и судебной практики, опубликованной в специальных изданиях**

Студентам необходимо изучать рекомендованные рабочей программой нормативные правовые акты, а также учебную и научную литературу. При подготовке к каждой теме курса необходимо ознакомиться с новейшими научными публикациями по изучаемой теме за два предыдущих года. При этом необходимо обращать внимание на содержание основных положений и выводов, объяснение явлений и фактов. В процессе этой работы студент должен стремиться понять и запомнить основные положения рассматриваемого материала, примеры, поясняющие его. Важно умение сопоставлять источники, продумывать изучаемый материал. Заканчивать

подготовку следует составлением плана (конспекта) по изучаемому материалу (вопросу). Это позволяет составить концентрированное, сжатое представление по изучаемым вопросам. При необходимости следует обращаться за консультацией к преподавателю, перед которой следует продумать вопросы, которые требуют разъяснения. Ведение записей способствует превращению чтения в активный процесс, мобилизует, наряду со зрительной, и моторную память.

Студентам также необходимо по теме практического занятия либо по теме, предусмотренной для самостоятельного изучения, осуществлять поиск надзорной и судебной практики, опубликованной в специальных изданиях (Бюллетень Верховного Суда РФ, журнал «Законность» (в разделе «Из практики прокурорского надзора») и других), а также размещенной в справочных правовых системах «Консультант», «Гарант» и других, официальных сайтах Генеральной прокуратуры РФ и прокуратур субъектов РФ, Верховного Суда РФ и иных судов.

### ***Рекомендации по аннотированию научных статей***

Аннотация — это сжатая характеристика, раскрывающая суть научной работы. Аннотация должна содержать именно характеристику работы, а не ее пересказ. Аннотация должна внятно объяснять, о чем идет речь в данной работе и чем она интересна, а также дать представление о том, к каким выводам пришел автор, какие проблемы он затронул. Аннотация должна быть объективной и содержать только факты.

Аннотация должна отвечать следующим требованиям. Перед текстом аннотации указываются выходные данные (автор, название, место и год издания аннотируемой статьи). Аннотация не должна содержать цитаты. Основная идея работы должна излагаться доступным и понятным языком. Оптимальный объем аннотации составляет треть или половину листа формата А4, набранного шрифтом размера 12.

Примерная структура аннотации к публикации:

1. Фамилия автора, название работы, место и год издания.
2. В работе рассмотрены вопросы (проблемы)...
3. Особенность этой работы в том...
4. Автор предполагает...
5. Автор делает вывод о...

### ***Методические рекомендации по решению практических задач***

Решение должно содержать мотивированные выводы по задаче, с обязательными ссылками на нормы Конституции Российской Федерации, Федеральный закон «О прокуратуре РФ», иные законы и подзаконные нормативные правовые акты, учитывать правовые позиции Европейского суда по правам человека, Конституционного Суда РФ, разъяснения высших судов Российской Федерации, организационно-распорядительные акты

Генерального прокурора Российской Федерации, примеры прокурорской и судебной практики.

При решении задач необходимо анализировать научные публикации.

В решении должны содержаться полные ответы на все вопросы задачи.

При оценке решения учитываются правильность и полнота ответа, его обоснованность.

При подготовке рекомендуется использовать СПС «КонсультантПлюс» и иные информационно-справочные системы, а также информацию, содержащуюся на официальных сайтах Президента РФ, Государственной Думы РФ и Совета Федерации РФ, Правительства РФ, Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Генеральной прокуратуры РФ.

Рекомендуется также при подготовке к решению задач (выполнению заданий) по изучаемой теме ознакомиться с материалами судебной и прокурорской практики, материалами практикумов, различных сборников.

Необходимо учесть, что при изучении дисциплины студентам по ряду задач предлагается составлять правовые документы, в том числе акты прокурорского реагирования, которые наиболее часто встречаются на практике.

Подготовка правовых документов является одним из видов самостоятельной работы студентов, на которую в учебном плане дисциплины выделяется дополнительное время, проверка актов преподавателями служит одним из видов текущего контроля за успеваемостью студентов.

Самостоятельная разработка студентами правовых документов решает несколько методических и учебных задач:

- позволяет студенту закрепить, лучше понять и усвоить материал конкретной темы в рамках дисциплины;
- стимулирует студента к самостоятельному поиску дополнительной правовой и научной информации, необходимой для решения практической задачи и разработки конкретного документа;
- предлагает обучаемому попробовать себя в будущей практической работе;
- развивает творческие способности;
- выявляет для самого обучаемого пробелы в знаниях, которые ему необходимо устранить;
- позволяет преподавателю, осуществляющему текущий контроль за успеваемостью, оценить уровень знаний студента.

Однако успешное выполнение указанных задач зависит от двух факторов: грамотного подбора правовых документов, обязательных для выполнения студентами, и добросовестного отношения студентов к этому виду учебной нагрузки. Важно, чтобы требуемые преподавателем документы были действительно востребованными в практической деятельности, отражали специфику изучаемой темы, не были шаблонными.

По дисциплине можно рекомендовать для выполнения студентами следующие правовые документы:

решение о проведении проверки,  
 протест на нарушающий права и свободы человека и гражданина правовой акт,  
 представление об устранении нарушений законов,  
 предостережение о недопустимости нарушения законов,  
 постановление о возбуждении дела об административном правонарушении,  
 постановление о направлении материалов проверки в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ,  
 заявление в суд,  
 акт о результатах проверки, в ходе которой нарушений закона не установлено,  
 ответ заявителю.

Фабула, на основании которой студенту необходимо выполнить правовой акт, может быть предложена преподавателем, опираясь на текст задач или материалы судебной практики.

Правовой документ должен быть выполнен обучаемым самостоятельно.

Правовой документ должен быть выполнен студентом, используя действующее законодательство Российской Федерации, с учетом последних изменений и дополнений.

### ***Пример практической задачи***

#### ***Задача 1.***

*В связи с проводимой проверкой по обращению гражданина об установлении в правовом акте дополнительных требований в виде предоставления копий заверенных документов для регистрации права собственности на объект недвижимости прокурором Выборгского района Ленинградской области направлен запрос о предоставлении информации в администрацию района. Глава администрации отказался предоставлять запрошенные сведения и документы.*

*Оцените данную ситуацию.*

*Как должен поступить прокурор в связи с неисполнением его требований?*

#### ***Образец решения практической задачи.***

*Согласно п. 1 ст. 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О прокуратуре РФ») прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе: по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов, указанных в п. 1 ст. 21 данного Федерального закона, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона; требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений, выделения специалистов для выяснения возникших вопросов, проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или*

подведомственных им организаций; вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

В силу ст. 6 Федерального закона «О прокуратуре РФ» требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в ст. ст. 9.1, 22, 27, 30 и 33, подлежат безусловному исполнению в установленный срок, неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, а также уклонение от явки по его вызову влечет за собой установленную законом ответственность.

При неисполнении законных требований прокурора прокурор должен вынести постановление о возбуждении производства об административном правонарушении по факту невыполнения законных требований прокурора по ст. 17.7 КоАП РФ и обратиться в суд, оспаривая незаконные действия (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, организаций и их должностных лиц и возложении обязанности выполнить требования прокурора. Кроме того, в обязательном порядке должны быть изучены правовые акты органа местного самоуправления на соответствие требованиям законодательства, по итогам изучения должен быть решен вопрос о внесении актов реагирования.

## **Задача 2.**

*Прокурору Советского района г. Энска*

*старшему советнику юстиции*

*Петрову П.П.*

*Свириденко А.А., проживающей по адресу:  
г. Энск, ул. Писарева, 5/2*

## **ЖАЛОБА**

*Я проживаю по адресу: г. Энск, ул. Писарева, 5/2. Рядом с моим домом строится многоквартирный дом. Когда начиналось строительство, территорию котлована огородили металлическим забором. Потом забор снесли, а площадь, которая использовали строители, сильно расширили. Фактически на сегодня стройкой охвачена не только территория, где был выкопан котлован, но и соседний земельный участок. По нему постоянно ездит строительная техника, на нем стоят вагончики и складировается строительный мусор. Ни пройти, ни проехать невозможно. А когда поднимается ветер, весь мусор летит ко мне в огород. Сколько я ни ругалась, толку нет. Некий Журавлев мне сказал, что они все делают на законных основаниях. На мой вопрос: «Где это видано, чтобы мусор со стройки разлетался по всей округе?», он ничего не ответил и положил трубку. Прошу разобраться в сложившейся ситуации и дать ответ.*

## **Приложение 1.**

### **РЕШЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРКИ**

03 марта 2024 года

г. Энск

*Прокурор Советского района г. Энска старший советник юстиции Петров П.П.,*

**РЕШИЛ:**

1. Провести проверку в ООО СЗ «Жилье», зарегистрированном по адресу: г. Энск, ул. Ленина, 24.

2. Цель проверки: соблюдение требований земельного законодательства.
3. Основание: жалоба гражданки Свириденко А.А.
4. Предмет проверки: соблюдение требований земельного законодательства.
5. Установить срок проверки: с 11.03.2024 по 15.03.2024.
6. Поручить проведение проверки помощнику прокурора Советского района г. Энска юристу 1 класса Сидорову С.С.
7. Довести настоящее решение до сведения руководителя (иного уполномоченного представителя) ООО СЗ «Жилье».

*Прокурор Советского района г. Энска*

*старший советник юстиции*

*П.П. Петров*

## **Приложение 2.**

*Прокурору Советского района г. Энска*

*старшему советнику юстиции*

*Петрову П.П.*

## **СПРАВКА**

Мною в рамках совместной проверки, инициированной прокуратурой Советского района г. Энска, проведенной в ООО СЗ «Жилье», установлено следующее.

По сведениям из ЕГРН земельный участок с кадастровым номером 3Х:36:0000ХХ:УУИЗЗ, расположенный по адресу: Российская Федерация, Энская область, г. Энск относится к категории земель населенных пунктов с разрешенным использованием – многоэтажная жилая застройка, площадь земельного участка – 7774 кв. м, граница земельного участка установлена в соответствии с требованиями земельного законодательства.

Указанный земельный участок принадлежит на праве собственности ООО «Восток».

Согласно договору аренды земельного участка от 14.02.2023 ООО «Восток» предоставляет ООО СЗ «Жилье» во временное пользование за плату объект недвижимого имущества – земельный участок общей площадью 7774 кв. м с кадастровым номером 3Х:36:0000ХХ:УУИЗЗ, расположенный по адресу: Российская Федерация, Энская область, г. Энск.

ООО СЗ «Жилье» получено разрешение на строительство № 3Z-ru3X303000-11-УУУУ от 30.03.2022.

В границах земельного участка с кадастровым номером 3Х:36:0000ХХ:УУИЗЗ осуществляются строительные работы объекта недвижимости, земельный участок огорожен, доступ третьих лиц ограничен.

По результатам обработки геодезических измерений установлено, что фактические границы земельного участка с кадастровым номером 3Х:36:0000ХХ:УУИЗЗ не соответствуют границам, указанным в государственном кадастре недвижимости.

Так, фактически используемая территория составляет 15037 кв. м и включает в себя: земельный участок площадью 7774 кв. м с кадастровым номером с кадастровым номером 3Х:36:0000ХХ:УУИЗЗ, расположенный по адресу: Российская Федерация, Энская область, г. Энск; часть земельного участка с кадастровым номером 3Х:36:0000ХХ:УУИВВ площадью 7967 кв. м.



Специалист комитета  
по управлению муниципальным имуществом  
администрации г. Энска

И.И. Иванов

### **Приложение 3.**

Прокурору Советского района г. Энска  
старшему советнику юстиции  
Петрову П.П.

### **РАПОРТ**

Мною по Вашему поручению в рамках рассмотрения обращения Свириденко А.А. проведена проверка в сфере исполнения земельного законодательства в деятельности ООО СЗ «Жилье» при возведении объекта капитального строительства «Жилые дома по ул. Писарева в г. Энске. 2 очередь строительства. Жилой дом (б/с 3), Жилой дом (б/с 4). Подземная автостоянка», расположенного по адресу: Российская Федерация, Энская область, г. Энск.

Выходом на место с привлечением специалиста комитета по управлению муниципальным имуществом администрации г. Энска установлено, что фактические границы земельного участка с кадастровым номером 3Х:36:0000ХХ:УУИЗЗ, который используется ООО СЗ «Жилье» для возведения объекта капитального строительства, не соответствуют границам, указанным в государственном кадастре недвижимости.

Так, фактически используемая территория составляет 15037 кв. м и включает в себя: земельный участок площадью 7774 кв. м с кадастровым номером с кадастровым номером 3Х:36:0000ХХ:УУИЗЗ, расположенный по адресу: Российская Федерация, Энская область, г. Энск; часть земельного участка с кадастровым номером 3Х:36:0000ХХ:УУИВВ площадью 7967 кв. м.

В ЕГРН отсутствуют зарегистрированные права на часть земельного участка с кадастровым номером 3Х:36:0000ХХ:УУИВВ, площадью 7967 кв. м, принадлежащие ООО «Восток» и (или) ООО СЗ «Жилье».

Генеральным директором ООО СЗ «Жилье» является Прохоренко Виктор Андреевич.

Согласно приказу № 4 от 02.03.2022 ответственным за ограждение территории Объекта: «Жилые дома по ул. Писарева в г. Энске. 2-я очередь строительства» назначен инженер службы заказчика ООО СЗ «Жилье» Журавлев Сергей Александрович.

Помощник прокурора  
Советского района г. Энска

юрист 1 класса

С.С. Сидоров

Дайте правовую оценку событиям, фактам, деяниям, изложенным в задаче.  
Составьте акт прокурорского реагирования или иной юридический документ, вытекающий из условий задачи (постановление, протест, представление, требование, исковое заявление, заключение прокурора в гражданском процессе и т.д.).

**Образец решения практической задачи.**

1. Правовая оценка событий, фактов, деяний, изложенных в задаче:  
Жалоба заявителя является обоснованной.

Так, в нарушение требований ст.ст. 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации, п. 1 ст. 131 Гражданского кодекса Российской Федерации часть земельного участка с кадастровым номером 3Х:36:0000ХХ:УУІWW площадью 7967 кв. м ООО СЗ «Жилье» в отсутствие правоустанавливающих документов на него.

Таким образом, застройщиком в лице ООО СЗ «Жилье» допущено самовольное занятие земельного участка.

Самовольное занятие земельного участка является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Генеральным директором ООО СЗ «Жилье» является Прохоренко Виктор Андреевич.

Согласно приказу № 4 от 02.03.2022 ответственным за ограждение территории Объекта: «Жилые дома по ул. Писарева в г. Энске. 2-я очередь строительства» назначен инженер службы заказчика ООО СЗ «Жилье» Журавлев Сергей Александрович.

2. Составление акта прокурорского реагирования либо иного юридического документа, вытекающего из условий задачи:

Применительно к условиям задачи необходимо вынести постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении Журавлева Сергея Александровича по ст. 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также в адрес генерального директора ООО СЗ «Жилье» необходимо внести представление об устранении нарушений федерального законодательства.

Направлять исковое заявление в суд о понуждении ООО СЗ «Жилье» до рассмотрения представления нецелесообразно. Лишь в случае отказа выполнить требования прокурора следует направить иск.

### **Критерии оценивания:**

Оценка «отлично» выставляется студенту, если он изучил нормативные правовые акты, учебную литературу, свободно владеет и хорошо ориентируется в вопросах, связанных с темой, аргументирует и обосновывает в ответе собственную точку зрения и, с учетом изложенного, дал подробный ответ на каждый из предложенных вопросов.

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если он в целом изучил нормативные правовые акты, незначительное количество учебной литературы, в целом владеет и ориентируется в вопросах, связанных с темой, сформировал, но не убедительно доказал собственную точку зрения и, с учетом изложенного, дал ответ на каждый из предложенных вопросов.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он фрагментарно изучил нормативные правовые акты, учебную литературу, сформировал, но не доказал собственную точку зрения, а также не смог дать ответ на один вопрос.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если он не изучил нормативные правовые акты, не использовал учебную литературу или использовал только интернет-ресурс, не может сформировать собственную точку зрения, а также не ответил ни на один вопрос.

Оценка за решение задачи снижается в случае неверного, неполного или немотивированного решения задачи.

### **Методические рекомендации по подготовке научных сообщений и докладов**

Подготовка научных сообщений и докладов по дисциплине является важной составляющей ее освоения. При их написании студент должен формировать навыки самостоятельного письменного анализа правовых явлений.

Научное сообщение (доклад) должен содержать научно обоснованные выводы по результатам исследования отдельных вопросов прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремизму, терроризму и их финансированию, включать как теоретическую часть, так и научно-практическую составляющую.

При написании научного сообщения (доклада) предполагается изучение различных источников по теме. Студент должен представить результаты анализа существующих в научной литературе точек зрения по рассматриваемым вопросам, привести свое мнение, мотивированное и обоснованное. При этом следует стремиться также к творческому критическому осмыслению примеров прокурорской и судебной практики.

При оформлении научного сообщения (доклада) должны быть выполнены следующие требования. Должны быть указаны: фамилия и инициалы студента, содержание работы с указанием номеров страниц, на которых расположены ее составные части. Текст должен сопровождаться сносками на использованную литературу. Нумерация сносок сквозная.

Текст должен быть набран в текстовом редакторе Word, шрифт Times New Roman (стандартный), размер шрифта – 14, межстрочный интервал – полуторный, абзацный отступ – 1,25 см., поля – верхнее, нижнее, левое, правое – 2 см. Все сноски делаются постранично.

Подготовка презентаций. *Презентация* – официальное представление аудитории выбранной темы. Создание презентационного материала дает возможность получить навыки и умения самостоятельного обобщения материала, выделения главного.

Подготовку презентационного материала следует начинать с изучения нормативной и специальной литературы, судебной и прокурорской практики, статистических данных, систематизации собранного материала. Презентационный материал должен быть достаточным для раскрытия выбранной темы. Подготовка презентационного материала включает в себя не только подготовку слайдов, но и отработку навыков ораторства и умения организовать и проводить диспут.

Не следует перегружать слайд информацией и делать много мелкого текста. Рекомендуемый размер шрифта основного текста – не менее 18pt, заголовки – не менее 24pt. Оформление всех слайдов надо проводить в едином стиле. При подготовке презентации рекомендуется в максимальной

степени использовать графики, схемы, диаграммы и модели с их кратким описанием. Фотографии и рисунки делают представляемую информацию более интересной и помогают удерживать внимание аудитории, давая возможность ясно понять суть предмета. Длинные перечисления или большие таблицы с числами бессмысленны – лучше графики.

При подготовке мультимедийного презентационного материала важно строго соблюдать заданный регламент времени. Необходимо помнить, что выступление состоит из трех частей: вступления, основной части и заключения. Прежде всего, следует назвать тему своей презентации, кратко перечислить рассматриваемые вопросы, избрав для этого живую интересную форму изложения.

Большая часть слайдов должна быть посвящена раскрытию темы. Задача выступающего состоит не только в том, что продемонстрировать собственные знания, навыки и умения по рассматриваемой проблематике, но и заинтересовать слушателей, способствовать формированию у других студентов стремления познакомиться с нормативными и специальными источниками, судебной практикой по рассматриваемой проблематике.

В заключение своего выступления необходимо четко выразить выводы по заявленной теме, если возможно, сформулировать предложения по совершенствованию правового регулирования.

*Составление схем, таблиц и др.*

*Таблица* (из лат. Tabula «доска») – способ передачи содержания, заключающийся в организации структуры данных, в которой отдельные элементы помещены в ячейки, каждой из которых сопоставлена пара значений - номер строки и номер колонки. Таким образом, устанавливается смысловая связь между элементами, принадлежащими одному столбцу или одной строке.

Таблицы являются удобной формой для отображения информации. Но таблицы выполняют лишь тогда свою цель, когда между строчками и столбцами имеется смысловая связь, то есть информацию в них можно рассортировать неким образом, например, по дате или алфавиту.

*Схемы* как графические документы (графическая модель системы), на которых в виде условных обозначений или изображений показаны составные части некоторой системы и связи между ними.

Алгоритм составления схем:

1. Прочтите предложенный текст и запишите его название.
2. Укажите карандашом в книге (ином источнике) основные разделы, из которых состоит текст, и дайте им названия.
3. Проведите от названия текста стрелки вниз и подпишите возле каждой из них названия разделов текста.
4. Дополните схему примерами.

Чтобы эффективно справиться с письменной работой, необходимо четко определить последовательность ее выполнения. Предлагаются следующие этапы работы:

1. *Выбор темы.*

Тема определяется на основе личной и общественной заинтересованности, значимости, а также наличия в распоряжении студента литературных источников по выбранной им проблеме. Если интересующая тема отсутствует в рекомендательном списке, то студент может самостоятельно предложить тему реферата и согласовать её с преподавателем.

*2. Поиск и изучение выбранных источников.*

Подготовку к написанию работы рекомендуется начинать с поиска и изучения учебной литературы, далее перейти к ознакомлению с монографиями, статьями в сборниках и научных журналах, а также следует ознакомиться с правоприменительной практикой по рассматриваемой проблематике.

*3. Подбор, анализ, синтез, оценка фактов, процессов, теоретического и статистического материала по теме работы.*

*4. Составление плана работы.*

*5. Обработка и систематизация собранного материала по разделам и подразделам реферата.*

*6. Написание проекта реферата.*

*7. Редактирование, оформление реферата в соответствии с требованиями и печать текста.*

### **Критерии оценивания подготовленных сообщений и докладов**

«отлично» — подготовка сообщений и докладов, составленных согласно рекомендациям, полно и правильно;

«хорошо» — подготовка сообщений и докладов, составленных согласно рекомендациям, однако, неполно и с недочетами;

«удовлетворительно» — подготовка сообщений и докладов, составленных согласно рекомендациям, но с существенными нарушениями;

«неудовлетворительно» — подготовка сообщений и докладов полностью не отвечающей предъявляемым требованиям.

### ***Примерная тематика научных сообщений и докладов***

1. Надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации: предмет и пределы.
2. Организация надзора за законностью нормативных правовых актов
3. Взаимодействие прокуратуры и законодательных (представительных) органов власти субъектов Федерации.
4. Взаимодействие прокуратуры с органами местного самоуправления при осуществлении надзора за законностью нормативных правовых актов.
5. Участие прокуратуры в обеспечении единства правового пространства в Российской Федерации. Правотворческая функция органов прокуратуры.
6. Использование органами прокуратуры права законодательной инициативы.
7. Правовое просвещение как функция органов прокуратуры.

8. Участие прокуроров в нормотворческой деятельности органов местного самоуправления.
9. Деятельность прокурора в сфере противодействия коррупционным нарушениям.
10. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов: роль государственных и иных органов.
11. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта при выявлении в нем коррупциогенных факторов.
12. Возможности использования при проведении прокурорских проверок информационных систем и он-лайн сервисов: системы профессионального анализа рынков и компаний (СПАРК), X-Compliance, Marker-interfax и др.
13. Типичные нарушения земельного, водного, лесного законодательства, законодательства о животном мире и об охране атмосферного воздуха.
14. Предъявление прокурором исковых заявлений о компенсации вреда, причиненного окружающей среде.
15. Нарушения земельного законодательства, допускаемые органами местного самоуправления и органами государственного земельного надзора.

### ***Методические указания по выполнению письменной практической домашней работы***

Письменная практическая домашняя работа — самостоятельная учебная работа, которая выполняется студентами по дисциплине «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов».

Письменная практическая домашняя работа выполняется под руководством преподавателя, ведущего практические занятия в группе.

Основой подготовки письменной практической домашней работы служат учебники и учебные пособия по данной дисциплине, образцы документов и актов прокурора.

Выполнение письменной практической домашней работы способствует развитию у студентов навыков самостоятельного творческого мышления, овладению навыками составления юридических документов.

Письменная практическая домашняя работа должна включать решение практической ситуационной задачи и составление одного из возможных актов прокурорского реагирования по различным направлениям прокурорской деятельности. Любой документ должен отвечать общим требованиям, предъявляемым к составлению юридического документа.

### ***Требования к оформлению письменной практической домашней работы***

Письменная практическая домашняя работа должна быть отпечатана на принтере ЭВМ на одной стороне стандартного листа белой бумаги формата А4. (Допускается написание текста от руки пастой (чернилами) черного или

синего цвета.)

Поля: верхнее, нижнее, левое, правое — 25 мм. Нумерация страниц располагается внизу по центру. Стил ь оформления основного текста должен содержать следующие установки. Гарнитура «TimesNewRoman Cyr». Расстояние между строками текста — 1,5 интервала, между текстом и заголовками — 1 строка, заголовок — прописными. Размер шрифта — 14. Абзацный отступ — 0,75. Выравнивание — по ширине. Включить автоматический перенос («Сервис — Язык — Расстановка переносов»).

Титульный лист должен иметь поля: левое — 30 мм, правое — 20 мм, верхнее — 20 мм, нижнее — 20 мм. Заголовок «Письменная практическая домашняя работа» набирается шрифтом «TimesNewRoman», размер шрифта — 18, остальные данные — размер шрифта 14. Подчеркивание слов и выделение их курсивом не допускается.

#### *Критерии оценивания:*

правильность разрешения практической ситуации, полнота, последовательность, обоснованность, аргументированность изложенной позиции при анализе практической ситуации; ссылка на соответствующие источники права, постановления Пленума Верховного Суда РФ, судебную практику; соответствие полученных выводов фактическим обстоятельствам, изложенным в практической ситуации, подготовки одного из возможных актов прокурорского реагирования по заданной ситуации.

#### *Шкала оценивания:*

«Отлично» выставляется, если студент разрешил практическую ситуацию правильно; полученные выводы изложены последовательно, обоснованно, аргументированно, со ссылкой на соответствующие источники права, постановления Пленума Верховного Суда РФ, судебную практику, подготовил один из возможных актов прокурорского реагирования по заданной ситуации.

«Хорошо» выставляется, если студент разрешил практическую ситуацию правильно; полученные выводы изложены последовательно, однако недостаточно обоснованы и аргументированы. Отсутствуют ссылки на соответствующие источники права, постановления Пленума Верховного Суда РФ, судебную практику, имеются недостатки в оформлении акта прокурорского реагирования.

«Удовлетворительно» выставляется, если студент разрешил практическую ситуацию правильно; однако имеются погрешности в последовательности изложения выводов, выводы недостаточно обоснованы и аргументированы. Отсутствуют ссылки на соответствующие источники права, постановления Пленума Верховного Суда РФ, судебную практику, акт прокурорского реагирования не в полной мере соответствует требованиям действующего законодательства.

«Неудовлетворительно» выставляется, если студент разрешил ситуацию неправильно. Выводы недостаточно обоснованы и

аргументированы. Отсутствуют ссылки на соответствующие источники права, постановления Пленума Верховного Суда РФ, судебную практику. Юридическое обоснование изложенной позиции не соответствует фактическим обстоятельствам, изложенным в практической ситуации и не подготовлен акт прокурорского реагирования.

*Пример №1 письменного практического домашнего задания по дисциплине «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов».*

В прошедшем году в связи с не предоставлением или не своевременным предоставлением значительного числа проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления в прокуратуру района, сложилась ситуация при которой сотрудники прокуратуры не имели возможности вовремя и качественно провести по ним правовую экспертизу.

Так, администрацией Дубовского сельского поселения было принято 106 нормативных правовых актов, из которых в прокуратуру было направлено 12 проектов.

Администрацией Ольховского сельского поселения принято 82 нормативных правовых актов, из которых в прокуратуру было направлено 16 проектов.

Администрацией Березовского сельского поселения принято 94 нормативных правовых актов, из которых в прокуратуру было направлено 14 проектов.

Данные обстоятельства свидетельствовали, в том числе и о ненадлежащем взаимодействии органов прокуратуры с органами местного самоуправления.

*Дайте оценку сложившейся ситуации.*

*Какие меры должны быть приняты прокурором района?*

*Каким образом следует организовать надлежащее взаимодействие органов прокуратуры с органами местного самоуправления?*

*Пример №2.*

Западно-Байкальской природоохранной прокуратурой по заданию Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры проведена проверка исполнения законодательства о рыболовстве, сохранении водных биоресурсов и аквакультуре в деятельности Байкальского филиала ФГБНУ «Госрыбцентр».

Согласно Уставу учреждения и Положению о Байкальском филиале ФГБНУ «Госрыбцентр» целями деятельности филиала являются комплексное изучение водных биологических ресурсов и среды их обитания, в том числе для проведения государственного мониторинга водных биологических ресурсов, определение общих допустимых уловов водных



биологических ресурсов, оценки запасов видов водных биологических ресурсов, общие допустимые уловы которых не определяются, разработка мер по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания во внутренних водах РФ, развитие аквакультуры.

По результатам изучения государственных заданий на 2019, 2020 года и отчетов об их исполнении установлено, что филиалом в ходе реализации данных мероприятий на основании разрешения производился вылов водных биологических ресурсов в научно-исследовательских и контрольных целях, которые после проведения исследования подлежали уничтожению в установленном порядке.

Вместе с тем, как показали результаты проверки, документы об уничтожении выловленных водных биологических ресурсов надлежащим образом не оформлялись, часть документов имеет противоречивые сведения, что может свидетельствовать о фактической незаконной добыче ресурсов и их дальнейшей реализации. Во всех актах отсутствуют географические координаты, рыбохозяйственная зона (подзона) или водный объект рыбохозяйственного назначения места уничтожения добытых водных биоресурсов в научных целях.

1. Составьте развернутый план прокурорской проверки, исходя из условий задачи.
2. Дайте правовую оценку событиям, фактам, деяниям, изложенным в задаче.
3. Составьте акт прокурорского реагирования или иной юридический документ, вытекающий из условий задачи (постановление, протест, представление, требование, исковое заявление и т.д.).

### ***Методические рекомендации по подготовке к аудиторной контрольной работе в форме тестирования***

Аудиторная контрольная работа представляет собой письменное практическое задание и проводится в виде тестирования на практическом занятии. В тесте аудиторной контрольной работе предусмотрено 50 вопросов.

Студентам предлагаются варианты тестовых заданий по теме практического занятия. По каждому тесту предлагается несколько вариантов ответа. В зависимости от характера вопроса возможны следующие варианты ответа:

- все предлагаемые варианты ответа правильные;
- все предлагаемые варианты ответа неправильные;
- правильный только один из предлагаемых вариантов ответов;
- правильными являются несколько вариантов ответов.

Правильный, по мнению студента, ответ (ответы) на тестовое задание указывается путем обведения его порядкового номера, подчеркивания либо выделения иным образом.

Ответ оценивается:

- как отличный – правильно выполнены 90-100% тестовых заданий;
- как хороший – правильно выполнены 70-80% тестовых заданий;
- как удовлетворительный - правильно выполнены 50-60% тестовых заданий;
- как неудовлетворительный - правильно выполнены менее 50% тестовых заданий.

Пример тестового задания по дисциплине «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов»

**Прокурорский надзор за исполнением законов и законностью нормативных правовых актов включает надзор:**

- а) за законностью любых правовых актов и действий лиц, указанных в ст.ст. 21, 26 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»;
- б) за законностью правовых актов, в которых содержится ссылка на осуществление прокурорского надзора;
- в) в отношении любых субъектов правоотношений.

**К предмету прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов относится:**

- а) исполнение поднадзорными органами своих должностных инструкций и иных обязанностей;
- б) исполнение поднадзорными органами законов, регламентирующих деятельность данных органов;
- в) целесообразность тех или иных действий (бездействия) поднадзорных органов.

**Примерный перечень вопросов для самостоятельной подготовки к практическим занятиям, структурированный по темам**

### **Тема 1. Теоретико-правовые основы надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов**

1. Место надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов в системе функций прокуратуры Российской Федерации.
2. Понятие правовых основ надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Конституция Российской Федерации как правовая основа надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
3. Положения Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», иных федеральных законов, регулирующих деятельность

прокуратуры при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

4. Значение постановлений Конституционного Суда Российской Федерации для организации и осуществления деятельности прокуратуры по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

5. Организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, регламентирующие осуществление надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

6. Предмет, субъекты и объекты надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Органы государственной власти и органы местного самоуправления как объекты прокурорского надзора.

7. Правовые акты: понятие и признаки. Законы и подзаконные акты.

8. Пределы, цели и задачи прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

9. Единство и отличия надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов от надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также от иных направлений деятельности прокуратуры.

10. Отличие прокурорского надзора от государственного контроля (надзора).

## **Тема 2. Организация надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов**

1. Организация надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов – понятие, общая характеристика, основные элементы.

2. Внешнефункциональные элементы организации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

3. Организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, регламентирующие вопросы организации и осуществления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

4. Взаимодействие прокурора со СМИ и общественностью при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

5. Взаимодействие прокурорами с органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

6. Организация работы по осуществлению надзора за законностью правовых актов законодательных и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации.

7. Организация надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления.

8. Внутрисистемные элементы организации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Информационно-аналитическая работа. Прогнозирование. Планирование.

9. Формирование статистических отчетов об основных показателях работы при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

10. Критерии оценки результатов деятельности по организации и осуществлению надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, причины и условия, влияющие на ее эффективность и результативность, принятие мер к устранению имеющихся недостатков в работе.

11. Особенности использования ИС МЭВ при проведении проверок исполнения законов на различных объектах, автоматизированного информационного комплекса «Надзор-WEB» (далее – АИК «Надзор-WEB») и др..

### **Тема 3. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов**

Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Понятие полномочия. Виды полномочий.

Полномочия прокуроров, направленные на выявление несоблюдения Конституции Российской Федерации и нарушений законов.

Полномочия прокуроров, направленные на устранение выявленных нарушений и инициирование привлечения к ответственности виновных лиц.

Полномочия прокуроров, направленные на предупреждение нарушений законов.

Проверка соблюдения Конституции Российской Федерации и исполнения законов: понятие, классификация, основные этапы, порядок проведения. Основания, принятие решений о проведении проверок, сроки проведения, оформление результатов.

Методика и тактика проведения проверок при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Меры прокурорского реагирования: понятие и содержание.

Протест прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок принесения и рассмотрения.

Представление прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок внесения и рассмотрения. Предостережение прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок объявления.

Постановление прокурора как акт прокурорского реагирования: виды, основания, структура и содержание, порядок вынесения и рассмотрения.

Требование прокурора о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим информацию с нарушением закона: основания, структура, содержание, порядок подготовки и направления.

Обращение прокурора с заявлением в суд в интересах граждан, общества и государства.

*Решение практических задач.*

#### **Тема 4. Надзор за соответствием законам правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления**

1. Законодательство об органах публичной власти в субъектах Российской Федерации. Виды органов и принимаемых ими правовых актов.
2. Требования, предъявляемые к актам органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
3. Сущность и задачи прокурорского надзора за законностью правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Методика проведения прокурорских проверок в указанной сфере.
4. Меры прокурорского реагирования при выявлении правовых актов, противоречащих закону. Обращение прокурора в суд с административным иском о признании нормативного правового акта недействующим.
5. Компетенция органов местного самоуправления по изданию правовых актов. Виды органов и принимаемых ими правовых актов.
6. Правовые основы принятия уставов муниципальных образований. Требования, предъявляемые к содержанию устава муниципального образования, а также иным правовым актам органов местного самоуправления.
7. Меры прокурорского реагирования при выявлении правовых актов, противоречащих закону.

*Решение практических задач.*

#### **Тема 5. Особенности применения мер прокурорского реагирования при осуществлении прокурорского надзора за соответствием законам правовых актов**

1. Состояние и перспективы надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, приоритетные направления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

2. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере экономики: правовое регулирование, особенности организации надзора, проведения проверок, типичные нарушения, выбор средств прокурорского реагирования.

3. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национальных проектов: правовое регулирование, особенности организации надзора, проведения проверок, типичные нарушения, выбор средств прокурорского реагирования.

4. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса: правовое регулирование, особенности организации надзора, проведения проверок, типичные нарушения, выбор средств прокурорского реагирования.

5. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере ценообразования на потребительском рынке: правовое регулирование, особенности организации надзора, проведения проверок, типичные нарушения, выбор средств прокурорского реагирования.

6. Прокурорский надзор за исполнением законов в области охраны окружающей среды и природопользования: правовое регулирование, особенности организации надзора, проведения проверок, типичные нарушения, выбор средств прокурорского реагирования.

*Решение практических задач.*

### ***Занятие 2,3 Деловая игра***

*Тема деловой игры: «Особенности применения мер прокурорского реагирования при осуществлении прокурорского надзора за соответствием законам правовых актов»*

### **Аудиторная контрольная работа в форме тестирования**

#### **Подготовка по вопросам тем 1-5.**

#### **7. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине**

Изучение учебной дисциплины «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов» завершается зачетом в устной форме.

Подготовка к зачету начинается с первого дня занятий. При подготовке к сдаче зачета следует ознакомиться с рабочей программой дисциплины и знать темы, выносимые на зачет.

#### ***Методические рекомендации по подготовке к зачету***

Билеты для сдачи экзамена содержат один теоретический вопрос и одно практическое задание по решению задачи.

Практические задания в билете представляют собой практические задачи, при решении которых студент должен продемонстрировать приобретенные в ходе обучения знания в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов, а также приобретенные умения и навыки по применению полученных знаний.

В целях успешного завершения изучения дисциплины и прохождения аттестации рекомендуется обратить внимание на следующее.

Теорией и практикой прокурорского надзора вне зависимости от вида правового акта выработаны единые критерии оценки его законности. Оценивая правовой акт на соответствие его действующему законодательству, прокурору следует руководствоваться следующими основными критериями:

1) формальным (процедурным) критерием, когда правовой акт оценивается с позиции процедуры его принятия, порядка вступления в законную силу, опубликования (обнародования), а также регистрации, если таковая требуется;

2) критерием соблюдения предмета ведения, уровня компетенции и полномочий органа (должностного лица), установленных законом, при создании новой правовой нормы;

3) критерием соответствия по содержанию создаваемой правовой нормы закону или иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу. Этот критерий еще называют материально-правовым.

Для полного усвоения изучаемого вопроса рекомендуется ознакомиться с судебной и надзорной практикой по оспариванию нормативных правовых актов с выделением некоторых характерных примеров, показывающих, по какому основанию тот или иной правовой акт был оценен прокурором или признан судом недействующим как несоответствующий требованиям закона.

Кроме того, федеральные законы помогут выделить основные акценты при оценке законности правовых актов с точки зрения формальной процедуры, предмета ведения и уровня полномочий, а также компетенции органов или должностных лиц.

Следует иметь в виду, что при оценке нормативных правовых актов с точки зрения соблюдения закрепленного Конституцией предмета ведения, а также полномочий и компетенции органов или должностных лиц следует обращать внимание на виды правовых актов, издаваемых различными органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления. Как правило, это связано с тем, что издание норм вне пределов ведения, с превышением компетенции или полномочий сопряжено с нарушением законодательных требований к виду издаваемого акта.

Оценивая содержание нормы с точки зрения ее соответствия закону или иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, необходимо обратить внимание на основания, которые позволяют оценить правовой акт как противоречащий закону. На практике к таким основаниям относят ошибки при толковании федерального и регионального законодательства, на основании которого создается норма права.

Может иметь место несоответствие вновь создаваемой нормы (правил поведения) целям нормотворчества, прямо обозначенным в законе, а также отсутствие механизмов обеспечения законной реализации принятой нормы права. Основаниями, позволяющими сделать вывод о незаконности нормативного правового акта, являются также несоответствие применяемого федерального и регионального законодательства фактически регулируемым отношениям, а также закрепление в региональном законодательстве норм права, утративших силу, выводов судебных органов по конкретным делам или не связанных с регулируемыми отношениями действующих норм под видом применения «аналогии права или аналогии закона».

Следует обратить внимание на разъяснение, содержащееся в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами».

При осуществлении прокурорского надзора за законностью правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления прокурорами может быть обнаружено и иное основание, позволяющее сделать вывод о незаконности соответствующего нормативного правового акта.

Органы местного самоуправления наделены достаточно широкими полномочиями в основных сферах общественной жизни: экономической, социальной, культурной, здравоохранения, охраны окружающей среды и др.

Практика прокурорского надзора свидетельствует о том, что нормотворческий процесс нередко сопровождается нарушениями применяемых законов, которые зачастую выражаются в превышении полномочий.

Принимая (издавая) незаконные акты, муниципальные органы нарушают права и свободы граждан, проживающих на территории соответствующих муниципальных образований, а также права и законные интересы предприятий, учреждений, организаций и других юридических лиц различных форм собственности.

Генеральный прокурор Российской Федерации, учитывая данное обстоятельство, относит прокурорский надзор за законностью правовых актов органов местного самоуправления к числу приоритетных направлений деятельности прокуратуры и ориентирует прокуроров на проведение проверок независимо от наличия сведений о нарушении законов.



Как известно, местное самоуправление в организационном плане отделено от системы государственных органов, но вместе с тем является продолжением их деятельности на местах.

При осуществлении прокурорского надзора за законностью правовых актов в сфере местного самоуправления основным является надзор за законностью уставов муниципальных образований, поскольку последний является основным нормативным актом, определяющим деятельность представительных и исполнительных органов муниципального образования.

Выделяют два ключевых направления надзора за законностью уставов муниципальных образований:

- 1) проверка законности принятия устава, вступления в законную силу, внесения в него изменений и дополнений;
- 2) проверка законности содержания устава.

По первому направлению надлежит выяснять, соблюдаются ли требования законодательства о том, что устав должен приниматься муниципальным образованием самостоятельно: либо его представительным органом, либо населением непосредственно, а также он должен быть в установленном порядке опубликован и зарегистрирован. Несмотря на различие форм непосредственного участия населения в принятии устава, такое участие в силу закона обязательно. Однако не всегда данное требование закона соблюдается.

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется Конституцией Российской Федерации, где в ст. 71, 72, 73 определены предметы ведения Российской Федерации, предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также предмет ведения субъектов Российской Федерации.

Под предметом ведения понимается сфера общественных отношений, регулирование которой Конституцией Российской Федерации отнесено к компетенции соответствующего уровня.

Исходя из этого определения, под предметом ведения Российской Федерации понимается сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации исключительно к компетенции Российской Федерации.

Под предметом совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации понимается сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации и к компетенции Российской Федерации, и к компетенции субъектов Российской Федерации. Соответственно под предметом ведения субъекта Российской Федерации понимается сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации только к компетенции субъектов Российской Федерации.

Органы власти субъекта Российской Федерации при осуществлении собственного нормотворчества должны, прежде всего, ориентироваться на соблюдение Конституции Российской Федерации и федеральных законов.

Одним из наиболее сложных вопросов в практике прокурорского надзора является определение нормативного правового акта как соответствующего закону или противоречащего ему. Именно от успешности выполнения данной задачи зависит, сможет ли прокурор правовыми средствами, предоставленными ему Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», устранить из правового поля не соответствующую федеральному закону норму.

Изучение данного вопроса рекомендуется начинать с анализа федерального законодательства (нормативных правовых актов Российской Федерации), углубленного изучения регионального законодательства, актов органов местного самоуправления.

Обязательной частью подготовки является анализ соответствующих приказов Генерального прокурора Российской Федерации и в первую очередь приказов Генерального прокурора РФ: от 31.08.2023 г. № 583 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления», от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», а также ознакомление с обобщениями материалов прокурорского надзора и судебной практики.

### **Примерный перечень вопросов для подготовки к зачету**

1. Место надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов в системе функций прокуратуры Российской Федерации.
2. Понятие правовых основ надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Конституция Российской Федерации как правовая основа надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
3. Положения Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», иных федеральных законов, регулирующих деятельность прокуратуры при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
4. Значение постановлений Конституционного Суда Российской Федерации для организации и осуществления деятельности прокуратуры по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
5. Организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, регламентирующие организацию и осуществление надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

6. Предмет, субъекты и объекты надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
7. Органы государственной власти и органы местного самоуправления как объекты прокурорского надзора.
8. Правовые акты: понятие и признаки.
9. Пределы, цели и задачи прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
10. Единство и отличия надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов от надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также от иных направлений деятельности прокуратуры.
11. Отличие прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов от государственного контроля (надзора).
12. Организация надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов – понятие, общая характеристика, основные элементы.
13. Внешнефункциональные элементы организации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
14. Взаимодействие прокурора со СМИ и общественностью при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
15. Взаимодействие прокурорами с органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
16. Организация работы по осуществлению надзора за законностью правовых актов законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
17. Организация надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления.
18. Внутрисистемные элементы организации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Информационно-аналитическая работа. Прогнозирование. Планирование.
19. Формирование статистических отчетов об основных показателях работы при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
20. Критерии оценки результатов деятельности по организации и осуществлению надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, причины и условия, влияющие на ее эффективность и результативность, меры по устранению имеющихся недостатков в работе.
21. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Понятие полномочия. Виды полномочий.

22. Полномочия прокуроров, направленные на выявление несоблюдения Конституции Российской Федерации и нарушений законов.
23. Полномочия прокуроров, направленные на устранение выявленных нарушений и инициирование привлечения к ответственности виновных лиц.
24. Полномочия прокуроров, направленные на предупреждение нарушений законов.
25. Проверка соблюдения Конституции Российской Федерации и исполнения законов: понятие, классификация, основные этапы, порядок проведения. Основания, принятие решений о проведении проверок, сроки проведения, оформление результатов.
26. Методика и тактика проведения проверок при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
27. Меры прокурорского реагирования: понятие и содержание.
28. Протест прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок принесения и рассмотрения.
29. Представление прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок внесения и рассмотрения. Предостережение прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок объявления.
30. Постановление прокурора как акт прокурорского реагирования: виды, основания, структура и содержание, порядок вынесения и рассмотрения.
31. Требование прокурора о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим информацию с нарушением закона: основания, структура, содержание, порядок подготовки и направления.
32. Обращение прокурора с заявлением в суд в интересах граждан, общества и государства.
33. Законодательство об органах публичной власти в субъектах Российской Федерации. Виды органов и принимаемых ими правовых актов. Требования, предъявляемые к актам органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
34. Сущность и задачи прокурорского надзора за законностью правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Методика проведения прокурорских проверок в указанной сфере.
35. Компетенция органов местного самоуправления по изданию правовых актов. Виды органов и принимаемых ими правовых актов.
36. Правовые основы принятия уставов муниципальных образований. Требования, предъявляемые к содержанию устава муниципального образования, а также иным правовым актам органов местного самоуправления.
37. Меры прокурорского реагирования при выявлении правовых актов, противоречащих закону.
38. Обращение прокурора в суд с административным иском о признании нормативного правового акта недействующим.

39. Состояние и перспективы надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, приоритетные направления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
40. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере экономики.
41. Общая характеристика прокурорского надзора за исполнением законов при реализации национальных проектов.
42. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Семья».
43. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Молодежь и дети».
44. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Продолжительная и активная жизнь»
45. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Инфраструктура для жизни».
46. Прокурорский надзор за исполнением законов в области охраны окружающей среды и природопользования, в том числе при реализации национального проекта «Экологическое благополучие».
47. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса.
48. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере ценообразования на потребительском рынке.
49. Особенности использования ИС МЭВ при проведении проверок исполнения законов на различных объектах, автоматизированного информационного комплекса «Надзор-WEB» (далее – АИК «Надзор-WEB») и др.

### *Пример билета к зачету*

#### Билет № 1

1. Меры прокурорского реагирования при выявлении правовых актов, противоречащих закону.

2. Задача.

*Пример практической задачи.*

В связи с проводимой проверкой по обращению гражданина об установлении в правовом акте дополнительных требований в виде предоставления копий заверенных документов для регистрации права собственности на объект недвижимости прокурором Выборгского района Ленинградской области направлен запрос о предоставлении информации в администрацию района. Глава администрации отказался предоставлять запрошенные сведения и документы.

Оцените данную ситуацию.

Как должен поступить прокурор в связи с неисполнением его требований?

*Образец решения практической задачи.*

Согласно п. 1 ст. 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О прокуратуре РФ») прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе: по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов, указанных в п. 1 ст. 21 данного Федерального закона, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона; требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений, выделения специалистов для выяснения возникших вопросов, проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций; вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

В силу ст. 6 Федерального закона «О прокуратуре РФ» требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в ст. ст. 9.1, 22, 27, 30 и 33, подлежат безусловному исполнению в установленный срок, неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, а также уклонение от явки по его вызову влечет за собой установленную законом ответственность.

При неисполнении законных требований прокурора прокурор должен вынести постановление о возбуждении производства об административном правонарушении по факту невыполнения законных требований прокурора по ст. 17.7 КоАП РФ и обратиться в суд, оспаривая незаконные действия (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, организаций и их должностных лиц и возложении обязанности выполнить требования прокурора. Кроме того, в обязательном порядке должны быть изучены правовые акты органа местного самоуправления на соответствие требованиям законодательства, по итогам изучения должен быть решен вопрос о внесении актов реагирования.

### **Критерии оценки**

Ответ студента на зачете оценивается одной из следующих оценок: «зачтено» и «не зачтено», которые выставляются по следующим критериям.

Оценку «зачтено» студент получает в том случае, если он показал:

**знание** конституционных основ государственного устройства; основных государственных гарантий и полномочий органов государственной власти и местного самоуправления; основ и системы правового регулирования; методов анализа и обобщения анализа; основных положений отраслевых юридических и специальных наук, сущность и содержание основных понятий, категорий, правовых статусов субъектов, правоотношений в различных отраслях материального и процессуального

права: административного права, гражданского права, гражданского процесса, арбитражного процесса, уголовного права, уголовного процесса, экологического права, земельного права, финансового права, налогового права, предпринимательского права при ответе на вопрос билета и решении задачи.

**умение** использовать имеющиеся знания для соблюдения действующего законодательства; воздерживаться от нарушения правовых запретов и ограничений; давать оценку законности вынесенному судебному постановлению; совершать действия, в случае принятия судом незаконного и необоснованного судебного постановления; оперировать юридическими понятиями и категориями, анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы при ответе на вопрос билета и решении задачи.

**владение** навыками системного анализа правовых норм для обеспечения надлежащего применения норм права с целью грамотного составления юридических документов, навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности, анализом правоприменительной и правоохранительной практик, навыками разрешения правовых проблем и коллизий, реализации норм и материального и процессуального права) при ответе на вопрос билета и решении задачи.

Оценка «не зачтено» выставляется студентам, обнаружившим пробелы в знаниях основного учебного материала, допускающим принципиальные ошибки и неправильно решил задачу.

Такой оценки заслуживают ответы студентов, носящие несистематизированный, отрывочный, поверхностный характер. Данная оценка выставляется в том случае, когда студент не понимает существа излагаемых им вопросов, что свидетельствует о невозможности дальнейшего обучения студента или невозможности к осуществлению профессиональной деятельности без дополнительных занятий по соответствующей дисциплине.

## **8. Учебно-методическое и информационное обеспечение учебной дисциплины**

### **Основная учебная литература**

1. Винокуров, Ю. Е. Прокурорский надзор : учебник для вузов / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров ; под редакцией Ю. Е. Винокурова. – 17-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2025. – 549 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-20627-2. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL:

<https://urait.ru/bcode/558480> (дата обращения: 05.03.2025). – Режим доступа: по подписке.

2. Винокуров, Ю. Е. Прокурорский надзор : учебник для вузов / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров. – 15-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2021. – 556 с

3. Прокурорский надзор за исполнением законов и законностью правовых актов : учебное пособие / О. Н. Коршунова И. И. Головки, Э. Р. Исламова [и др.] ; под редакцией Э. Р. Исламовой. – 2-е изд., перераб. – Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2023. – 289 с. – ISBN 978-5-6050038-0-9. – Текст : электронный // ЭБС Znanium [сайт]. – URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2188067> (дата обращения: 05.03.2025). – Режим доступа: по подписке.

4. Усов, А. Ю. Прокурорский надзор за соответствием законам правовых актов : учебное пособие / А. Ю. Усов. – Иркутск : Иркутский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2023. – 78 с. – Текст : электронный. – ISBN 978-5-93928-063-1. – EDN JVOSVW. Прокурорский надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов и законностью правовых актов : учебное пособие / И. И. Головки, Э. Р. Исламова, С. И. Коряченко, Д. М. Плугарь. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2017. — 100 с. — URL: [https://www.procuror.spb.ru/izdaniya/2017\\_03\\_05.pdf](https://www.procuror.spb.ru/izdaniya/2017_03_05.pdf) (дата обращения: 21.01.2025).

### **Дополнительная учебная литература**

1. Кесарева, Т. П. Акты прокурорского реагирования при осуществлении надзора за исполнением законов и законностью правовых актов : учебное пособие / Т. П. Кесарева. – Москва : Ун-т прокуратуры Рос. Федерации, 2019. – 120 с. – Текст : электронный // ЭБС Znanium [сайт]. – URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2179542> (дата обращения: 05.03.2025). – Режим доступа: по подписке.

2. Настольная книга прокурора. В 2 частях. Часть 1 / под общей редакцией О. С. Капинус, С. Г. Кехлерова. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2019. – 481 с.

3. Настольная книга прокурора. В 2 частях. Часть. 2 / под общей редакцией О. С. Капинус, С. Г. Кехлерова – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2019. – 432 с.

4. Поддубная, О. С. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов : учебное пособие для вузов / О. С. Поддубная, Н. В. Хлонова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2024. – 99 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-16580-7. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL:



<https://urait.ru/bcode/543862> (дата обращения: 05.03.2025). – Режим доступа: по подписке.

5. Правотворчество : учебное пособие для вузов / А. П. Альбов [и др.] ; под редакцией А. П. Альбова, С. В. Николукина. – Москва : Юрайт, 2024. – 219 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-16843-3. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/536730> (дата обращения: 05.03.2025). – Режим доступа: по подписке.

6. Прокурорский надзор : учебник / под редакцией А. Я. Сухарева. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2025. – 480 с. – ISBN 978-5-91768-213-6. – Текст : электронный // ЭБС Znanium [сайт]. – URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2141399> (дата обращения: 05.03.2025). – Режим доступа: по подписке.

7. Прокурорский надзор : учебник и практикум для вузов / М. П. Поляков [и др.] ; под общей редакцией М. П. Полякова. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2025. – 353 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-16144-1. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://www.urait.ru/bcode/560148> (дата обращения: 05.03.2025). – Режим доступа: по подписке.

8. Усов, А. Ю. Прокурорский надзор за исполнением федерального законодательства : учебное пособие / А. Ю. Усов. – Иркутск : Иркутский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2019. – 59 с. – EDN VZEXWO.

9. Фирсова, О. А. Некоторые вопросы организации работы в прокуратуре города (района) : учебное пособие / О. А. Фирсова. – Иркутск : Иркутский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2020. – 125 с. – EDN LBCNZC.

10. Фирсова, О. А. Некоторые вопросы организации работы в прокуратуре города (района). Часть 2 : учебное пособие / О. А. Фирсова. – Иркутск : Иркутский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2021. – 99 с. – EDN GFHYUM.

11. Участие прокуратуры в правотворческой деятельности : учебное пособие / под редакцией А. В. Юрковского, 2020. – 299 с. – EDN PKZLST.

### Научные труды

1. Актуальные вопросы прокурорской деятельности. Защита прокурором прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства : научно-практическое издание. / [Н. А. Васильчикова, О. Н. Коршунова, Е. В. Баркалова и др.]. — Вып. 6. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2018. — 280 с. — (В помощь прокурору). — URL: [http://www.procuror.spb.ru/izdaniya/2018\\_01\\_08.pdf](http://www.procuror.spb.ru/izdaniya/2018_01_08.pdf) (дата обращения: 05.03.2025).

2. Деятельность органов прокуратуры по защите прав детей, находящихся в наиболее сложном социальном положении (детей-инвалидов, детей-сирот, детей, проживающих в семьях на отдаленных и труднодоступных территориях, и др.) : сборник материалов круглого стола, Москва, 24 мая 2018 г. / под общ. ред. О. С. Капинус ; [науч. ред. А. Ю. Винокуров ; сост.: Д. И. Ережипалиев, М. А. Фролова]. — Москва : Университет прокуратуры Российской Федерации, 2018. — 88 с. — URL: <http://213.171.58.226:22289/Fmt6qU01/2018/> (дата обращения: 05.03.2025).

3. Деятельность прокурора по обеспечению возмещению ущерба, причиненного публично-правовым образованиям : монография / М. В. Маматов, Е. В. Великая, М. В. Зяблина [и др.] ; Университет прокуратуры Российской Федерации. — Москва : Проспект, 2021. — 144 с. — (Прокуратура). — Библиогр.: с. 133—138. — Прил.: с. 139—142. — ISBN 978-5-392-35766-6.

4. Законность в Российской Федерации : проблемы обеспечения, тенденции, перспективы : сборник статей участников Школы-семинара молодых ученых-юристов, Москва, 21 сентября 2018 г. / Университет прокуратуры Российской Федерации, Московский финансово-юридический университет. — Москва : Моск. фин.-юр. ун-т, 2018. — 159 с.

5. Законность: состояние и тенденции в 2015-2019 гг. Деятельность прокуратуры по ее обеспечению : монография / А. Ю. Винокуров, П. В. Агапов, Л. И. Александрова [и др.] ; под общ. ред. О. С. Капинус ; Университет прокуратуры Российской Федерации. — Москва : Проспект, 2022. — 368 с. — (Прокуратура). — Библиогр.: с. 344-365. — ISBN 978-5-392-35243-2

6. Карпышева, Ю. О. Актуальные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов : [монография] / Ю. А. Карпышева ; Иркутский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации. — Иркутск : ИЮИ (ф) УП РФ, 2020. — 147, [1] с.

7. Научное обеспечение деятельности органов прокуратуры в 2021 году : сборник научных докладов / Университет прокуратуры Российской Федерации ; науч. ред. К. И. Амирбеков ; сост. Н. А. Кулакова. — Выпуск 10. — Москва : УП РФ, 2022. — 257, [1] с.

8. Практика прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции : сборник материалов научно-практического семинара с руководителями подразделений по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратур субъектов Российской Федерации и старшими прокурорами управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генеральной прокуратуры Российской Федерации (с дислокацией в федеральных округах), 6–7 ноября 2014 г., г. Москва / под ред. А. Ш. Юсуфова ; Генеральной прокуратура, Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации. — Москва : Акад. Генер. прокуратуры РФ, 2015 — 300 с.

9. Прокурорский надзор за исполнением бюджетного законодательства : научно-практическое пособие / Н. Д. Бут, М. П. Иванов, Н. А. Игонина [и др.] ; Генеральная прокуратура Российской Федерации, Университет прокуратуры Российской Федерации. — Москва : УП РФ, 2020. — 117, [3] с.

10. Теоретические и правовые основы деятельности прокуратуры в сфере защиты прав инвалидов : монография / [Н. А. Игонина, Т. В. Ашиткова, И. А. Васькина [и др.] ; под общ. ред. Н. В. Субановой ; Университет прокуратуры Российской Федерации. — Москва : УП РФ, 2018. — 335 с.

### **Нормативные правовые акты и иные источники права**

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голо-сованием 12 дек. 1993 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Всеобщая декларация прав человека : (принята Генеральной Ассамблеей ООН, Нью-Йорк, 10 дек. 1948 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Конвенция о правах ребенка (Нью-Йорк, 20 нояб. 1989 г.): ратифицирована Постановлением Верховного Совета СССР от 13.06.1990 № 1559-1 «О ратификации Конвенции о правах ребенка». — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. О Конституционном Суде Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Бюджетный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая : Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Кодекс административного судопроизводства : Федеральный закон от 8 марта 2015 № 21-ФЗ : текст с изм. и доп. на 25 декабря 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации : Федеральный закон от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 : — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. О прокуратуре Российской Федерации : Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 : текст с изм. и доп. на 25 декабря 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. О противодействии коррупции : Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации : Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг : Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». алфавит

18. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

19. Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 г. № 694 — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

21. Инструкция по делопроизводству в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации : Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 450 — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22. О правотворческой деятельности органов прокуратуры Российской Федерации и об улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления : Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 31 августа 2023 г. № 584. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

23. О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур: Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 07.05.2008 № 84:— Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

24. О реализации прокурорами полномочий в арбитражном судопроизводстве : Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 07 июля 2017 г. № 473 — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

25. Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве : Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 2. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

26. По делу о проверке конституционности положений пункта 1 статьи 6, пункта 2 статьи 21 и пункта 1 статьи 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в связи с жалобами межрегиональной ассоциации правозащитных общественных объединений «Агора», межрегиональной общественной организации «Правозащитный центр «Мемориал», международной общественной организации «Международное историко-просветительское, благотворительное и правозащитное общество «Мемориал», региональной общественной благотворительной организации помощи беженцам и вынужденным переселенцам «Гражданское содействие», автономной некоммерческой организации правовых, информационных и экспертных услуг «Забайкальский правозащитный центр», регионального общественного фонда «Международный стандарт» в Республике Башкортостан и гражданки С.А. Ганнушкиной: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 17.02.2015 № 2-П.

27. Инструкция о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации : Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 30 янв. 2013 г. № 45 — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

28. Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления : Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 31 авг. 2023 г. № 583. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

29. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина : Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 7 декабря 2007 г. № 195 — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

30. Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства при реализации национальных проектов : Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 14 марта 2019 г. № 192 — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

31. Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных

интересов : Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 13 декабря 2021 г. № 744. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

32. Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции: утв. Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 10 октября 2022 г. № 581 — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

33. Об утверждении и о введении в действие статистического отчета «Надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» по форме ОН и Инструкции по его формированию» : Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 21 февр. 2022 г. № 98. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

34. По делу о проверке конституционности отдельных положений пункта 2 статьи 1, пункта 1 статьи 21 и пункта 3 статьи 22 федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в связи с запросом Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации : Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 апреля 2000 г. № 6-П. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

35. По делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 5 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Б. А. Кехмана : Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 февраля 2000 г. № 3-П. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

### ***Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».***

Президент Российской Федерации : официальный сайт. — 2024. — URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 24.02.2025). — Текст : электронный.

2. Правительство Российской Федерации : официальный сайт. — 2024. — URL: <http://government.ru> (дата обращения: 24.02.2025). — Текст : электронный.

3. Конституционный Суд Российской Федерации : официальный сайт. — 2024. — URL: <http://www.ksrf.ru> (дата обращения: 24.02.2025). — Текст : электронный.

4. Верховный Суд Российской Федерации : официальный сайт. — 2024. — URL: <http://www.vsrfr.ru> (дата обращения: 24.02.2025). — Текст : электронный.

5. Генеральная прокуратура Российской Федерации : официальный сайт. — 2024. — URL: <http://www.genproc.gov.ru> (дата обращения: 24.02.2025). — Текст : электронный.

6. Следственный комитет Российской Федерации : официальный сайт. — 2024. — URL: <http://www.sledcom.ru> (дата обращения: 24.02.2025). — Текст : электронный.

7. Государственная система правовой информации. Официальный ин-тернет-портал правовой информации [Электронный ресурс] : [офиц. сайт]. — URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.02.2025).
8. Государственная автоматизированная информационная система «Управление» [Электронный ресурс] : [офиц. сайт]. — URL: <https://gasu.gov.ru/> (дата обращения: 24.02.2025).
9. Государственная автоматизированная система «Законотворчество» [Электронный ресурс] : [офиц. сайт]. — URL: <https://sozd.duma.gov.ru/> (дата обращения: 24.02.2025).
10. Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» <https://roskazna.gov.ru/gis/ehlektronnyj-byudzhet/> (дата обращения: 24.02.2025).
11. Государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства [Электронный ресурс] : [офиц. сайт]. — URL: <https://dom.gosuslugi.ru/#!/main> (дата обращения: 24.02.2025).
12. Единая государственная автоматизированная информационная система учёта древесины и сделок с ней [Электронный ресурс] : [офиц. сайт]. — URL: <https://lesega.ru/> (дата обращения: 24.02.2025).
13. Единая информационная система «Закупки» [Электронный ресурс] : [офиц. сайт]. — URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (дата обращения: 24.02.2025).
14. Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий [Электронный ресурс] : [офиц. сайт]. — URL: <https://proverki.gov.ru/portal> (дата обращения: 24.02.2025).
15. Единый реестр проверок [Электронный ресурс] : [офиц. сайт]. — URL: <https://proverki.gov.ru/portal> (дата обращения: 24.02.2025).
16. Единый портал государственных услуг Российской Федерации (Госуслуги) [Электронный ресурс] : [офиц. сайт]. — URL: <https://www.gosuslugi.ru/> (дата обращения: 24.03.2025).
17. Федеральная государственная информационная система учета твердых коммунальных отходов [Электронный ресурс] : [офиц. сайт]. — URL: <https://utko.mnr.gov.ru/> (дата обращения: 24.02.2025).

### ***Информационные технологии, используемые при осуществлении образовательного процесса по дисциплине***

В целях обеспечения освоения обучающимися образовательных программ каждому обучающемуся предоставляется индивидуальный неограниченный доступ к электронной информационно-образовательной среде (ЭИОС), включающей в т.ч.:

#### *Автоматизированные информационно-поисковые системы*

1. Web ИРБИС. Основной электронный каталог (книги, статьи) Иркутского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации. —

URL: [http://176.215.253.153:22289/CGI/irbis64r\\_plus/cgiirbis\\_64\\_ft.exe?C21COM=F&I21DBN=IBIS\\_FULLTEXT&P21DBN=IBIS&Z21ID=&S21CNR=5](http://176.215.253.153:22289/CGI/irbis64r_plus/cgiirbis_64_ft.exe?C21COM=F&I21DBN=IBIS_FULLTEXT&P21DBN=IBIS&Z21ID=&S21CNR=5) (дата обращения: 24.02.2025).

2. Сервер научных, учебных и методических материалов Университета прокуратуры Российской Федерации. – URL: <http://213.171.58.226:22289/Fmt6qU02/> (дата обращения: 24.02.2025).

3. Электронная библиотека. – Доступ из локальной сети Иркутского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации.

#### *Электронные библиотечные системы*

1. Znanium.com : сайт. – URL: <http://znanium.com> (дата обращения: 03.02.2025). – Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

2. Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU : сайт. – URL: <http://elibrary.ru> (дата обращения: 24.02.2025). – Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

3. Юрайт : образовательная платформа. – URL: <http://www.urait.ru> (дата обращения: 24.02.2025). – Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

#### *Информационные справочные системы*

1. Гарант : информационно-правовой портал. – URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 24.02.2025).

2. Кодекс: законодательство, комментарии, консультации, судебная практика : сайт. – URL: <http://www.kodeks.ru> (дата обращения: 24.02.2025).

3. КонсультантПлюс : сайт. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.02.2025).

4. Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – Доступ из локальной сети Иркутского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации.

#### *Лицензионное программное обеспечение*

1. Система дистанционного образования Русский Moodle 3KL.
2. Система автоматизации библиотек ИРБИС64.
3. Операционная система Windows 10 Pro / Microsoft Windows 8 / Microsoft Windows 7 / Microsoft Windows 2008.
4. Офисный пакет приложений Microsoft office 2016.
5. Kaspersky Endpoint Security 10.

### **9. Материально-техническая база, необходимая для осуществления образовательного процесса по дисциплине**

Для проведения лекционных занятий по учебной дисциплине «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов» требуется аудитория, оборудованная учебной мебелью для единовременного размещения студентов, оснащенная мультимедийным



комплексом с возможностью подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», презентационной техникой, компьютерной техникой, видео- и аудиовизуальными средствами обучения.

Для проведения практических занятий по учебной дисциплине «Прокурорский надзор за исполнением законов и законностью правовых актов» требуется аудитория, оборудованная учебной мебелью для одновременного размещения студентов, оснащенная мультимедийным комплексом с возможностью подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», презентационной техникой, компьютерной техникой, видео- и аудиовизуальными средствами обучения, а также специализированная аудитория – компьютерный класс, оснащенный персональными компьютерами с комплексом лицензионного программного продукта.