

**Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Университет прокуратуры Российской Федерации»**

Дальневосточный юридический институт (филиал)

Кафедра прокурорского надзора за исполнением законов
в оперативно-розыскной деятельности
и участия прокурора в уголовном судопроизводстве

УТВЕРЖДАЮ

Директор

И.В. Малофеев

16.05. 2025

**Прокурорский надзор за исполнением законов и
соответствием законам правовых актов**

Рабочая программа учебной дисциплины

Специальность 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность

*Уровень профессионального образования
высшее образование - специалитет*

*Специализация
Прокурорская деятельность*

Год начала подготовки – 2021

Очная форма обучения

Владивосток, 2025

Рабочая программа учебной дисциплины «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов» обсуждена и одобрена на совместном заседании кафедр Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации от 28.02.2025, протокол № 8.

Рабочая программа учебной дисциплины рекомендована к использованию в образовательном процессе решением учебно-методического совета Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации от 16.05.2025, протокол № 1.

Авторы-составители:

Коряченцова С.И. – старший преподаватель кафедры прокурорского надзора и участия прокурора в рассмотрении уголовных, гражданских и арбитражных дел Санкт-Петербургского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации

Демченко В.А. – старший преподаватель кафедры прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности и участия прокурора в уголовном производстве, Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации

Жарикова Н.С. – старший преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин, Луганского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации

Зяблина М.В. – заведующий кафедрой прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства и участия прокурора в гражданском, административном судопроизводстве и арбитражном процессе, Университета прокуратуры Российской Федерации, к.ю.н.

Куценко Е.С. – старший преподаватель кафедрой прокурорского надзора и участия прокурора в гражданском, арбитражном и административном процессе, Крымского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации

Усов А.Ю. – доцент кафедры прокурорского надзора и участия прокурора в рассмотрении гражданских и арбитражных дел, Иркутского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации, к.ю.н.

Рецензенты:

Постернак М.Б. – заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Кемеровской области – Кузбасса – начальник отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики

Васильева А.В. – старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации

Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов: рабочая программа учебной дисциплины. – Владивосток, Дальневосточный юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2025. – 46 с.

Рабочая программа учебной дисциплины разработана в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – специалитет по специальности 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 18.08.2020 № 1058.

© Университет прокуратуры
Российской Федерации, 2025

© Коряченцова С.И., Демченко В.А., Жарикова Н.С.,
Зяблина М.В., Куценко Е.С., Усов А.Ю. 2025

Оглавление

1. Цели освоения учебной дисциплины.....	4
2. Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы.....	4
3. Место учебной дисциплины в структуре основной образовательной программы.....	9
4. Объем и структура учебной дисциплины	9
5. Содержание учебной дисциплины.....	11
6. Учебно-методическое обеспечение для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине.....	14
7. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине	26
8. Учебно-методическое и информационное обеспечение учебной дисциплины.....	35
9. Материально-техническая база, необходимая для осуществления образовательного процесса по дисциплине.....	45
10. Лист согласования.....	46

1. Цели освоения учебной дисциплины

Целями освоения учебной дисциплины «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов» являются формирование у обучающихся профессиональных компетенций, целостного представления об исторических, теоретических и правовых аспектах надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, понимания сходства и различий отраслей функции прокурорский надзор; знаний о предмете, объектах, пределах, целях и задачах надзора соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, особенностях реализации полномочий, правовых основах деятельности; получение навыков сбора, обработки и систематизации юридически значимой информации; оперирования юридическими понятиями «функции прокуратуры», «предмет надзора», «объекты надзора», «полномочия прокурора», «акты прокурорского реагирования», «приоритетные направления деятельности» и др.; освоения навыка работы с учебной, научной литературой и нормативными правовыми актами, касающимися изучаемого вопроса; применения норм Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, регламентирующих деятельность прокуратуры по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, в том числе в конкретных сферах правоотношений; реализации предоставленных законом полномочий, организации и проведения проверок, оформления их результатов, использования и выбора средств прокурорского реагирования на нарушения законов и в целях предотвращения их совершения, подготовки проектов актов, выбора иных способов реагирования, взаимодействия с органами публичной власти; формирования статистической отчетности, анализа полученной информации и нормативных правовых актов в целях анализа состояния законности и практики прокурорского надзора, планирования и прогнозирования.

2. Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование у обучающегося следующих компетенций и их структурных элементов:

Общепрофессиональные компетенции

Наименование категории (группы) общепрофессиональных компетенций	Код и наименование общепрофессиональной компетенции	Код и наименование индикатора достижения общепрофессиональной компетенции, которую формирует дисциплина	Планируемые результаты обучения по дисциплине
--	---	---	---

<p>Теоретические и практические основы профессиональной деятельности</p>	<p>ОПК-4. Способен участвовать в экспертной юридической деятельности</p>	<p>ОПК-4.1. Анализирует нормативные правовые акты и их проекты на предмет соответствия его положений нормам иных актов более высокой юридической силы;</p> <p>ОПК-4.2. Проводит юридико-технический анализ нормативных правовых актов, их проектов и актов применения норм права в целях выявления нарушений и ошибок, допущенных при их разработке;</p> <p>ОПК - 4.3. Формулирует заключение о возможности либо невозможности принятия проекта нормативного правового акта и акта применения норм права</p>	<p>Знает: систему законодательства Российской Федерации, иерархию законодательных норм в зависимости от юридической силы;</p> <p>Умеет: использовать полученные теоретические знания и знания действующего законодательства для осуществления квалифицированного анализа нормативных правовых актов, их проектов на предмет соответствия/несоответствия правовым актом более высокой юридической силы;</p> <p>Владеет: навыками толкования и правового анализа актов законодательства; консультирования по правовым вопросам.</p> <p>Знает: общие принципы права, положения о действии правовых норм в пространстве и по кругу лиц, правила соотношения общих и специальных правовых норм;</p> <p>Умеет: использовать полученные теоретические знания и знания действующего законодательства для осуществления юридико-технического анализа нормативных правовых актов, выявления нарушений и ошибок, допущенных при их разработке;</p> <p>Владеет: навыками юридико-технического анализа нормативных правовых актов и их проектов; навыками поиска коррупциогенных факторов и проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;</p> <p>Знает: требования нормативных-правовых актов, регламентирующие правотворческий процесс на федеральном, региональном и местном уровнях;</p> <p>Умеет: использовать полученные теоретические знания и знания действующего законодательства для глубокого анализа законности проекта нормативных правовых актов;</p> <p>Владеет: навыками подготовки проектов заключений по</p>
--	---	---	---

			результатам изучения проектов нормативных правовых актов, а также проектов требований прокурора об изменении нормативного правового акта.
--	--	--	---

Профессиональные компетенции

Тип задач профессиональной деятельности:	Код и наименование профессиональной компетенции	Код и наименование индикатора достижения профессиональной компетенции, которую формирует дисциплина	Планируемые результаты обучения по дисциплине
Правоприменительный	ПК-2. Способен квалифицированно применять правовые нормы при осуществлении прокурорской деятельности	ПК-2.1. Применяет правовые нормы при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации;	<p>Знает: положения законодательства, регламентирующего организацию и осуществление прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов; основные требования действующего законодательства, регламентирующего правоотношения в различных сферах общественных отношений.</p> <p>Умеет: толковать и правильно применять нормативные правовые акты, регламентирующие правоотношения в различных сферах, а также организацию и осуществление прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; грамотно составлять юридические документы; оперировать юридическими понятиями и категориями.</p> <p>Владеет: специальной юридической терминологией; навыками работы с правовыми актами, образующими правовую основу прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам</p>

			правовых актов; навыками анализа правоприменительной, правоохранительной практики и разрешения правовых проблем и коллизий, а также навыками грамотной юридической квалификации фактов, обстоятельств и нарушений, допускаемых объектами прокурорского надзора.
Правоохранительный	ПК-3. Способен к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства	<p>ПК-3.2. Использует методы и средства выявления нарушений законодательства субъектами права;</p> <p>ПК-3.3. Применяет необходимые меры прокурорского реагирования при выявлении нарушений законодательства субъектами права.</p>	<p>Знает: основы методики прокурорских проверок, проводимых в ходе осуществления прокурорского надзора за исполнением законов, соответствием законам правовых актов;</p> <p>Умеет: анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы с целью выявления и квалификации правонарушений и обстоятельств, способствующих их совершению.</p> <p>Владеет: навыками: анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности.</p> <p>Знает: правовые акты, регламентирующие полномочия прокурора и организацию прокурорского надзора за исполнением законов, соответствием законам правовых актов;</p> <p>Умеет: анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; правильно применять правовые нормы при</p>

			<p>квалификации выявленных правонарушений;</p> <p>Владеет: навыками: анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности; анализа правоприменительной практики; разрешения правовых проблем и коллизий; реализации норм материального и процессуального права – составления проектов актов прокурорского реагирования на допущенные нарушения законов в различных сферах.</p>
	<p>ПК-4. Способен правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и служебной документации</p>	<p>ПК-4.2. Составляет процессуальные и другие служебные (деловые) документы, акты прокурорского реагирования;</p>	<p>Знает: правила составления и оформления организационно-распорядительных документов (ОРД); систему и типовую технологию документационного обеспечения управления (ДОУ); особенности делопроизводства по обращениям граждан и конфиденциального делопроизводства; важнейшие правила оформления деловых документов в органах прокуратуры;</p> <p>Умеет: оперировать юридическими понятиями и категориями; правильно составлять и оформлять юридические документы – акты прокурорского реагирования на допущенные нарушения законов в различных сферах; грамотно и безошибочно формулировать юридические тезисы.</p> <p>Владеет: навыками применения теоретических знаний в процессе</p>

			осуществления правоприменительной профессиональной деятельности; оформления деловых документов.
--	--	--	---

3. Место учебной дисциплины в структуре основной образовательной программы

Учебная дисциплина «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов» относится к дисциплинам обязательной части блока 1 основной образовательной программы.

4. Объем и структура учебной дисциплины

*Объем и виды учебной работы обучающихся по дисциплине
в целом и по формам обучения*

Общая трудоемкость дисциплины в ЗЕТ (час.) 2 ЗЕТ, 72 час.	
Виды учебной работы	Очная форма обучения
	Семестр (семестры) изучения
	9
	Часы
Контактная (аудиторная) работа, в том числе:	30
Лекции	10
практические занятия	20
Самостоятельная работа	42
Промежуточная аттестация: зачет в 9 семестре	Зачет

Тематический план для очной формы обучения

Раздел, тема учебной дисциплины, формы контроля	Всего часов	Виды учебной деятельности студента (в часах)					Примечание
		Контактная работа с преподавателем	в том числе		Самостоятельная Работа	Промежуточная аттестация	
			Лекции	Практические занятия			
1	2	3	4	5	6	7	
Тема № 1. Теоретико-правовые основы надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.	14	6	2	4	8		Проблемная лекция
Тема № 2. Организация надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.	12	4	2	2	8		Проблемная лекция
Тема № 3. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.	14	6	2	4	8		Проблемная лекция Решение практических задач Заслушивание рефератов
Текущий контроль успеваемости	2	2		2			Письменная домашняя контрольная работа (по теме 3)
Тема № 4. Прокурорский надзор за соответствием законам правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	12	4	2	2	8		Проблемная лекция Решение практических задач Заслушивание рефератов
Тема № 5. Приоритетные направления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов	16	4	2	2	10		Проблемная лекция Решение практических задач

				2 (2*)			Деловая игра
<i>Текущий контроль успеваемости</i>	2	2		2			Аудиторная контрольная работа в форме тестирования (по темам 1-5)
Промежуточная аттестация							Зачет
Итого часов	72	30	10	20	42		
В том числе часов на занятия в активных, интерактивных формах	2			2			

Примечание: Занятия, отмеченные звездочкой, проводятся с использованием активных и интерактивных образовательных технологий. Все лекционные занятия проводятся с использованием интерактивных технологий в виде информационных, обобщающих, проблемных лекций.

5. Содержание учебной дисциплины

Тема № 1. Теоретико-правовые основы надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов

Место надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов в системе функций прокуратуры Российской Федерации.

Понятие правовых основ надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Конституция Российской Федерации как правовая основа надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Положения Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», иных федеральных законов, регулирующих деятельность прокуратуры при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Значение постановлений Конституционного Суда Российской Федерации для организации и осуществления деятельности прокуратуры по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, регламентирующие осуществление надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Предмет, субъекты и объекты надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Органы государственной власти и органы местного самоуправления как объекты прокурорского

надзора.

Правовые акты: понятие и признаки. Законы и подзаконные акты.

Пределы, цели и задачи прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Единство и отличия надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов от надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также от иных направлений деятельности прокуратуры. Отличие прокурорского надзора от государственного контроля (надзора).

Тема № 2. Организация надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов

Организация надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов – понятие, общая характеристика, основные элементы.

Внефункциональные элементы организации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, регламентирующие вопросы организации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Взаимодействие прокурора со СМИ и общественностью при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Взаимодействие прокурорами с органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Организация работы по осуществлению надзора за законностью правовых актов законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Организация надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления.

Внутрисистемные элементы организации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Информационно-аналитическая работа. Прогнозирование. Планирование.

Формирование статистических отчетов об основных показателях работы при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Критерии оценки результатов деятельности по организации и осуществлению надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, причины и условия, влияющие на ее эффективность и результативность, принятие мер к устранению имеющихся недостатков в работе.

Особенности использования ИС МЭВ при проведении проверок исполнения законов на различных объектах, автоматизированного информационного комплекса «Надзор-WEB» (далее – АИК «Надзор-WEB») и др.

Тема № 3. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов

Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Понятие полномочия. Виды полномочий.

Полномочия прокуроров, направленные на выявление несоблюдения Конституции Российской Федерации и нарушений законов.

Полномочия прокуроров, направленные на устранение выявленных нарушений и инициирование привлечения к ответственности виновных лиц.

Полномочия прокуроров, направленные на предупреждение нарушений законов.

Проверка соблюдения Конституции Российской Федерации и исполнения законов: понятие, классификация, основные этапы, порядок проведения. Основания, принятие решений о проведении проверок, сроки проведения, оформление результатов.

Методика проведения проверок при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Тактика проведения проверок при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Тема № 4. Надзор за соответствием законам правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления

Законодательство об органах публичной власти в субъектах Российской Федерации. Виды органов и принимаемых ими правовых актов.

Требования, предъявляемые к актам органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Сущность и задачи прокурорского надзора за законностью правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Методика проведения прокурорских проверок в указанной сфере.

Меры прокурорского реагирования при выявлении правовых актов, противоречащих закону. Обращение прокурора в суд с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта недействующим.

Компетенция органов местного самоуправления по изданию правовых актов. Виды органов и принимаемых ими правовых актов. Правовые основы принятия уставов муниципальных образований. Требования, предъявляемые к содержанию устава муниципального образования, а также иным правовым

актам органов местного самоуправления.

Меры прокурорского реагирования при выявлении правовых актов, противоречащих закону.

Тема № 5. Приоритетные направления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов

Состояние и перспективы надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, приоритетные направления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере экономики.

Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национальных проектов.

Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса.

Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере ценообразования на потребительском рынке.

Прокурорский надзор за исполнением законов в области охраны окружающей среды и природопользования.

6. Учебно-методическое обеспечение для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

Важным видом работы при изучении дисциплины «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствии законам правовых актов» является самостоятельная (внеаудиторная) работа обучающегося, которая осуществляется в следующих формах:

- 1) подготовка к практическим занятиям;
- 2) решение практических задач;
- 3) подготовка к деловой игре;
- 4) выполнение письменной практической домашней работы.

Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям

Изучение наиболее важных тем или разделов учебной дисциплины завершают практические занятия, которые обеспечивают: контроль преподавателем подготовленности студента; закрепление изученного материала; развитие умений и навыков подготовки докладов, сообщений по политико-правовой проблематике; приобретение опыта устных публичных выступлений, ведения дискуссии, в том числе аргументации и защиты выдвигаемых положений и тезисов.

Практическому занятию предшествует самостоятельная работа студента, связанная с освоением материала, полученного на лекциях, и материалов, изложенных в учебниках и учебных пособиях, а также в литературе, рекомендованной преподавателем.

Самостоятельную работу целесообразно начинать с изучения программы, которая содержит основные требования к знаниям, умениям, навыкам студентов, ознакомления с разделами и темами в порядке, предусмотренном программой. Получив представление об основном содержании раздела, темы, необходимо изучить материал по учебнику, придерживаясь рекомендаций преподавателя, данных в ходе установочных занятий.

При подготовке к практическим занятиям следует внимательно изучить план практического занятия, список рекомендованных источников и литературы, методических рекомендаций преподавателя.

Студент должен знать не только материал учебника, монографическую литературу, а также статьи в юридической, а также в периодической печати.

В ходе осуществления самостоятельной работы по подготовке к практическому занятию студенту следует, прежде всего, руководствоваться планами практических занятий по курсу «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов». В планах практических занятий по каждой теме содержится перечень основных вопросов, выносимых на обсуждение.

Основным условием усвоения знаний по данному курсу является систематическая и целенаправленная самостоятельная работа с рекомендованной литературой. Важнейшим условием успешного изучения курса является овладение его основными нормативными правовыми актами и монографическими научными изданиями.

От студента не требуется изучения всей рекомендованной литературы. Количество и объем изучаемых работ зависит от характера конкретной задачи.

Методические рекомендации по изучению нормативно-правовых актов, рекомендованной учебной и научной литературы, а также надзорной и судебной практики, опубликованной в специальных изданиях

Студентам необходимо изучать рекомендованные рабочей программой нормативные правовые акты, а также учебную и научную литературу. При подготовке к каждой теме курса необходимо ознакомиться с новейшими научными публикациями по изучаемой теме за два предыдущих года. При этом необходимо обращать внимание на содержание основных положений и выводов, объяснение явлений и фактов. В процессе этой работы студент должен стремиться понять и запомнить основные положения рассматриваемого материала, примеры, поясняющие его. Важно умение сопоставлять источники, продумывать изучаемый материал. Заканчивать подготовку следует составлением плана (конспекта) по изучаемому

материалу (вопросу). Это позволяет составить концентрированное, сжатое представление по изучаемым вопросам. При необходимости следует обращаться за консультацией к преподавателю, перед которой следует продумать вопросы, которые требуют разъяснения. Ведение записей способствует превращению чтения в активный процесс, мобилизует, наряду со зрительной, и моторную память.

Студентам также необходимо по теме практического занятия либо по теме, предусмотренной для самостоятельного изучения, осуществлять поиск надзорной и судебной практики, опубликованной в специальных изданиях (Бюллетень Верховного Суда РФ, журнал «Законность» (в разделе «Из практики прокурорского надзора») и других), а также размещенной в справочных правовых системах «Консультант», «Гарант» и других, официальных сайтах Генеральной прокуратуры РФ и прокуратур субъектов РФ, Верховного Суда РФ и иных судов.

Рекомендации по аннотированию научных статей

Аннотация — это сжатая характеристика, раскрывающая суть научной работы. Аннотация должна содержать именно характеристику работы, а не ее пересказ. Аннотация должна внятно объяснять, о чем идет речь в данной работе и чем она интересна, а также дать представление о том, к каким выводам пришел автор, какие проблемы он затронул. Аннотация должна быть объективной и содержать только факты.

Аннотация должна отвечать следующим требованиям. Перед текстом аннотации указываются выходные данные (автор, название, место и год издания аннотируемой статьи). Аннотация не должна содержать цитаты. Основная идея работы должна излагаться доступным и понятным языком. Оптимальный объем аннотации составляет треть или половину листа формата А4, набранного шрифтом размера 12.

Примерная структура аннотации к публикации:

1. Фамилия автора, название работы, место и год издания.
2. В работе рассмотрены вопросы (проблемы)...
3. Особенность этой работы в том...
4. Автор предполагает...
5. Автор делает вывод о...

Методические рекомендации по решению практических задач

Решение должно содержать мотивированные выводы по задаче, с обязательными ссылками на нормы Конституции Российской Федерации, Федеральный закон «О прокуратуре РФ», иные законы и подзаконные нормативные правовые акты, учитывать правовые позиции Европейского суда по правам человека, Конституционного Суда РФ, разъяснения высших судов Российской Федерации, организационно-распорядительные акты Генерального прокурора Российской Федерации, примеры прокурорской и судебной практики.

При решении задач необходимо анализировать научные публикации.

В решении должны содержаться полные ответы на все вопросы задачи.

При оценке решения учитываются правильность и полнота ответа, его обоснованность.

При подготовке рекомендуется использовать СПС «КонсультантПлюс» и иные информационно-справочные системы, а также информацию, содержащуюся на официальных сайтах Президента РФ, Государственной Думы РФ и Совета Федерации РФ, Правительства РФ, Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Генеральной прокуратуры РФ.

Рекомендуется также при подготовке к решению задач (выполнению заданий) по изучаемой теме ознакомиться с материалами судебной и прокурорской практики, материалами практикумов, различных сборников.

Пример практической задачи

В связи с проводимой проверкой по обращению гражданина об установлении в правовом акте дополнительных требований в виде предоставления копий заверенных документов для регистрации права собственности на объект недвижимости прокурором Выборгского района Ленинградской области направлен запрос о предоставлении информации в администрацию района. Глава администрации отказался предоставлять запрошенные сведения и документы.

Оцените данную ситуацию.

Как должен поступить прокурор в связи с неисполнением его требований?

Образец решения практической задачи.

Согласно п. 1 ст. 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О прокуратуре РФ») прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе: по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов, указанных в п. 1 ст. 21 данного Федерального закона, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона; требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений, выделения специалистов для выяснения возникших вопросов, проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций; вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

В силу ст. 6 Федерального закона «О прокуратуре РФ» требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в ст. ст. 9.1, 22, 27, 30 и 33, подлежат безусловному исполнению в установленный срок, неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, а также уклонение от явки по его вызову влечет за собой установленную законом ответственность.

При неисполнении законных требований прокурора прокурор должен вынести постановление о возбуждении производства об административном правонарушении по факту невыполнения законных требований прокурора по ст. 17.7 КоАП РФ и обратиться в суд, оспаривая незаконные действия (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, организаций и их должностных лиц и возложении обязанности выполнить требования прокурора. Кроме того, в обязательном порядке должны быть изучены правовые акты органа местного самоуправления на соответствие требованиям

законодательства, по итогам изучения должен быть решен вопрос о внесении актов реагирования.

Критерии оценивания:

Оценка «отлично» выставляется студенту, если он изучил нормативные правовые акты, учебную литературу, свободно владеет и хорошо ориентируется в вопросах, связанных с темой, аргументирует и обосновывает в ответе собственную точку зрения и, с учетом изложенного, дал подробный ответ на каждый из предложенных вопросов.

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если он в целом изучил нормативные правовые акты, незначительное количество учебной литературы, в целом владеет и ориентируется в вопросах, связанных с темой, сформировал, но не убедительно доказал собственную точку зрения и, с учетом изложенного, дал ответ на каждый из предложенных вопросов.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он фрагментарно изучил нормативные правовые акты, учебную литературу, сформировал, но не доказал собственную точку зрения, а также не смог дать ответ на один вопрос.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если он не изучил нормативные правовые акты, не использовал учебную литературу или использовал только интернет-ресурс, не может сформировать собственную точку зрения, а также не ответил ни на один вопрос.

Оценка за решение задачи снижается в случае неверного, неполного или немотивированного решения задачи.

Методические рекомендации по подготовке к участию в деловой игре

Целями деловой игры являются: закрепление знаний студентов по методике проведения прокурорской проверки, изучение проблем, возникающих при осуществлении прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства; развитие у обучаемых навыков применения норм законодательства, подготовки документов по результатам прокурорской проверки.

В ходе деловой игры должны быть решены следующие задачи:

1. Комплексное изучение игровой ситуации и определение путей ее решения, в том числе посредством подготовки процессуальных документов.
2. Обеспечение большей вовлеченности студентов в учебный процесс.
3. Налаживание «обратной связи» между студентами и преподавателем, демонстрация полученных знаний.

Деловая игра позволяет наиболее полно смоделировать практическую ситуацию; выявить проблемы правоприменения, причины их возникновения; разработать варианты решения проблем; просчитывать все варианты принятия конкретного решения; закрепить принятое решение.

Участники деловой игры должны обладать:

1. Соответствующими правовыми знаниями.

2. Коммуникабельностью (навыками общения в коллективе).
3. Навыками тактического или (и) стратегического мышления.
4. Способностью к адаптации в новых условиях.
5. Способностью выстраивать соответствующую линию поведения.
6. Способностью прогнозировать развитие игровой ситуации.
7. Способностью анализировать возможности и мотивы других участников деловой игры, влиять на их поведение.
8. Умением действовать в интересах команды (коллектива).
9. Умением отстаивать собственное мнение.

За 4 – 5 дней до проведения деловой игры преподаватель проводит с учебной группой консультацию, в ходе которой объявляет о предстоящем проведении деловой игры, разъясняет ее цель, задачи, условия, место, время и порядок проведения. Преподаватель знакомит студентов со сценарием деловой игры и предоставляет материалы для ее проведения. Необходимо, чтобы студенты предварительно ознакомились с методическими рекомендациями.

С участием студентов прорабатываются основные характеристики и особенности предлагаемых ролей. На ключевые роли – прокуроров, представителя проверяемого объекта назначаются студенты. В ходе обсуждения могут вводиться в игру новые роли.

Студенты предварительно знакомятся с фабулой, изучают действующее законодательство и судебную практику.

В процессе подготовки студенты, с учетом предварительного распределения ролей, должны определить:

- предмет и объекты прокурорской проверки,
- круг ее участников,
- перечень вопросов, подлежащих изучению и проверке,
- перечень проверочных мероприятий, документов и материалов, подлежащих изучению,
- перечень нормативных правовых документов, подлежащих применению в данной ситуации.

Также необходимо разработать развернутый план прокурорской проверки.

Методические указания по выполнению письменной практической домашней работы

Письменная практическая домашняя работа — самостоятельная учебная работа, которая выполняется студентами по дисциплине «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов».

Письменная практическая домашняя работа выполняется под руководством преподавателя, ведущего практические занятия в группе.

Основой подготовки письменной практической домашней работы служат учебники и учебные пособия по данной дисциплине, образцы

документов и актов прокурора.

Выполнение письменной практической домашней работы способствует развитию у студентов навыков самостоятельного творческого мышления, овладению навыками составления юридических документов.

Письменная практическая домашняя работа должна включать решение практической ситуационной задачи и составление одного из возможных актов прокурорского реагирования по различным направлениям прокурорской деятельности. Любой документ должен отвечать общим требованиям, предъявляемым к составлению юридического документа.

Требования к оформлению письменной практической домашней работы

Письменная практическая домашняя работа должна быть отпечатана на принтере ЭВМ на одной стороне стандартного листа белой бумаги формата А4. (Допускается написание текста от руки пастой (чернилами) черного или синего цвета.)

Поля: верхнее, нижнее, левое, правое — 25 мм. Нумерация страниц располагается внизу по центру. Стиль оформления основного текста должен содержать следующие установки. Гарнитура «TimesNewRomanCyr». Расстояние между строками текста — 1,5 интервала, между текстом и заголовками — 1 строка, заголовок — прописными. Размер шрифта — 14. Абзацный отступ — 0,75. Выравнивание — по ширине. Включить автоматический перенос («Сервис — Язык — Расстановка переносов»).

Титульный лист должен иметь поля: левое — 30 мм, правое — 20 мм, верхнее — 20 мм, нижнее — 20 мм. Заголовок «Письменная практическая домашняя работа» набирается шрифтом «TimesNewRoman», размер шрифта — 18, остальные данные — размер шрифта 14. Подчеркивание слов и выделение их курсивом не допускается.

Критерии оценивания:

правильность разрешения практической ситуации, полнота, последовательность, обоснованность, аргументированность изложенной позиции при анализе практической ситуации; ссылка на соответствующие источники права, постановления Пленума Верховного Суда РФ, судебную практику; соответствие полученных выводов фактическим обстоятельствам, изложенным в практической ситуации, подготовки одного из возможных актов прокурорского реагирования по заданной ситуации.

Шкала оценивания:

«Отлично» выставляется, если студент разрешил практическую ситуацию правильно; полученные выводы изложены последовательно, обоснованно, аргументированно, со ссылкой на соответствующие источники права, постановления Пленума Верховного Суда РФ, судебную практику, подготовил один из возможных актов прокурорского реагирования по

заданной ситуации.

«Хорошо» выставляется, если студент разрешил практическую ситуацию правильно; полученные выводы изложены последовательно, однако недостаточно обоснованы и аргументированы. Отсутствуют ссылки на соответствующие источники права, постановления Пленума Верховного Суда РФ, судебную практику, имеются недостатки в оформлении акта прокурорского реагирования.

«Удовлетворительно» выставляется, если студент разрешил практическую ситуацию правильно; однако имеются погрешности в последовательности изложения выводов, выводы недостаточно обоснованы и аргументированы. Отсутствуют ссылки на соответствующие источники права, постановления Пленума Верховного Суда РФ, судебную практику, акт прокурорского реагирования не в полной мере соответствует требованиям действующего законодательства.

«Неудовлетворительно» выставляется, если студент разрешил ситуацию неправильно. Выводы недостаточно обоснованы и аргументированы. Отсутствуют ссылки на соответствующие источники права, постановления Пленума Верховного Суда РФ, судебную практику. Юридическое обоснование изложенной позиции не соответствует фактическим обстоятельствам, изложенным в практической ситуации и не подготовлен акт прокурорского реагирования.

Пример письменного практического домашнего задания по дисциплине «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов».

В прошедшем году в связи с не предоставлением или не своевременным предоставлением значительного числа проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления в прокуратуру района, сложилась ситуация при которой сотрудники прокуратуры не имели возможности вовремя и качественно провести по ним правовую экспертизу.

Так, администрацией Дубовского сельского поселения было принято 106 нормативных правовых актов, из которых в прокуратуру было направлено 12 проектов.

Администрацией Ольховского сельского поселения принято 82 нормативных правовых актов, из которых в прокуратуру было направлено 16 проектов.

Администрацией Березовского сельского поселения принято 94 нормативных правовых актов, из которых в прокуратуру было направлено 14 проектов.

Данные обстоятельства свидетельствовали, в том числе и о ненадлежащем взаимодействии органов прокуратуры с органами местного самоуправления.

Дайте оценку сложившейся ситуации.

Какие меры должны быть приняты прокурором района?

Каким образом следует организовать надлежащее взаимодействие органов прокуратуры с органами местного самоуправления?

Примерный перечень вопросов для самостоятельной подготовки к практическим занятиям, структурированный по темам

Тема № 1. Теоретико-правовые основы надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов

1. Место надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов в системе функций прокуратуры Российской Федерации.
2. Понятие правовых основ надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Конституция Российской Федерации как правовая основа надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
3. Положения Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», иных федеральных законов, регулирующих деятельность прокуратуры при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
4. Значение постановлений Конституционного Суда Российской Федерации для организации и осуществления деятельности прокуратуры по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
5. Организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, регламентирующие осуществление надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
6. Предмет, субъекты и объекты надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Органы государственной власти и органы местного самоуправления как объекты прокурорского надзора.
7. Правовые акты: понятие и признаки. Законы и подзаконные акты.
8. Пределы, цели и задачи прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
9. Единство и отличия надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов от надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также от иных направлений деятельности прокуратуры.
10. Отличие прокурорского надзора от государственного контроля (надзора).

Тема № 2. Организация надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов

1. Организация надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов – понятие, общая характеристика, основные элементы.

2. Внешнефункциональные элементы организации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

3. Организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, регламентирующие вопросы организации и осуществления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

4. Взаимодействие прокурора со СМИ и общественностью при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

5. Взаимодействие прокурорами с органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

6. Организация работы по осуществлению надзора за законностью правовых актов законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

7. Организация надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления.

8. Внутрисистемные элементы организации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Информационно-аналитическая работа. Прогнозирование. Планирование.

9. Формирование статистических отчетов об основных показателях работы при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

10. Критерии оценки результатов деятельности по организации и осуществлению надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, причины и условия, влияющие на ее эффективность и результативность, принятие мер к устранению имеющихся недостатков в работе.

11. Особенности использования ИС МЭВ при проведении проверок исполнения законов на различных объектах, автоматизированного информационного комплекса «Надзор-WEB» (далее – АИК «Надзор-WEB») и др..

Тема № 3. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов

Занятие 1.

Вопросы

1. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Понятие полномочия. Виды полномочий.

2. Полномочия прокуроров, направленные на выявление несоблюдения Конституции Российской Федерации и нарушений законов.

3. Полномочия прокуроров, направленные на устранение выявленных нарушений и инициирование привлечения к ответственности виновных лиц.

4. Полномочия прокуроров, направленные на предупреждение нарушений законов.

Занятие 2.

Вопросы

1. Проверка соблюдения Конституции Российской Федерации и исполнения законов: понятие, классификация, основные этапы, порядок проведения. Основания, принятие решений о проведении проверок, сроки проведения, оформление результатов.

2. Методика и тактика проведения проверок при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

3. Меры прокурорского реагирования: понятие и содержание.

4. Протест прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок принесения и рассмотрения.

5. Представление прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок внесения и рассмотрения. Предостережение прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок объявления.

6. Постановление прокурора как акт прокурорского реагирования: виды, основания, структура и содержание, порядок вынесения и рассмотрения.

7. Требование прокурора о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим информацию с нарушением закона: основания, структура, содержание, порядок подготовки и направления.

8. Обращение прокурора с заявлением в суд в интересах граждан, общества и государства.

Решение практических задач.

Тема № 4. Надзор за соответствием законам правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления

Занятие 1.

Вопросы

1. Законодательство об органах публичной власти в субъектах Российской Федерации. Виды органов и принимаемых ими правовых актов.
2. Требования, предъявляемые к актам органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
3. Сущность и задачи прокурорского надзора за законностью правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Методика проведения прокурорских проверок в указанной сфере.
4. Меры прокурорского реагирования при выявлении правовых актов, противоречащих закону. Обращение прокурора в суд с административным иском о признании нормативного правового акта недействующим.

Занятие 2.*Вопросы*

1. Компетенция органов местного самоуправления по изданию правовых актов. Виды органов и принимаемых ими правовых актов.
2. Правовые основы принятия уставов муниципальных образований. Требования, предъявляемые к содержанию устава муниципального образования, а также иным правовым актам органов местного самоуправления.
3. Меры прокурорского реагирования при выявлении правовых актов, противоречащих закону.

*Решение практических задач.***Тема № 5. Особенности применения мер прокурорского реагирования при осуществлении прокурорского надзора за соответствием законам правовых актов*****Занятие 1.****Вопросы*

1. Состояние и перспективы надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, приоритетные направления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
2. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере экономики: правовое регулирование, особенности организации надзора, проведения проверок, типичные нарушения, выбор средств прокурорского реагирования.
3. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национальных проектов: правовое регулирование, особенности организации

надзора, проведения проверок, типичные нарушения, выбор средств прокурорского реагирования.

4. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса: правовое регулирование, особенности организации надзора, проведения проверок, типичные нарушения, выбор средств прокурорского реагирования.

5. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере ценообразования на потребительском рынке: правовое регулирование, особенности организации надзора, проведения проверок, типичные нарушения, выбор средств прокурорского реагирования.

6. Прокурорский надзор за исполнением законов в области охраны окружающей среды и природопользования: правовое регулирование, особенности организации надзора, проведения проверок, типичные нарушения, выбор средств прокурорского реагирования.

Решение практических задач.

Занятие 2,3 Деловая игра

Тема деловой игры : «Особенности применения мер прокурорского реагирования при осуществлении прокурорского надзора за соответствием законам правовых актов »

7. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине

Изучение учебной дисциплины «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов» завершается зачетом в устной форме.

Подготовка к зачету начинается с первого дня занятий. При подготовке к сдаче зачета следует ознакомиться с рабочей программой дисциплины и знать темы, выносимые на зачет.

Методические рекомендации по подготовке к зачету

Билеты для сдачи экзамена содержат один теоретический вопрос и одно практическое задание по решению задачи.

Практические задания в билете представляют собой практические задачи, при решении которых студент должен продемонстрировать приобретенные в ходе обучения знания в сфере прокурорского надзора за исполнением законов и соответствием законам правовых актов, а также приобретенные умения и навыки по применению полученных знаний.

Перечень вопросов для подготовки к зачету является примерным.

В целях успешного завершения изучения дисциплины и прохождения аттестации рекомендуется обратить внимание на следующее.

Теорией и практикой прокурорского надзор вне зависимости от вида правового акта выработаны единые критерии оценки его законности. Оценивая правовой акт на соответствие его действующему законодательству, прокурору следует руководствоваться следующими основными критериями:

1) формальным (процедурным) критерием, когда правовой акт оценивается с позиции процедуры его принятия, порядка вступления в законную силу, опубликования (обнародования), а также регистрации, если таковая требуется;

2) критерием соблюдения предмета ведения, уровня компетенции и полномочий органа (должностного лица), установленных законом, при создании новой правовой нормы;

3) критерием соответствия по содержанию создаваемой правовой нормы закону или иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу. Этот критерий еще называют материально-правовым.

Для полного усвоения изучаемого вопроса рекомендуется ознакомиться с судебной и надзорной практикой по оспариванию нормативных правовых актов с выделением некоторых характерных примеров, показывающих, по какому основанию тот или иной правовой акт был оценен прокурором или признан судом недействующим как несоответствующий требованиям закона.

Кроме того, федеральные законы помогут выделить основные акценты при оценке законности правовых актов с точки зрения формальной процедуры, предмета ведения и уровня полномочий, а также компетенции органов или должностных лиц.

Следует иметь в виду, что при оценке нормативных правовых актов с точки зрения соблюдения закрепленного Конституцией предмета ведения, а также полномочий и компетенции органов или должностных лиц следует обращать внимание на виды правовых актов, издаваемых различными органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления. Как правило, это связано с тем, что издание норм вне пределов ведения, с превышением компетенции или полномочий сопряжено с нарушением законодательных требований к виду издаваемого акта.

Оценивая содержание нормы с точки зрения ее соответствия закону или иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, необходимо обратить внимание на основания, которые позволяют оценить правовой акт как противоречащий закону. На практике к таким основаниям относят ошибки при толковании федерального и регионального законодательства, на основании которого создается норма права.

Может иметь место несоответствие вновь создаваемой нормы (правил поведения) целям нормотворчества, прямо обозначенным в законе, а также

отсутствие механизмов обеспечения законной реализации принятой нормы права. Основаниями, позволяющими сделать вывод о незаконности нормативного правового акта, являются также несоответствие применяемого федерального и регионального законодательства фактически регулируемым отношениям, а также закрепление в региональном законодательстве норм права, утративших силу, выводов судебных органов по конкретным делам или не связанных с регулируемыми отношениями действующих норм под видом применения «аналогии права или аналогии закона».

Следует обратить внимание на разъяснение, содержащееся в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами».

При осуществлении прокурорского надзора за законностью правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления прокурорами может быть обнаружено и иное основание, позволяющее сделать вывод о незаконности соответствующего нормативного правового акта.

Органы местного самоуправления наделены достаточно широкими полномочиями в основных сферах общественной жизни: экономической, социальной, культурной, здравоохранения, охраны окружающей среды и др.

Практика прокурорского надзора свидетельствует о том, что нормотворческий процесс нередко сопровождается нарушениями применяемых законов, которые зачастую выражаются в превышении полномочий.

Принимая (издавая) незаконные акты, муниципальные органы нарушают права и свободы граждан, проживающих на территории соответствующих муниципальных образований, а также права и законные интересы предприятий, учреждений, организаций и других юридических лиц различных форм собственности.

Генеральный прокурор Российской Федерации, учитывая данное обстоятельство, относит прокурорский надзор за законностью правовых актов органов местного самоуправления к числу приоритетных направлений деятельности прокуратуры и ориентирует прокуроров на проведение проверок независимо от наличия сведений о нарушении законов.

Как известно, местное самоуправление в организационном плане отделено от системы государственных органов, но вместе с тем является продолжением их деятельности на местах.

При осуществлении прокурорского надзора за законностью правовых актов в сфере местного самоуправления основным является надзор за законностью уставов муниципальных образований, поскольку последний является основным нормативным актом, определяющим деятельность представительных и исполнительных органов муниципального образования.

Выделяют два ключевых направления надзора за законностью уставов муниципальных образований:

1) проверка законности принятия устава, вступления в законную силу, внесения в него изменений и дополнений;

2) проверка законности содержания устава.

По первому направлению надлежит выяснять, соблюдаются ли требования законодательства о том, что устав должен приниматься муниципальным образованием самостоятельно: либо его представительным органом, либо населением непосредственно, а также он должен быть в установленном порядке опубликован и зарегистрирован. Несмотря на различие форм непосредственного участия населения в принятии устава, такое участие в силу закона обязательно. Однако не всегда данное требование закона соблюдается.

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется Конституцией Российской Федерации, где в ст. 71, 72, 73 определены предметы ведения Российской Федерации, предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также предмет ведения субъектов Российской Федерации.

Под предметом ведения понимается сфера общественных отношений, регулирование которой Конституцией Российской Федерации отнесено к компетенции соответствующего уровня.

Исходя из этого определения, под предметом ведения Российской Федерации понимается сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации исключительно к компетенции Российской Федерации.

Под предметом совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации понимается сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации и к компетенции Российской Федерации, и к компетенции субъектов Российской Федерации. Соответственно под предметом ведения субъекта Российской Федерации понимается сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации только к компетенции субъектов Российской Федерации.

Органы власти субъекта Российской Федерации при осуществлении собственного нормотворчества должны, прежде всего, ориентироваться на соблюдение Конституции Российской Федерации и федеральных законов.

Одним из наиболее сложных вопросов в практике прокурорского надзора является определение нормативного правового акта как соответствующего закону или противоречащего ему. Именно от успешности выполнения данной задачи зависит, сможет ли прокурор правовыми средствами, предоставленными ему Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», устранить из правового поля не соответствующую федеральному закону норму.

Изучение данного вопроса рекомендуется начинать с анализа федерального законодательства (нормативных правовых актов Российской

Федерации), углубленного изучения регионального законодательства, актов органов местного самоуправления.

Обязательной частью подготовки является анализ соответствующих приказов Генерального прокурора Российской Федерации и в первую очередь приказов Генерального прокурора РФ: от 31.08.2023 г. № 583 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления», от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», а также ознакомление с обобщениями материалов прокурорского надзора и судебной практики.

Примерный перечень вопросов для подготовки к зачету

1. Место надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов в системе функций прокуратуры Российской Федерации.
2. Понятие правовых основ надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Конституция Российской Федерации как правовая основа надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
3. Положения Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», иных федеральных законов, регулирующих деятельность прокуратуры при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
4. Значение постановлений Конституционного Суда Российской Федерации для организации и осуществления деятельности прокуратуры по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
5. Организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, регламентирующие организацию и осуществление надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
6. Предмет, субъекты и объекты надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
7. Органы государственной власти и органы местного самоуправления как объекты прокурорского надзора.
8. Правовые акты: понятие и признаки.
9. Пределы, цели и задачи прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
10. Единство и отличия надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов от надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также от иных направлений деятельности прокуратуры.

11. Отличие прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов от государственного контроля (надзора).

12. Организация надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов – понятие, общая характеристика, основные элементы.

13. Внешнефункциональные элементы организации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

14. Взаимодействие прокурора со СМИ и общественностью при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

15. Взаимодействие прокурорами с органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

16. Организация работы по осуществлению надзора за законностью правовых актов законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

17. Организация надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления.

18. Внутрисистемные элементы организации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Информационно-аналитическая работа. Прогнозирование. Планирование.

19. Формирование статистических отчетов об основных показателях работы при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

20. Критерии оценки результатов деятельности по организации и осуществлению надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, причины и условия, влияющие на ее эффективность и результативность, меры по устранению имеющихся недостатков в работе.

21. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Понятие полномочия. Виды полномочий.

22. Полномочия прокуроров, направленные на выявление несоблюдения Конституции Российской Федерации и нарушений законов.

23. Полномочия прокуроров, направленные на устранение выявленных нарушений и инициирование привлечения к ответственности виновных лиц.

24. Полномочия прокуроров, направленные на предупреждение нарушений законов.

25. Проверка соблюдения Конституции Российской Федерации и исполнения законов: понятие, классификация, основные этапы, порядок проведения. Основания, принятие решений о проведении проверок, сроки проведения, оформление результатов.

26. Методика и тактика проведения проверок при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

27. Меры прокурорского реагирования: понятие и содержание.

28. Протест прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок принесения и рассмотрения.

29. Представление прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок внесения и рассмотрения. Предостережение прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок объявления.

30. Постановление прокурора как акт прокурорского реагирования: виды, основания, структура и содержание, порядок вынесения и рассмотрения.

31. Требование прокурора о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим информацию с нарушением закона: основания, структура, содержание, порядок подготовки и направления.

32. Обращение прокурора с заявлением в суд в интересах граждан, общества и государства.

33. Законодательство об органах публичной власти в субъектах Российской Федерации. Виды органов и принимаемых ими правовых актов. Требования, предъявляемые к актам органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

34. Сущность и задачи прокурорского надзора за законностью правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Методика проведения прокурорских проверок в указанной сфере.

35. Компетенция органов местного самоуправления по изданию правовых актов. Виды органов и принимаемых ими правовых актов.

36. Правовые основы принятия уставов муниципальных образований. Требования, предъявляемые к содержанию устава муниципального образования, а также иным правовым актам органов местного самоуправления.

37. Меры прокурорского реагирования при выявлении правовых актов, противоречащих закону.

38. Обращение прокурора в суд с административным иском о признании нормативного правового акта недействующим.

39. Состояние и перспективы надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, приоритетные направления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

40. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере экономики.

41. Общая характеристика прокурорского надзора за исполнением законов при реализации национальных проектов.

42. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Демография».

43. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Здравоохранение».

44. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Образование».

45. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

46. Прокурорский надзор за исполнением законов в области охраны окружающей среды и природопользования, в том числе при реализации национального проекта «Экология».

47. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса.

48. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере ценообразования на потребительском рынке.

49. Особенности использования ИС МЭВ при проведении проверок исполнения законов на различных объектах, автоматизированного информационного комплекса «Надзор-WEB» (далее – АИК «Надзор-WEB») и др.

Пример билета к зачету

Билет № 1

1. Меры прокурорского реагирования при выявлении правовых актов, противоречащих закону.

2. Задача.

Пример практической задачи.

В связи с проводимой проверкой по обращению гражданина об установлении в правовом акте дополнительных требований в виде предоставления копий заверенных документов для регистрации права собственности на объект недвижимости прокурором Выборгского района Ленинградской области направлен запрос о предоставлении информации в администрацию района. Глава администрации отказался предоставлять запрошенные сведения и документы.

Оцените данную ситуацию.

Как должен поступить прокурор в связи с неисполнением его требований?

Образец решения практической задачи.

Согласно п. 1 ст. 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О прокуратуре РФ») прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе: по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов, указанных в п. 1 ст. 21 данного Федерального закона, иметь доступ к их документам и

материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона; требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений, выделения специалистов для выяснения возникших вопросов, проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций; вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

В силу ст. 6 Федерального закона «О прокуратуре РФ» требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в ст. ст. 9.1, 22, 27, 30 и 33, подлежат безусловному исполнению в установленный срок, неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, а также уклонение от явки по его вызову влечет за собой установленную законом ответственность.

При неисполнении законных требований прокурора прокурор должен вынести постановление о возбуждении производства об административном правонарушении по факту невыполнения законных требований прокурора по ст. 17.7 КоАП РФ и обратиться в суд, оспаривая незаконные действия (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, организаций и их должностных лиц и возложении обязанности выполнить требования прокурора. Кроме того, в обязательном порядке должны быть изучены правовые акты органа местного самоуправления на соответствие требованиям законодательства, по итогам изучения должен быть решен вопрос о внесении актов реагирования.

Критерии оценки

Ответ студента на зачете оценивается одной из следующих оценок: «зачтено» и «не зачтено», которые выставляются по следующим критериям.

Оценку «зачтено» студент получает в том случае, если он показал:

знание конституционных основ государственного устройства; основных государственных гарантий и полномочий органов государственной власти и местного самоуправления; основ и системы правового регулирования; методов анализа и обобщения анализа; основных положений отраслевых юридических и специальных наук, сущность и содержание основных понятий, категорий, правовых статусов субъектов, правоотношений в различных отраслях материального и процессуального права: административного права, гражданского права, гражданского процесса, арбитражного процесса, уголовного права, уголовного процесса, экологического права, земельного права, финансового права, налогового права, предпринимательского права при ответе на вопрос билета и решении задачи.

умение использовать имеющиеся знания для соблюдения действующего законодательства; воздерживаться от нарушения правовых

запретов и ограничений; давать оценку законности вынесенному судебному постановлению; совершать действия, в случае принятия судом незаконного и необоснованного судебного постановления; оперировать юридическими понятиями и категориями, анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы при ответе на вопрос билета и решении задачи.

владение навыками системного анализа правовых норм для обеспечения надлежащего применения норм права с целью грамотного составления юридических документов, навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности, анализом правоприменительной и правоохранительной практик, навыками разрешения правовых проблем и коллизий, реализации норм и материального и процессуального права) при ответе на вопрос билета и решении задачи.

Оценка «не зачтено» выставляется студентам, обнаружившим пробелы в знаниях основного учебного материала, допускающим принципиальные ошибки и неправильно решил задачу.

Такой оценки заслуживают ответы студентов, носящие несистематизированный, отрывочный, поверхностный характер. Данная оценка выставляется в том случае, когда студент не понимает существа излагаемых им вопросов, что свидетельствует о невозможности дальнейшего обучения студента или невозможности к осуществлению профессиональной деятельности без дополнительных занятий по соответствующей дисциплине.

8. Учебно-методическое и информационное обеспечение учебной дисциплины

Основная учебная литература

1. Винокуров, А. Ю. Прокурорский надзор : учебник для вузов / А. Ю. Винокуров, Ю. Е. Винокуров ; под общей редакцией А. Ю. Винокурова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 414 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16371-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/535798>.
2. Винокуров, Ю. Е. Прокурорский надзор : учебник для вузов / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров ; под редакцией Ю. Е. Винокурова. — 16-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 571 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16360-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/543168>.

3. Прокурорский надзор. Общая часть : учебник для вузов / под общей редакцией О. С. Капинус ; под научной редакцией А. Ю. Винокурова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 231 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15983-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/537366>.

4. Прокурорский надзор. Особенная и Специальная части : учебник для вузов / под общей редакцией О. С. Капинус ; под научной редакцией А. Ю. Винокурова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 462 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15984-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/537367>.

Дополнительная учебная литература

5. Винокуров, А. Ю. Научно-практический комментарий к Федеральному закону о прокуратуре РФ / А. Ю. Винокуров. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 959 с. — (Профессиональные комментарии). — ISBN 978-5-534-17827-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/545096>.

6. Винокуров, А. Ю. Прокурорский надзор. Практикум : учебное пособие для вузов / А. Ю. Винокуров, Ю. Е. Винокуров ; под общей редакцией А. Ю. Винокурова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 197 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18202-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/534522>.

7. Ключков, М. А. Служба в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации: трудовые отношения : учебное пособие для вузов / М. А. Ключков, Ю. Н. Полетаев. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 182 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-09304-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/541530>.

8. Образцы документов прокурорской практики в 2 т. Том 1 : практическое пособие / под общей редакцией А. Э. Буксмана, О. С. Капинус ; под научной редакцией А. Ю. Винокурова. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 368 с. — (Профессиональная практика). — ISBN 978-5-534-14202-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/537426>.

9. Образцы документов прокурорской практики в 2 т. Том 2 : практическое пособие / под общей редакцией А. Э. Буксмана, О. С. Капинус ; под научной редакцией А. Ю. Винокурова. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 308 с. — (Профессиональная практика). — ISBN 978-5-534-14203-7. — Текст : электронный //

Образовательная платформа Юрайт [сайт]. —
URL: <https://urait.ru/bcode/537427>.

10. Шобухин, В. Ю. Служба в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации : учебное пособие для вузов / В. Ю. Шобухин. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 117 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15399-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/544626>.

Научные труды

1. Демченко, В. А. Вопросы соответствия актов прокурорского реагирования принципам правовой определенности и реальной исполнимости / В. А. Демченко // Искусство правоведения. — 2024. — № 3(11). — С. 41-45. — EDN HNECSM.

2. Демченко, В. А. Защита прокурором прав несовершеннолетних обучающихся посредством реализации надзорных полномочий в административной юрисдикции / В. А. Демченко // Вопросы российского и международного права. — 2024. — Т. 14, № 3-1. — С. 180-189. — EDN SCFTDA.

3. Карпышева, Ю. О. Актуальные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов : [монография] / Ю. А. Карпышева ; Иркутский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации. — Иркутск : ИЮИ (ф) УП РФ, 2020. — 147, [1] с.

4. Малофеев, И. В. Организационно-правовые подходы к оптимизации государственной деятельности по защите прав предпринимателей в современных условиях / И. В. Малофеев, В. А. Демченко, А. С. Коваленко // Искусство правоведения. — 2023. — № 1(5). — С. 48-53. — EDN MBVXZQ.

Нормативные правовые акты и иные источники права

11. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс».

12. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // СПС «КонсультантПлюс».

13. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // СПС «КонсультантПлюс».

14. Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // СПС «КонсультантПлюс».

15. Кодекс Российской Федерации об административных

правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

16. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

17. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

18. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

19. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

20. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

21. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

22. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

23. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

24. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

25. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

26. Закон РФ от 22.12.1992 № 4180-1 «О трансплантации органов и (или) тканей человека» // СПС «КонсультантПлюс».

27. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // СПС «КонсультантПлюс».

28. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // СПС «КонсультантПлюс».

29. Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» // СПС «КонсультантПлюс».

30. Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // СПС «КонсультантПлюс».

31. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

32. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // СПС «КонсультантПлюс».

33. Федеральный закон от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

34. Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // СПС «КонсультантПлюс».

35. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // СПС «КонсультантПлюс».
36. Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» // СПС «КонсультантПлюс».
37. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
38. Федеральный закон от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» // СПС «КонсультантПлюс».
39. Федеральный закон от 20.08.2004 № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» // СПС «КонсультантПлюс».
40. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // СПС «КонсультантПлюс».
41. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // СПС «КонсультантПлюс».
42. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» // СПС «КонсультантПлюс».
43. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СПС «КонсультантПлюс».
44. Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
45. Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» // СПС «КонсультантПлюс».
46. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // СПС «КонсультантПлюс».
47. Федеральный закон от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» // СПС «КонсультантПлюс».
48. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
49. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
50. Федеральный закон от 28.12.2012 № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
51. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
52. Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» // СПС «КонсультантПлюс».

53. Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

54. Федеральный закон от 26.07.2017 № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

55. Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

56. Постановление ВС СССР от 10.04.1990 № 1420-1 «О неотложных мерах по улучшению положения женщин, охране материнства и детства, укреплению семьи» // СПС «КонсультантПлюс».

57. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации № 39, МВД России № 1070, МЧС России № 1021, Минюста России № 253, ФСБ России № 780, Минэкономразвития России № 353, ФСКН России № 399 от 29.12.2005 «О едином учете преступлений» // СПС «Консультант Плюс».

58. Указание Генерального прокурора Российской Федерации № 275/36, СК России 1/206, МВД России № 2/5443, МЧС России № 195, ФССП России № 1-у, ФСБ России № 21, ФСКН России № 4, ФТС России № 1081 от 03.06.2015 «Об организации прокурорского надзора и ведомственного контроля за исполнением требований закона о соблюдении разумного срока на досудебных стадиях уголовного судопроизводства» // СПС «Консультант Плюс».

59. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации № 147, МВД России № 209, ФСБ России № 187, СК России № 23, ФСКН России № 119, ФТС России № 596, ФСИН России № 149, Минобороны России № 196, ФССП России № 110, МЧС России № 154 от 26.03.2014 «Об усилении прокурорского надзора и ведомственного контроля за законностью процессуальных действий и принимаемых решений об отказе в возбуждении уголовного дела при разрешении сообщений о преступлениях» // СПС «Консультант Плюс».

60. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 27.11.2007 № 189 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве» // СПС «Консультант Плюс».

61. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 27.12.2007 № 212 «О порядке учета и рассмотрения в органах прокуратуры Российской Федерации сообщений о преступлениях» // СПС «Консультант Плюс».

62. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 15.03.2010 № 107 «Об организации работы по реализации полномочий прокурора при заключении с подозреваемым (обвиняемым) досудебного соглашения о сотрудничестве по уголовным делам» // СПС «Консультант Плюс».

63. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от

17.03.2010 № 114 «Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».

64. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 23.10.2023 № 730 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и органах предварительного следствия» // СПС «Консультант Плюс».

65. Указание Генерального прокурора Российской Федерации от 19.12.2011 № 433/49 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением требований закона о соблюдении подследственности уголовных дел» // СПС «Консультант Плюс».

66. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 16.01.2014 № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» // СПС «Консультант Плюс».

67. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 10.10.2022 № 581 «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции» // СПС «Консультант Плюс».

68. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 02.08.2022 № 420 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и иных работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов» (вместе с «Положением о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и иных работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов») // СПС «Консультант Плюс».

69. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 26.12.2014 № 725 «Об утверждении Положения о порядке представления в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и перечня должностных лиц органов и организаций прокуратуры Российской Федерации, по решению которых осуществляются проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения требований к служебному поведению и контроль за расходами» // СПС «Консультант Плюс».

70. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 29.05.2015 № 268 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы в системе прокуратуры Российской Федерации, при

замещении которых федеральным государственным служащим запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» // СПС «Консультант Плюс».

71. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 29.10.2015 № 603 «Об утверждении перечня должностей в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации, при замещении которых федеральные государственные служащие и иные работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» // СПС «Консультант Плюс».

72. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 08.04.2016 № 209 «О порядке сообщения федеральными государственными служащими органов и организаций прокуратуры Российской Федерации о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов» (вместе с «Положением о порядке сообщения федеральными государственными служащими органов и организаций прокуратуры Российской Федерации о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов») // СПС «Консультант Плюс».

73. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 01.02.2017 № 59 «Об утверждении Положения о сообщении федеральными государственными служащими и иными работниками органов и организаций прокуратуры Российской Федерации о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации» // СПС «Консультант Плюс».

74. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 31.05.2017 № 372 «О введении в действие Инструкции об обеспечении форменным обмундированием прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации, о порядке его ношения, учета, хранения и выдачи» // СПС «Консультант Плюс».

75. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 14.09.2017 № 627 «Об утверждении Концепции цифровой трансформации органов и организации прокуратуры Российской Федерации до 2025 года» // СПС «Консультант Плюс».

76. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 12.11.2018 № 751 «Об утверждении Положения о порядке уведомления руководителей (представителей нанимателя) органов и организаций

прокуратуры Российской Федерации прокурорскими работниками, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в Университете прокуратуры Российской Федерации, о фактах обращения к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений и организации проверки представленных сведений» // СПС «Консультант Плюс».

77. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 31.05.2021 № 286 «О проведении опытной эксплуатации автоматизированного информационного комплекса «Надзор-WEB» // СПС «Консультант Плюс».

78. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 30.06.2021 № 376 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства» // СПС «Консультант Плюс».

79. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 24.08.2021 № 487 «О порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения дознавателя, начальника подразделения дознания, начальника органа дознания, органа дознания, следователя, руководителя следственного органа и прокурора» // СПС «Консультант Плюс».

80. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 17.09.2021 № 544 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» // СПС «Консультант Плюс».

81. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 24.11.2021 № 701 «Об утверждении Инструкции по эксплуатации средств вычислительной техники, информационных систем и информационных ресурсов органов прокуратуры Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».

82. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 13.12.2021 № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» // СПС «Консультант Плюс».

83. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 11.01.2021 № 2 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве» // СПС «Консультант Плюс».

84. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 31.08.2021 № 507 «Об утверждении перечня случаев официального представительства органов прокуратуры Российской Федерации, предусматривающих обязательное ношение прокурорскими работниками форменного обмундирования» // СПС «Консультант Плюс».

85. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 19.01.2022 № 11 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания» // СПС «Консультант Плюс».

**Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет».**

Современные профессиональные базы данных

1. Верховный Суд Российской Федерации [Электронный ресурс] : [офиц. сайт]. — URL: <http://www.vsrfl.ru>.
- Генеральная прокуратура Российской Федерации [Электронный ресурс] : [офиц. сайт]. — URL: <https://epp.genproc.gov.ru>.
2. Государственная система правовой информации. Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс] : [офиц. сайт]. — URL: <http://pravo.gov.ru>.
3. Государственная автоматизированная информационная система «Управление» [Электронный ресурс] : [офиц. сайт]. — URL: <https://gasu.gov.ru/>.
4. Государственная автоматизированная система «Законотворчество» [Электронный ресурс] : [офиц. сайт]. — URL: <https://sozd.duma.gov.ru/>.
5. Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» <https://roskazna.gov.ru/gis/ehlektronnyj-byudzhet/>.
6. Государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства [Электронный ресурс] : [офиц. сайт]. — URL: <https://dom.gosuslugi.ru/#!/main>.
7. Единая информационная система «Закупки» [Электронный ресурс] : [офиц. сайт]. — URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>.
8. Единый реестр проверок [Электронный ресурс] : [офиц. сайт]. — URL: <https://proverki.gov.ru/portal> (дата обращения: 23.01.2024).
9. Единый портал государственных услуг Российской Федерации (Госуслуги) [Электронный ресурс] : [офиц. сайт]. — URL: <https://www.gosuslugi.ru/>.
10. Конституционный Суд Российской Федерации [Электронный ресурс] : [офиц. сайт]. — URL: <http://www.ksrf.ru>.
11. Министерство юстиции Российской Федерации [Электронный ресурс] : [офиц. сайт]. — URL: <http://www.mibjust.ru>.
12. Российская газета [Электронный ресурс] : [офиц. сайт]. — URL: <http://rg.ru>.
13. Российская государственная библиотека [Электронный ресурс] : [сайт]. — URL: <https://www.rsl.ru>.
14. Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс] : [офиц. сайт]. — URL: <https://sudact.ru>.
15. Юридическая Россия : Федеральный правовой портал : [сайт]. — URL: <http://www.law.edu.ru>.

Информационные технологии, используемые при осуществлении образовательного процесса по дисциплине

Электронные библиотечные системы

1. Web ИРБИС. Основной электронный каталог (книги, статьи) Санкт-Петербургского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации. — URL: http://92.255.1.220/cgi-bin/irbis64r_15/cgiirbis_64.exe?C21COM=F&I21DBN=IBIS&P21DBN=IBIS.
2. Znanium.com : электронная библиотечная система : сайт. — URL: <http://znanium.com>.
3. Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU : сайт. — URL: <http://elibrary.ru/defaultx.asp>.
4. Сервер научных, учебных и методических материалов Университета прокуратуры Российской Федерации. — URL: <http://213.171.58.226:22289/Fmt6qU02/>.
5. Юрайт : образовательная платформа : электронная библиотека : сайт. — URL: <http://www.urait.ru>.

Информационные справочные системы

1. Справочно-информационная система «Гарант».
2. Справочно-информационная система «Кодекс».
3. Справочно-информационная система «КонсультантПлюс».

9. Материально-техническая база, необходимая для осуществления образовательного процесса по дисциплине

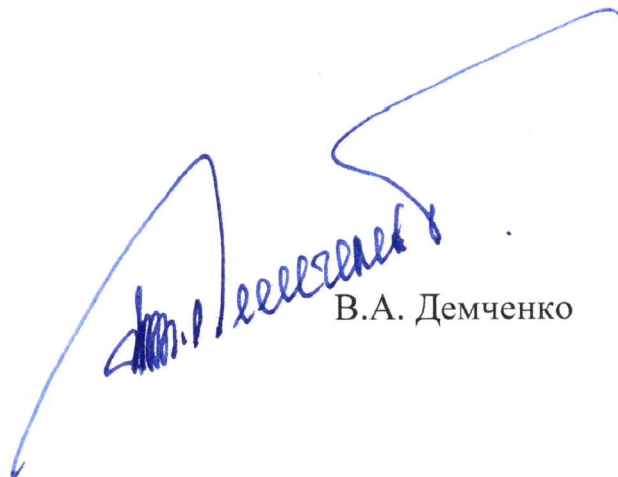
Для проведения лекционных занятий по учебной дисциплине «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов» требуется аудитория, оборудованная учебной мебелью для одновременного размещения студентов, оснащенная мультимедийным комплексом с возможностью подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», презентационной техникой, компьютерной техникой, видео- и аудиовизуальными средствами обучения.

Для проведения практических занятий по учебной дисциплине «Прокурорский надзор за исполнением законов и законностью правовых актов» требуется аудитория, оборудованная учебной мебелью для одновременного размещения студентов, оснащенная мультимедийным комплексом с возможностью подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», презентационной техникой, компьютерной техникой, видео- и аудиовизуальными средствами обучения, а также специализированная аудитория – компьютерный класс, оснащенный персональными компьютерами с комплексом лицензионного программного продукта.

**Лист согласования рабочей программы учебной дисциплины
«Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам
правовых актов»**

Автор-составитель:

Старший преподаватель кафедры
прокурорского надзора за исполнением
законов в оперативно-розыскной
деятельности и участия прокурора в
уголовном судопроизводстве
Дальневосточного юридического
института (филиала) Университета
прокуратуры Российской Федерации



В.А. Демченко

Заведующий кафедрой прокурорского
надзора за исполнением законов в
оперативно-розыскной деятельности и
участия прокурора в уголовном
судопроизводстве Дальневосточного
юридического института (филиала)
Университета прокуратуры
Российской Федерации, кандидат
юридических наук



Л.Б. Сыромля

И.о. декана юридического факультета
Дальневосточного юридического
института (филиала) Университета
прокуратуры Российской Федерации



А.В. Васильева

Начальник учебного отдела
Дальневосточного юридического
института (филиала) Университета
прокуратуры Российской Федерации



Е.М. Дроздова